

KYSELYTUNTI / NRO 16-2013
KKYS / MKYS _____

| | |
|--|------------------------|
| HELSINGIN KAUPUNGIN KIRJAAMO HELSINGFORS STADS REGISTRATORSKONTOR | |
| Saapunut/Inkommit | |
| 15. 04. 2013 | |
| Dnro/Dnr | <u>HEL 2013-005487</u> |
| Tehtäväluokka | <u>00 00 03</u> |
| Uppgiftsklass | _____ |

klo 12.45

Kaupunginvaltuuston kyselytunnille 24.04.2013

Kaupunginjohtajalle / asianomaiselle apulaiskaupunginjohtajalle 24.04.2013: **Kenen etua Helsingin kaupungin positiivinen diskriminaatio palvelee?**

Vieraskielisiä oli Helsingissä vuodenvaihteessa 2011/2012 yli 68 000 henkeä. Tällä hetkellä maahanmuuttajat ovat Suomessa ylliedustettuina toimeentulotuen hakijoiden ja työttömien joukossa. Helsingin kaupunki vastaanottaa suuren määrän maahanmuuttajia ilman toimivaa kotoutumisohjelmaa, ja näiden maahanmuuttajien syrjäytyminen aiheuttaa Suomen yhteiskunnalle taloudellisen rasitteen.

Minun mielestäni taloudellisesti vaikeina aikoina Helsingin kaupungin on syytä tiukentaa maahanmuutto rajoituksia ja harrastaa vastuullista maahanmuuttopolitiikkaa. Lisäksi jo Helsingissä asuvien maahanmuuttajien työllistymistä voidaan edistää intensiivisen kieliopetuksen ja koulutuksen kautta. Tehokas suomenkielen opettaminen vähentää myös kaupungin tulkkauspalvelujen kustannuksia. Suomenkielen vaatimus kaupungin töissä myös motivoi maahanmuuttajia opiskelemaan kieltä.

Positiivinen diskriminaatio on lyhytkatseinen ratkaisu ja tapa ratkaista ongelma pinnallisesti. Lisäksi positiivinen diskriminaatio vaikeuttaa maahanmuuttajien sopeutumista Suomen yhteiskuntaan, lisää vihamielisyyttä maahanmuuttajien ja kantaväestön välillä sekä syrjii suomalaisia tasa-arvon nimessä. Mikäli maahanmuuttajien suomenkielen taito, pätevyys ja asenne ovat kohdallaan, suomalaiset työnantajat varmasti ottavat heidät mielellään vastaan.

Helsingissä 15.04.2013

Belle Selene Xia

Kaupunginvaravaltuutettu (PS)



16

Vastaus valtuutettu Belle Selene Xian kysymykseen positiivisesta diskriminaatiosta Helsingin kaupungilla

HEL 2013-005487 T 00 00 03

Vs. sivistys- ja henkilöstötointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan vastaus:

Maahanmuuttoa ja maahanmuuttajien oleskelua Suomessa sääntelee valtio. Yksittäinen kunta ei voi rajoittaa väestön liikkuvuutta ja muuttoa kunnasta toiseen. Näin ollen Helsinki ei voi itsenäisesti valita, keitä Helsinkiin muuttaa ja keitä ei – sama koskee sekä ns. kantaväestöä että maahanmuuttajia.

Mitä tulee maahanmuuttajien korkeaan työttömyysasteeseen, on huomattava, että maahanmuuttajien työttömyysaste kuvaa poikkileikkaustilannetta. Kasvavan maahanmuuton oloissa vastatulleet ovat yliedustettuina työttömien joukossa. Tutkimusten mukaan maahanmuuttajien työttömyys pienenee ja työllisyys paranee kaikissa ryhmissä selkeästi maassa asumisajan kuluessa. Näin ollen maahanmuuttajien työllisyyttä, työttömyyttä ja toimeentuloa tulisi aina tarkastella suhteessa Suomessa asuttuihin vuosiin. Työllisyystilastoista puuttuvat myös ne kymmenet tuhannet Helsingissä työskentelevät ja opiskelevat muiden maiden kansalaiset, joilla ei ole täällä kotikuntaa.

Maahanmuuttajien kielienopetuksessa järjestämisvastuu jakaantuu kahdelle. Työhallinto – eli paikallistasolla Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimisto - on päävastuussa työmarkkinoille hakeutuvien, työttömien maahanmuuttajien kielikoulutuksesta, jota järjestetään työvoimapolitiittisena kotoutumiskoulutuksena. Kunta on päävastuussa muiden ryhmien kotoutumisesta, ja tätä kautta myös kielienopetuksesta. Näitä ryhmiä ovat esimerkiksi työlliset ja työvoiman ulkopuolella olevat, kuten kotona lapsia hoitavat ja eläkeläiset.

Riittävän hyvä kielitaito on useimmilla aloilla työllistymisen edellytys, näin myös Helsingin kaupungin tehtävissä ja siksi Helsinki kohdentaa kin muuttajille monimuotoisia toimenpiteitä.

Henkilöstökeskus järjestää kaupungin virastoissa ja liikelaitoksissa vakituisesti, määräaikaisesti tai kaupungilla erilaisissa työvoimapolitiittisissa toimenpiteissä oleville maahanmuuttajille suomen kielen koulutusta. Vuonna 2012 näihin koulutuksiin osallistui 510 henkeä. Henkilöstökeskuksen järjestämistä koulutuksista suurin osa on räätälöityjä, maahanmuuttajien sekä virastojen tarpeita hyödyttäviä, ammattikohtaisia suomen kielen kursseja. Vuodesta 2009 henkilöstökeskuksessa on toiminut ammatillisen suomen kielen kehittämishanke ASKI, jossa on kehitetty kullakin ammattialalla vaadittavan riittävän suomen kielen taidon



kriteereitä. Helsingin kaupungin työllisyydenhoidossa periaatteena on, että suomen kielen oppiminen niveltyy työn tekemiseen. Työssä olevien motivaatio kielenopiskeluun on erittäin korkea.

Suomenkielinen työväenopisto sekä ruotsinkielen osalta ruotsinkielinen työväenopisto Arbis järjestävät omilla määrärahoillaan maahanmuuttajille suunnattua kielikoulutusta. Opetusvirasto puolestaan järjestää suomen kielen koulutusta aikuislukiossa omilla määrärahoillaan sekä ostopalveluna työllisyydenhoidon määrärahalla. Vuonna 2012 opetukseen osallistui yhteensä 317 henkeä.

Kielenopetusta on kohdennettu erilaisille ryhmille. Myös kotona lapsiaan hoitaville vanhemmille on tällä hetkellä tarjolla kaksitoista kahden lukukauden mittaista kielikurssia, joilla varmistetaan se, että kielitaito kehittyy myös kotihoitojakson aikana. Kursseille osallistuvat ohjataan vuoden jälkeen jatko-opiskeluun. Kotivanhempien opetusjärjestelyt ovat kehittymässä toimivaksi monen toimijan malliksi, jossa tulevaisuudessa pystytään tarjoamaan jokaiselle kyseistä koulutusta tarvitsevalle hänen tarpeisiinsa ja elämäntilanteeseensa sopiva opetuspaikka.

Suomen- ja ruotsin kielen koulutukseen hakeutumista on helpotettu pääkaupunkiseudulla kehittämällä osaksi Infopankki-palvelua www.finnishcourses.fi -palvelu, jossa kaikki seudun kurssit ja niissä olevat vapaat paikat ovat löydettävissä reaaliaikaisesti kolmella kielellä.

Kysymyksessä otettiin esille myös positiivinen diskriminaatio, eli positiivinen erityiskohtelu. Tämä ilmaus tarkoittaa käsitteenä samaa kuin yhdenvertainen kohtelu: ei samaa kaikille, vaan tarpeiden mukaisia toimenpiteitä niin, että yksilöiden ja ryhmien epätasa-arvoisia lähtökohtia tasoitetaan. Positiivisen erityiskohtelu on Helsingissä menetelmä, jolla yhdenvertaisuusperiaatetta toteutetaan asuinalueilla ja henkilöstöpolitiikassa. Toimenpiteet eivät kohdistu vain maahanmuuttajiin, vaan koskevat koko väestöä. Positiivisen erityiskohtelun toimenpiteet kohdentuvat asuinalueille, jotka ovat sosioekonomisesti heikossa asemassa ja joissa on esim. työttömyyttä ja köyhyyttä. Positiivista erityiskohtelua sovelletaan myös esimerkiksi työnhakutilanteessa, jossa kahdesta tasaveroisesta hakijasta valitaan ao. työyhteisössä vähemmistöä edustava.

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
[leena.mickwitz\(a\)hel.fi](mailto:leena.mickwitz@hel.fi)

Liitteet

1

[Valtuutettu Belle Selene Xian kysymys](#)