



# Nuorisojärjestöjen avustukset Helsingissä

Toiminta-avustukset 2015

Helsinki

Helsinki

Tekijä: Martti Rasa, [martti.rasa@hel.fi](mailto:martti.rasa@hel.fi)

Kartat: Faris Alshail

Taitto ja karttojen kuvitus: Hanna Jurvelin

Julkaisija: Helsingin kaupunki

# Sisällysluettelo

Esipuhe: Kumppanuuspäällikkö Markku Toivonen.....	4
Nuorisojärjestöjen tukeminen Helsingin kaupungissa .....	5
Lyhyt katsaus nuorisojärjestöjen avustuksiin Suomessa ja nuorten kansalaistoimintaan Helsingissä .....	6
Selvityksen aineisto .....	10
Toiminta-avustukset alueellisesti .....	12
Toimintatyytit alueellisesti .....	13
Toiminta-avustukset suhteutettuna nuorten määrään alueellisesti.....	15
Nuorisoasiainkeskuksen toiminnot ja järjestötoiminta.....	16
Nuorisoasiainkeskuksen toiminnot peruspiireittäin.....	17
Lopuksi.....	18
Lähteet .....	19

# Esipuhe: Kumppanuuspäällikkö Markku Toivonen

**A**vustukset ja muu tuki nuorisjärjestöille ja nuorten ryhmille ovat olleet Helsingin kaupungin nuorisoasiainkeskuksen strategioiden toteuttamisen yksi keskeisimmistä työvälineistä jo siitä lähtien, kun kunnallinen nuorisotyö perustettiin. Avustuksin tuetaan satoja helsinkiläisiä järjestöjä, joihin kuuluu valtava joukko nuoria. Avustuksin pystymme reagoimaan uusiin ilmiöihin, vastaamaan innokkaiden nuorten tarpeisiin ja – kun on kyse avustuksista – suosimaan helsinkiläistä nuorisotoimintaa.

Kumppanuusyksikön Martti Rasa on koostanut selvityksen siitä, miten nuorisjärjestöjen toiminta-avutukset jakautuvat alueellisesti Helsingissä: miten avustukset kohdentuvat Helsingissä peruspiireittäin ja euromäärittäin sekä miten paljon järjestöillä on toimintaa eri puolilla Helsingiä. Rasan selvitys osoittaa, että peruspiirien välillä on merkittäviä eroja siinä, paljonko mihinkin peruspiiriin avustuseuroja myönnetään. Merkittäviä eroja löy-

tyy myös siinä, paljonko avustus on suhteessa peruspiirin nuorten (15–29v) määrään. Selvityksestä käy myös ilmi, että eniten avustuseuroja suuntautuu Kallion peruspiiriin ja että partiolla on toimintaa lähes kaikkialla Helsingissä. Isoimmat erot löytyvät siitä, kuinka paljon toiminta-avustuseuroja myönnetään per alueen nuorten määrä: vaihteluväli oli peräti 0–16 euroa. Taka-Töölöön meni isoin potti 16€ per nuori ja vastaavasti Vuosaaren peruspiiriin vain 1€ per nuori.

Rasan selvitys on erinomainen keskustelun avaus niin nuorisoasiainkeskukselle kuin järjestöillekin: missä on toiminnan katvealueet ja miten avustuksia voidaan suunnata entistä tasaisemmin eri puolille kaupunkia. Selvitys myös patistaa kaupungin tulevaa toimialahallintoa pohtimaan sitä, miten vastaavanlaisia selvityksiä saataisiin myös muista avustusmuodoista. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala olkoon tässä työssä aloitteellinen.



# Nuorisojärjestöjen tukeminen Helsingin kaupungissa

**H**elsingin kaupungissa toimii noin 400 eri nuorisojärjestöä ja noin 30 valtakunnallisen järjestön piirijärjestöä (Helsingin kaupungin verkkosivut). Helsingin kaupungin nuorisoasiainkeskuksen tehtäviin sisältyy nuorisojärjestöjen toimintaedellytyksien tukeminen sekä nuorten osallistumisen ja kansalaisyhteiskunnan toiminnan edistäminen. Näihin tehtäviin sisältyvät erilaiset avustukset sekä esimerkiksi järjestöille tarjotut ilmaiset tilavuorot sekä lainaamo- ja monistuspalvelut. Vaikka nuorten kansalaisyhteiskunta ja kansalaistoiminta eivät rajoitu vain järjestötoimintaan, ovat järjestöt olennaisia toimijoita nuorten yhteiskunnallisen osallistumisen ja osallisuuden kentällä. Nuorisoasiainkeskuksen näemyksen mukaan 3. sektorilla tehdäänkin korvaamatonta nuorisotyötä.

Tämän selvityksen tarkoituksena on kuvata, miten nuorisojärjestöjen toiminta-avustukset jakautuvat alueellisesti Helsingissä. Lisäksi selvitys antaa yleiskuvan toiminta-avustusta saavista järjestöistä Helsingissä. Toiminta-avustuksia havainnollistetaan myös tarkastelemalla avustusten kohdistumista peruspiireittäin suhteutettuna nuorten määrään. Lopuksi selvityksessä myös verrataan nuorisojärjestötoimintaa ja nuorisoasiainkeskuksen toimintaa alueittain.



# Lyhyt katsaus nuorisjärjestöjen avustuksiin Suomessa ja nuorten kansalaistoimintaan Helsingissä

**H**elsingin kaupungin tuki nuorten kansalaistoiminnalle pohjautuu nuorisolakiin. Nuorisolaki (L72/2006 §2) määrittelee nuorten aktiivisen kansalaisuuden tavoitteelliseksi toiminnaksi kansalaisyhteiskunnassa. Nuorisotyöllä tarkoitetaan nuorten oman ajan käyttöön kohdistuvaa aktiivisen kansalaisuuden edistämistä samoin kuin nuorten sosiaalista vahvistamista, nuoren kasvun ja itsenäistymisen tukemista sekä sukupolvien välistä vuorovaikutusta ja nuorisopolitiikalla nuorten kasvu- ja elinolojen parantamista. Lain §7 mukaan nuorisotyö ja politiikka kuuluvat kunnan tehtäviin, ja sen toteuttamisesta vastaa niin kunta kuin itse nuorisjärjestötkin. Kunnan tehtäviin kuuluu nuorisjärjestöjen ja -ryhmien tuki.

Helsingin nuorisjärjestökenttää voidaan hahmottaa vertaillen avustuksia muihin isoihin kaupunkeihin. Lisäksi nuorisjärjestötoimintaa voi tarkastella myös muuhun nuorisotoimintaan verraten Helsingissä.

Kunnissa on tietysti jo kokonsa puolesta eroja siinä, miten nuorten järjestöjä tuetaan ja kuinka paljon järjestöjä alueella toimii. Kunnissa on myös jonkin verran käsitteellisiä eroja järjestöjen tukemisesta puhuttaessa, esimerkiksi joissakin kunnissa puhutaan yleisavustuksesta toiminta-avustuksen sijaan ja kohdeavustuksista projektiavustuksen sijaan. Järjestöjä ryhmitellään myös eri tavoin: esimerkiksi Tampereella puhutaan nuorisotyön ja nuorten harrastamisen edistämisen avustuksista ja nuorten yhteiskunnallisen toiminnan avustuksista erikseen (Lasten ja nuorten palvelujen lautakunta 26.3.2015). Myös avustuksia jakavien lautakuntien nimet ja tehtäväkokonaisuudet ovat kuntakohtaisia. Joissakin kunnissa avustuksista ei päätä suoraan lautakunta, vaan se on delegoinut päätökset viranhaltijalle – näin esimerkiksi Oulussa (Oulun kaupungin verkkosivut).



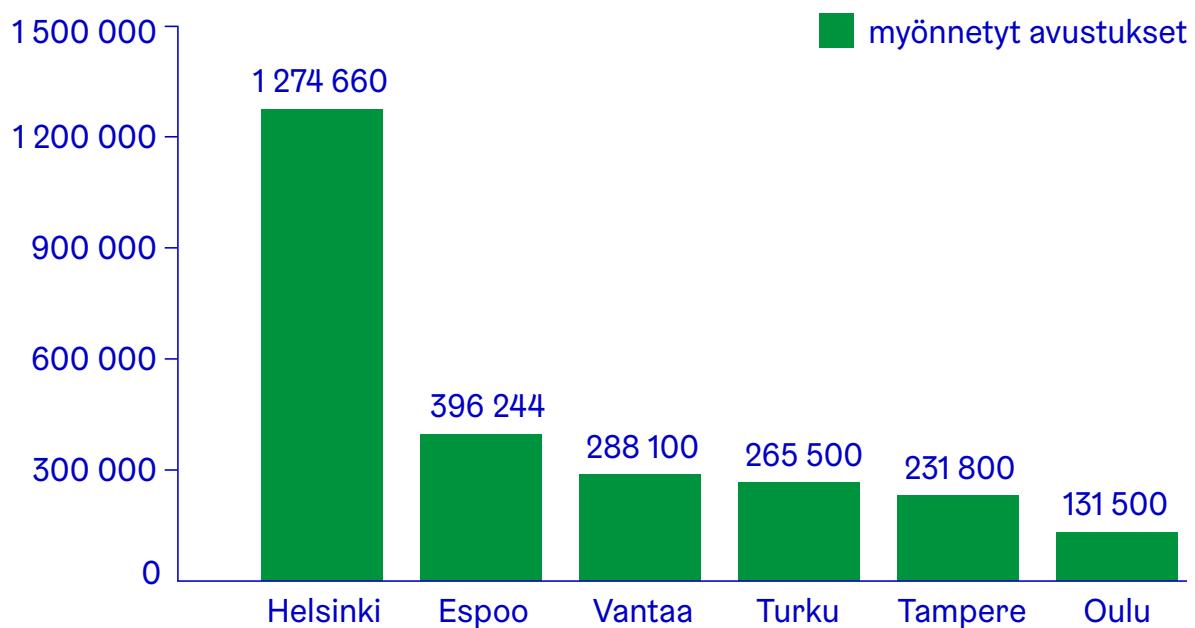
Kuviossa 1 on havainnollistettu viiden suurimman kaupungin vuosivastuksia Suomessa. Vertailutietoina ovat vuosien 2015 myönnetty summat, eivät avustusmäärärahat. Lähteinä myönnoille on eri kaupunkien lautakuntien pöytäkirjat, lukuunottamatta Oulua, jonka myönnot selvisivät sähköpostilla pyytäessä. Vuosivastukset koostuvat Helsingissä palkkaus-, leiri- ja toiminta-avustuksista, Es-

poossa yleisavustuksesta ja aluejärjestöavustuksesta ja Turussa toiminta-avustuksesta sekä sopimusperusteisesta avustuksesta. Muissa kunnissa vuosivastuksena toimii yleis- tai toiminta-avustus.

Kuviossa 2 on myös havainnollistettu vuosivastusten suhdetta kaupunkien nuorten määrään. (Tilastokeskus, viitattu 17.2.2017)

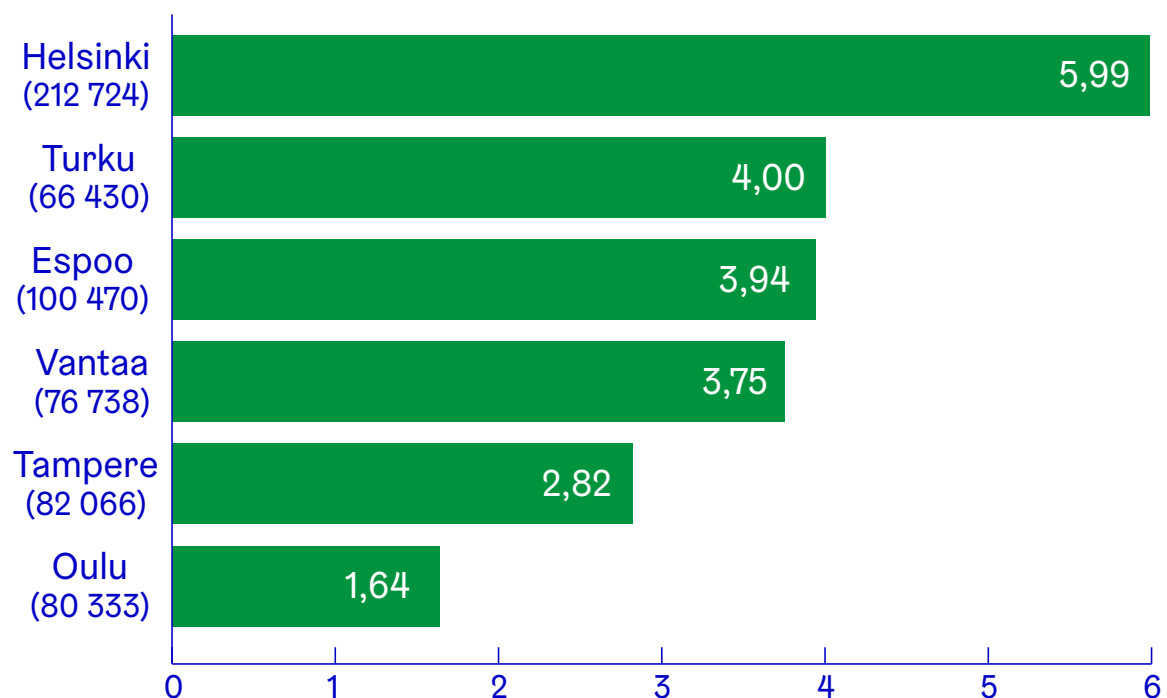
Kuvio 1

### Myönnetty vuosivastukset nuorisjärjestöille eri kaupungeissa (2015)



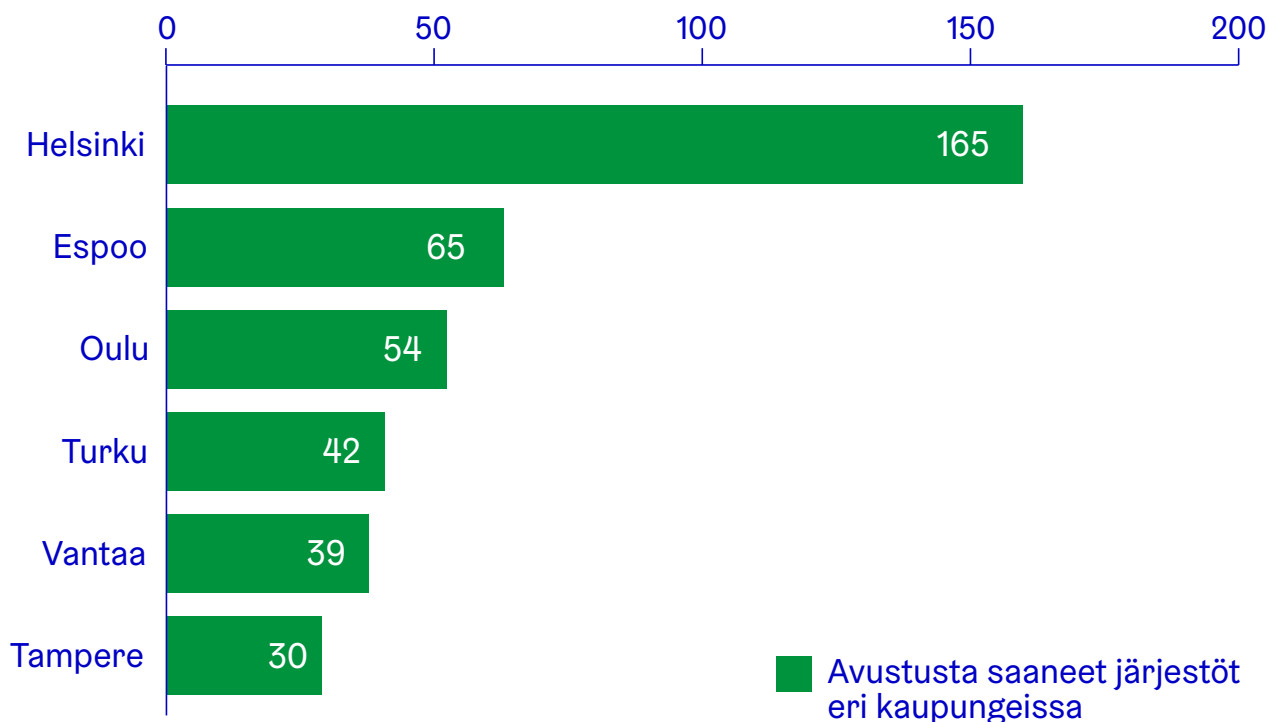
Kuvio 2

### 0–28 v. nuorten määrä sekä avustus euroina / nuori



Kuvio 3

### Avustusta saaneet nuorisojärjestöt eri kaupungeissa (2015)



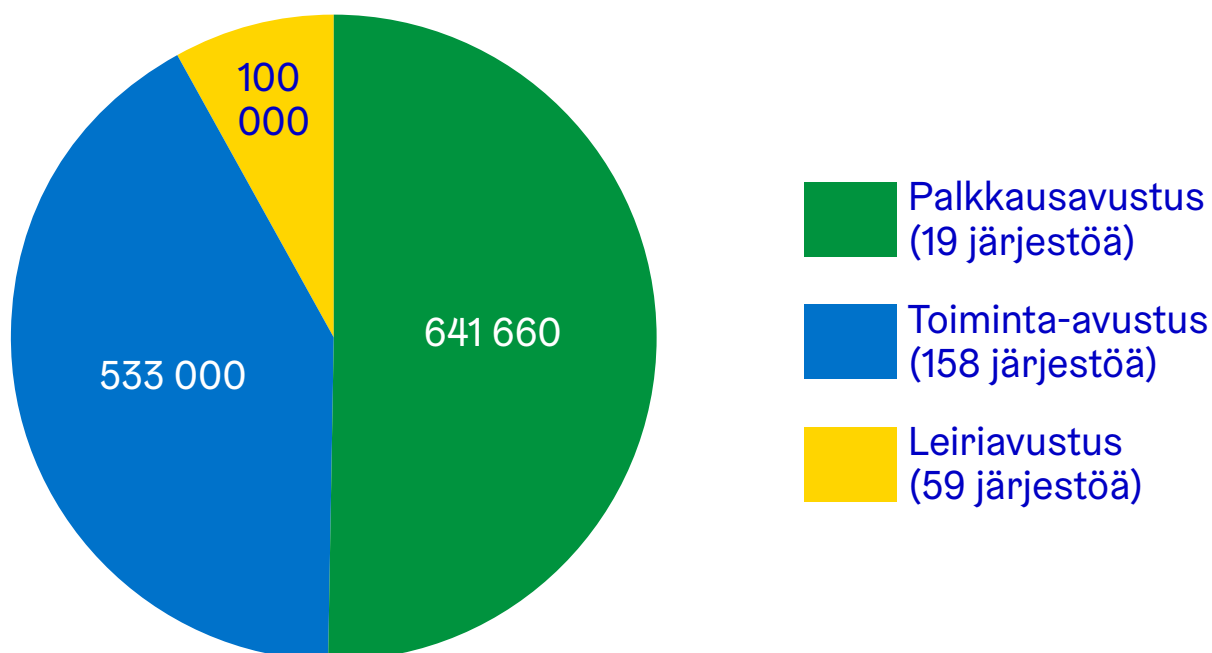
Kuviossa 3 esitetään, kuinka monta eri järjestöä sai avustusta eri kaupungeissa. Jos järjestö on saanut kahta avustusta kaupungilta, se on laskettu vain kerran.

Helsingissä on eniten avustettavia nuorisojärjestöjä. Vuonna 2015 Helsingin nuorisolautakun-

ta myönsi kolmea eri vuosiavustusta: toiminta-, palkkaus- ja leiriavustusta, joista jälkimmäisestä on sittemmin luovuttu. Kuvio 4 ilmenee, että suurin osa avustusrahoista menee palkkausavustuksiin, ja toiminta-avustukset (joita tämä selvitys koskee) on toiseksi suurin avustus.

Kuvio 4

### Vuosiavustukset nuorisojärjestöille Helsingissä (2015)



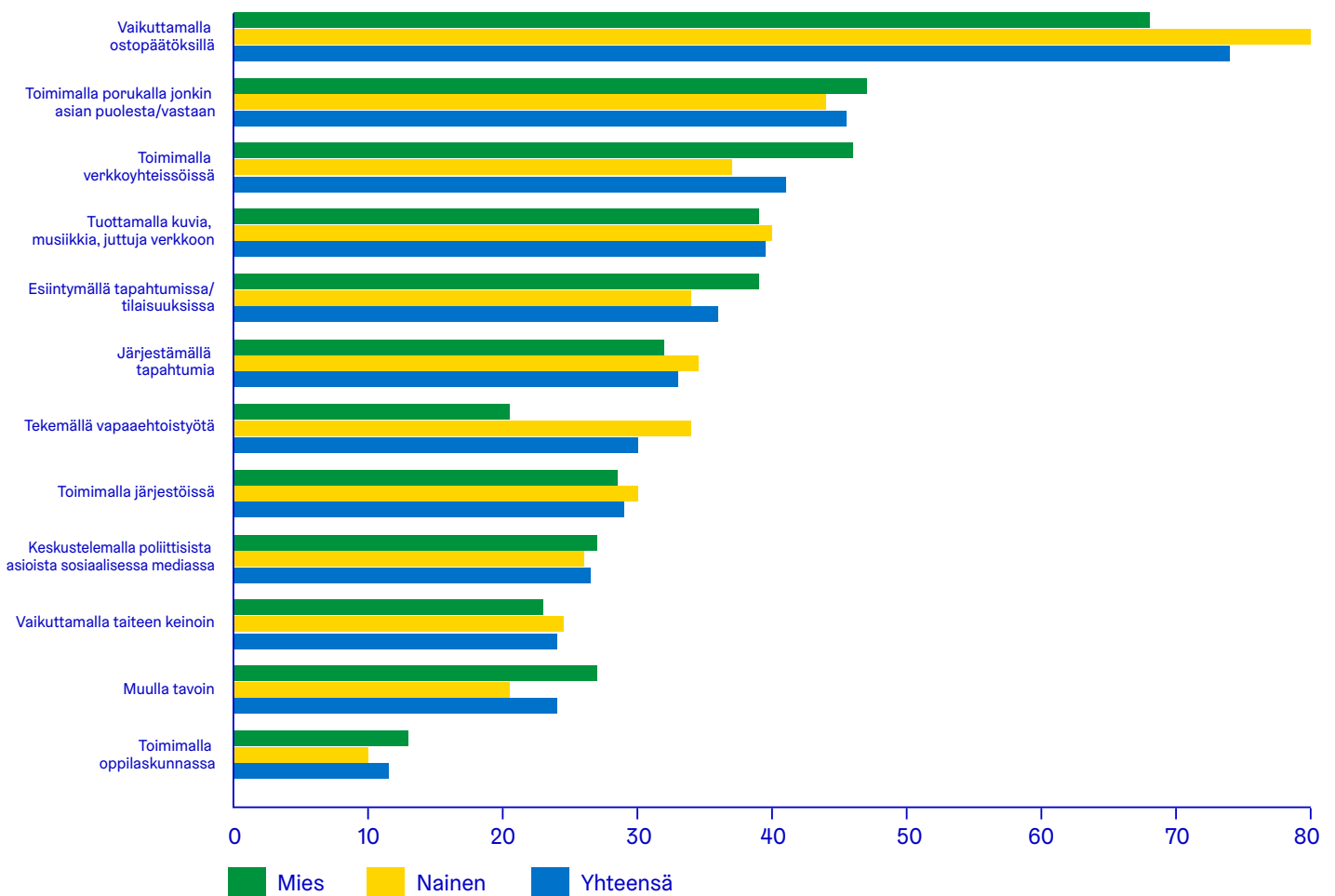


Nuorten yhteiskunnallinen vaikuttaminen Helsingissä on monimuotoista, ja järjestötoiminta on vain yksi osa nuorten kansalaistoimintaa. Vuonna 2015 Nuorisobarometrin yhteydessä tehty lisäotos helsinkiläisistä nuorista paljastaa, että suosituin tapa vaikuttaa yhteiskunnallisesti on kuluttamalla eettisesti. Toiseksi suosituinta on toimia porukalla jonkin asian puolesta tai jotakin vastaan. Järjestötoiminta ja vapaaehtoistyö eivät nauti näin suurta suosiota vaikuttamiskeinoissa: näin

toimii hieman alle kolmannes helsinkiläistä nuorisista. Toisaalta eri vaikuttamistavat voivat olla myös päällekkäisiä, sillä tehdäänhän järjestöillä esimerkiksi vapaaehtoistyötä ja vaikuttamista asioiden puolesta tai niitä vastaan. Kuviosta 5 näkee, miten järjestötoiminta sijoittuu nuorten yhteiskunnallisen vaikuttamisen laajaan kuvaan Helsingissä.

Kuvio 5. Nuorten yhteiskunnallinen vaikuttaminen Helsingissä

### Yhteiskunnallinen vaikuttaminen (ikä: 15–29-vuotiaat)



# Selvityksen aineisto

**H**elsingissä nuorisoyhdistysten avustushjesäännön mukaan nuorisjärjestö määritellään järjestöksi, jossa 2/3 jäsenistä tai aktiivisesti toimintaan osallistuvista on alle 29-vuotiaita helsinkiläisiä. Helsingin kaupungin nuorisolautakunta myönsi toiminta-avustuksia nuorisjärjestöille vuonna 2015 yhteensä 533 000 euroa. Avustusta saaneita järjestöjä oli 158, ja avustusta ajoissa hakeneita järjestöjä yhteensä 170. Näistä selvitykseni kattaa 155 järjestöä, koska kolmesta järjestöstä ei löytynyt olennaisia paikkatietoja. Mukaan on otettu myös rekisteröimättömät järjestöt, joita yhteensä 19 kappaletta. Näistä suurin osa on Nuorten Kotkien ryhmiä.

Aineistona olen käyttänyt Helsingin nuorisoasiainkeskuksen avustuksista saatavaa avointa dataa vuodelta 2015. Tämän vuoksi myös edellä käytetty suurimpien kaupunkien vertailuaineisto on vuodelta 2015. Avoimeen dataan on kirjattu tieto avustuksen saajasta ja yhdistysmuodosta, toimipaikasta, avustuslajista, myönnetystä avustussummasta ja vuodesta. Toimipaikkatietona on joko toiminta-alue tai toimitila.

Järjestöjen avustukset ja toiminta on paikannettu peruspiireittäin. Toimipaikan määrittely asetti selvityksen suurimman haasteen. Avoimen datan sisältämät paikkatiedot eivät olleet täysin aukottomia, vaan joidenkin järjestöjen toimipaikaksi oli määritelty ”Helsinki” tai ”keskusta”. Jouduin määrittelemään, millä tarkkuudella avustusten alueellista jakaantumista voidaan yleensäkin kohdistaa. Esimerkiksi järjestö, jonka toimipaikka on Vallilassa, voi toimia toimintavuoden aikana myös vaikkapa Sörnäisissä ja Herttoniemessä. Toisaalta järjestöjen toimintapaikat voivat muuttua eri vuosinkin, ja joillakin järjestöillä toiminta-alue vaihtelee Helsingin sisällä. Lisäksi on hankala selvittää, miltä alueilta järjestöjen toimintaan nuoria tulee. Joillakin järjestöillä taas toiminta-alue voi olla melko

paikallinenkin, esimerkkinä vaikka partiolippukunnat. Selvityksessä on tehty niin, että epäselvät tai laajasti ympäri Helsinkiä toimivat järjestöt on paikannettu toimitilan mukaan. Tähän on hyödynnetty joko järjestöjen avustushakemuksia tai toimintakertomuksia. Voidaan ajatella, että järjestöjen toimitilat ovat eräänlaisia ”toiminnan keskipisteitä” koska voidaan olettaa, että järjestöjen toimitila on aktiivisessa käytössä järjestöjen ydintoimintaan. Päädyin ratkaisuun, sillä avoimen datan myötä ei ollut mahdollista paikantaa järjestöjen toimintaa laajemmin, ja tarkoitus on luoda yleiskuva avustusten ja järjestöjen toiminnan alueellisuudesta. Tätä tarkoitusta palvelee myös peruspiirien käyttö alueellisessa paikantamisessa.

Vaikka peruspiireittäin esitettyä selvitys antaa tietoa nuorisjärjestöjen toiminnasta ja avustuksista, ei edellä mainituista syistä johtuen aineiston hyödyntäminen ole ollut ongelmaton. Esimerkiksi Jakomäen peruspiiristä ei ole kartoissa mitään tietoa, koska avoimesta datasta ei ole käynyt ilmi, että sielläkin on toimintaa. Alueella kuitenkin on ainakin partiotoimintaa. Toiminta ei kuitenkaan tule datasta ilmi, sillä alueella toimiva partiolippukunta toimii myös viereisen peruspiirin alueella, ja sen toiminta on avoimessa datassa kohdistunut nimenomaan viereiseen peruspiiriin. Joitakin järjestöjä on myös poistettu aineistosta puuttellisten tietojen vuoksi. Aineistosta on poistettu yhteensä 3 järjestöä, sillä niiden toiminnan paikallistaminen olisi johtanut aineiston vääristymiseen, koska järjestöillä ei ollut vakituista toimipaikkaa. Paikansin yhteensä 28 järjestöä uudelleen avoimeen dataan, joista kolme poistin edellä mainituista syistä. Ehdotankin, että järjestöiltä pyydetään jatkossa määrittely toiminta-alueestaan hakemusten yhteydessä. Tämä on perusteltua siksi, että alueellisuus on yksi toiminta-avustuksien myöntämisen kriteereistä (Avustushjesääntö, 4). Toiminta-alueet voidaan pyytää esimerkiksi peruspiireittäin ja määrit-

tely pyytää sähköisesti vetovalikoin, jotta näin syntynyt data on vertailukelpoista. Myös järjestöt voisivat pohtia tiedon keräämistä siitä, miltä alueilta ne tavoittavat nuoria toimintaansa. Näin jatkossa saamme yhä tarkempaa tietoa, minne avustukset alueellisesti kohdentuvat.

Järjestöjen toiminta on kohdennettu siis avoimen datan myötä sekä yhteensä 25 järjestöä on paikannettu uudelleen. Avustuksien kohdentumista ja niiden vertailua on havainnollistettu kartoin, jotka on tehnyt Helsingin kaupungin Tietokeskuksen Faris Alshail. Kartoissa on havainnollistettu avustusten jakautumista alueellisesti peruspiireittäin ja euromäärittäin, eri toimintatyyppien esiintymistä Helsingissä, avustusten jakautumista suhteessa nuorten määrään sekä Helsingin nuorisoasiainkeskuksen toimintoihin. Kartat noudattavat peruspiirijakoa teknisistä syistä osittain soveltaen: Länsi- ja Itä-Pakila on yhdistetty yhdeksi piiriksi, keskusta kuuluu Kampinmalmin peruspiiriin ja avoimen datan Töölöön kohdistuneet järjestöt on laitettu Taka-Töölön peruspiiriin.

Selvitystä varten toiminta-avustusta saaneet järjestöt on tyypiteltä eri toimintamuotoihin. Tyypittelyn ongelmallisuutena on se, että järjestöt eivät käytännössä tietenkään istu mihinkään yksittäiseen, ahtaaseen määrittelyyn, mutta tarkoituksena on muodostaa yleiskuva siitä, millaista toimintaa järjestöillä Helsingissä on. Järjestöt on luokiteltu seitsemään eri luokkaan, jotka ovat harrastus, kulttuuri, monikulttuurinen, partio, varhaisnuoriso, yhteiskunnallinen ja muut. Partion ottaminen erikseen on perusteltua siksi, että se muodostaa niin suuren osan helsinkiläisestä nuorisojärjestökentästä. Luokat on luotu esimerkiksi katsomalla järjestöjen nettisivuilta, miten ne itsensä määrittelevät. Luokkaan ”muut” tuli järjestöt, joita suurempiin luokkiin ei saanut. Nämä olivat kaupunginosayhdistyksiä (4 kpl), uskonnollisia yhdistyksiä (2 kpl), yksi setlementtiyhdistys ja yksi vammaisyhdistys.

Selvityksen muissa kartoissa on katsottu nuorten määrää Helsingissä peruspiireittäin suhteessa toiminta-avustuksiin. Lopuksi katsotaan myös järjestöjen toimintaa suhteessa nuorisoasiainkeskuksen toimintoihin ympäri Helsinkiä.



# Toiminta-avustukset alueellisesti

**K**artassa 1 tarkastellaan toiminta-avustusten alueellista jakautumista. Kartasta ilmenee peruspiireittäin avustussumma numeroina. Alueiden eroa havainnollistavat kartassa värisävyt, jotka perustuvat toiminta-avustusten prosentuaalisiin jakoihin peruspiireittäin.

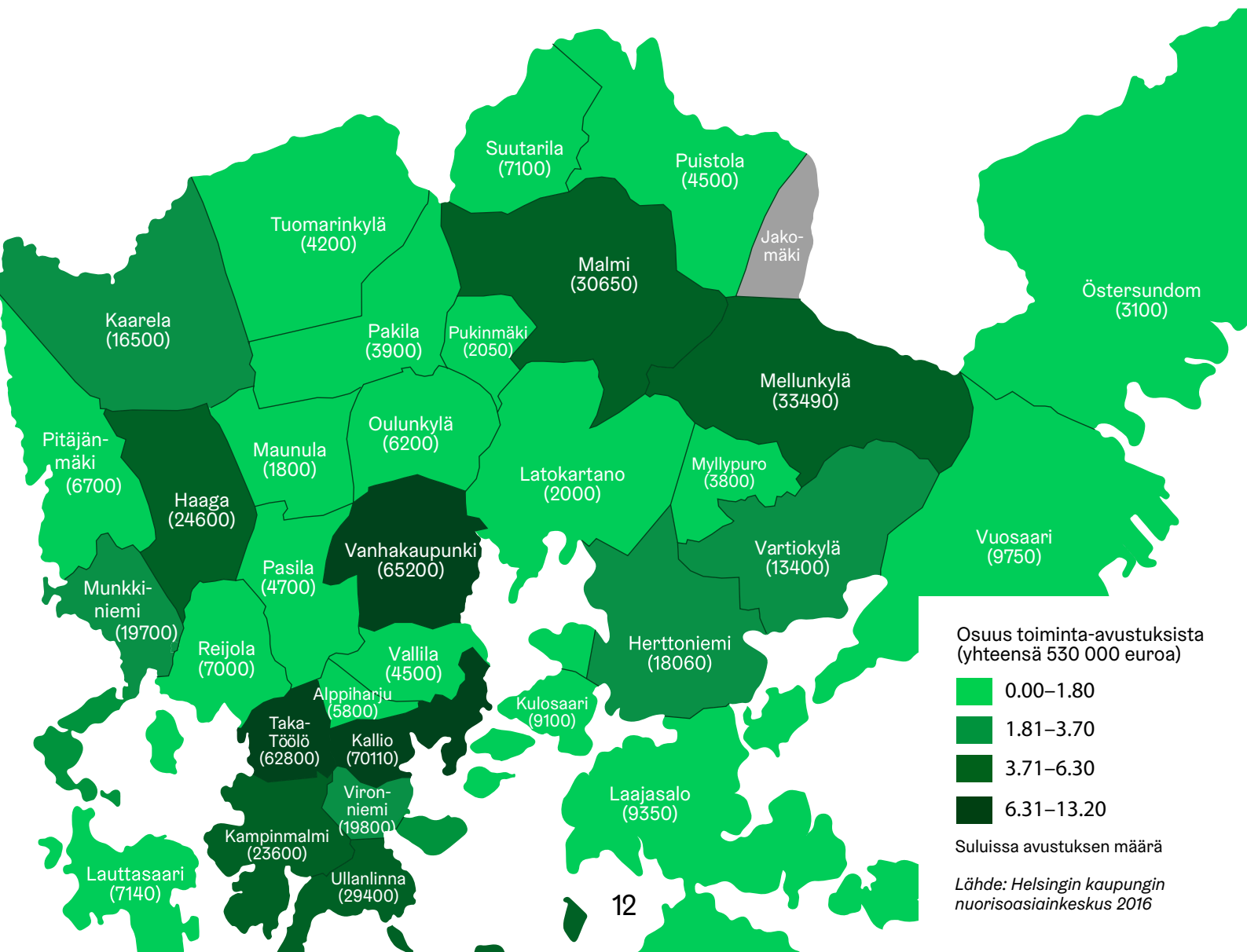
Eniten peruspiireistä avustusta menee Kallioon, yhteensä 70 110 euroa. Perässä tulevat Vanhakaupunki (65 200 euroa) ja Taka-Töölö (62 800 euroa). Nämä peruspiirit muodostavat kartassa tummanvihreän alueen ja kattavat kaikkiaan n. 37,4 prosenttia avustuksista. Kallion peruspiirissä on paljon erilaista toimintaa ja sinne kohdistuu jopa yli 13 prosenttia toiminta-avustuksista. Suurimman yksittäisen avustuksen saa Kalliolan nuoret ry (9700 euroa). Vanhakaupunkiin menee 11 toiminta-avustusta ja sen suurta osuutta selittävät sekä Kanava ry:n (24 500 euroa) että Käpylän yhdyskuntaklubin (23 000 euroa) suuret avustuk-

set. Taka-Töölön kohdistuu 15 toiminta-avustusta ja näistä suurin on Luonto-Liiton Uudenmaanpiirin saama 11 200 euron avustus.

Toisen prosenttiosuuden muodostavat Haaga, Kampinmalmi, Malmi, Mellunkylä, ja Ullanlinna. Näille peruspiireille kohdistuu yhteensä 141 740 euroa avustusta, eli noin 26,7 prosenttia toiminta-avustuksista.

Kolmannen prosenttiosuuden muodostavat Herttoniemi, Munkkiniemi, Kaarela, Vartiokylä ja Vironniemi. Toiminta-avustusta kohdistuu näihin peruspiireihin yhteensä 87 460 euroa eli 16,5 prosenttia kaikista avustuksista.

Neljännän prosenttiosuuden muodostaa yhteensä jopa 19 peruspiirin joukko ympäri Helsinkiä. Avustuksista näihin menee noin 19,4 prosenttia, eli 102 690 euroa.



# Toimintatyypit alueellisesti

**K**artassa 2 havainnollistetaan järjestöjen toimintatyyppien alueellisuutta. Lisäksi kartasta ilmenee, kuinka monta toiminta-avustusta saavaa järjestöä toimii peruspiiri.

Tarkasteltaessa nuorisojärjestöjen erilaista toimintaa ympäri Helsinkiä huomataan, että laajin kirjo toimintaa on niissä peruspiireissä, joihin avustuksista suurin osa kohdistuu, eli Kalliossa, Taka-Töölössä ja Vanhakaupungissa. On kuitenkin hyvä muistaa, että näillä alueilla toimii myös järjestöjä, joiden toiminta ei ole vain paikallista, vaan toiminta voi ulottua yli peruspiirien ja kattaa koko Helsingin vaihtelevasti. Tästä esimerkkinä ovat mm. yhteiskunnalliset nuorisojärjestöt. Keskustan lähialueilta myös Kampinmalmi ja Ullanlinna ja Vironniemi ovat aktiivisia järjestötoiminta-alueita. Edel-

lä mainittujen kuuden peruspiirin alueella toimiikin järjestöjä kaikista toimintatyypeistä.

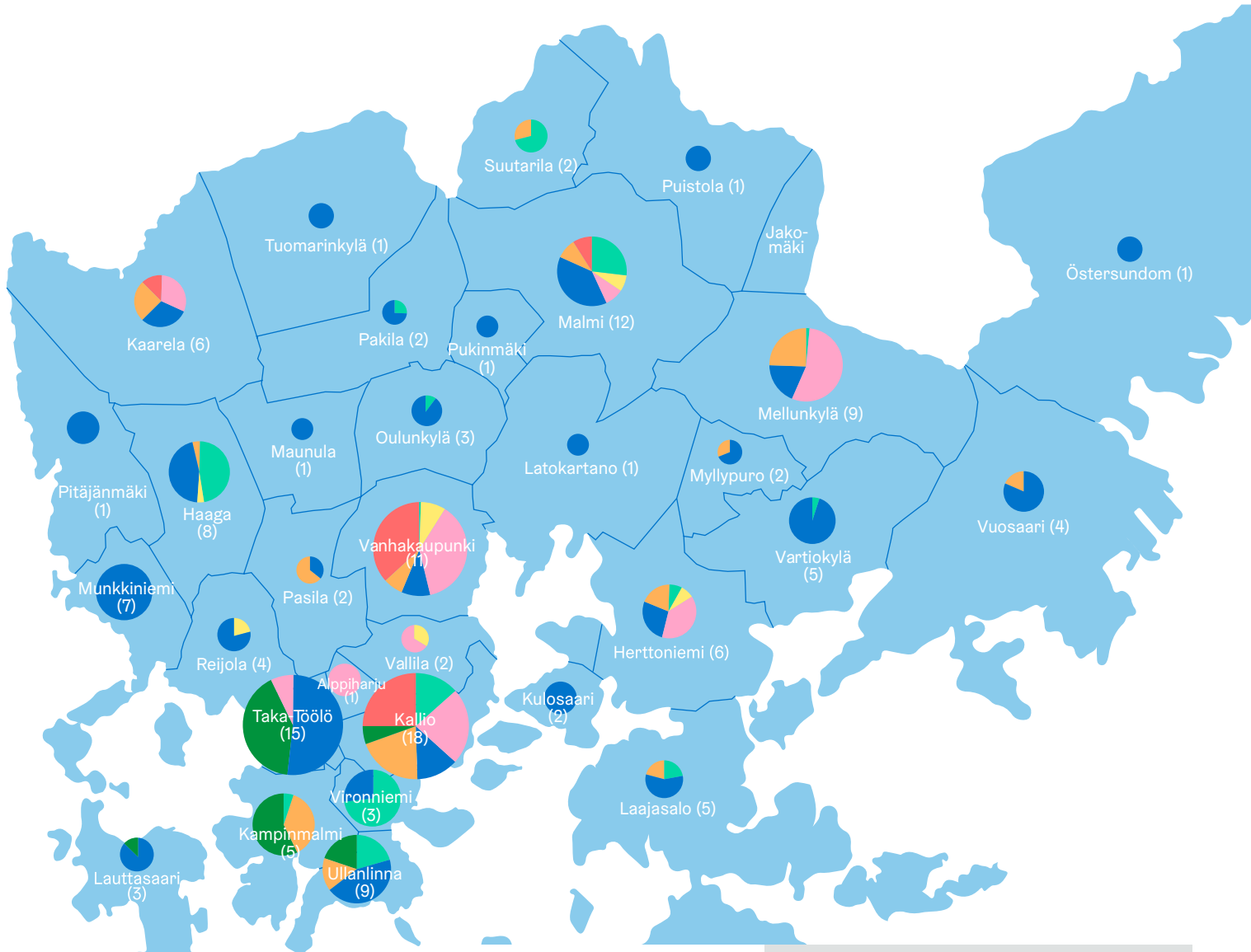
Muilta osin Helsingissä toimintaa on monipuolisesti lähinnä Malmilla, Mellunkylässä, Haagas-  
sa, Herttoniemessä, Kaarelassa ja Laajasalossa – muutoin peruspiireihin on paikannettu yhdestä kahteen toimintatyyppiä. Kartta havainnollistaa toimintatyyppien esiintymistä Helsingissä, mutta erityisenä nostona voidaan mainita partio, joka kattaa lähes koko Helsingin. Tätä selittää partiolipukuntien vahva paikallisuus. Partio saa myös toimintatyypeistä eniten toiminta-avustusta yhteensä. Harrastus-, kulttuuri-, ja varhaisnuorisotoimintaa löytyy vaihtelevasti eri puolilta Helsinkiä. Monikulttuurisilla järjestöillä on keskusta-alueen lisäksi painotusta Itä-Helsinkiin. Lisäksi toimintaa löytyy Kaarelan peruspiiristä.



Eniten järjestöjä toimii Kallion peruspiirissä (18), Taka-Töölössä (15), Malmilla (12) ja Vanhakaupungissa (11). Peruspiirejä, joissa toimii vain yksi järjestö, on 8. Jos peruspiirissä toimii yksi järjestö, se on partiolippukunta. Keskimäärin peruspiireittäin Helsingissä toimii noin viisi nuorisjärjestöä.

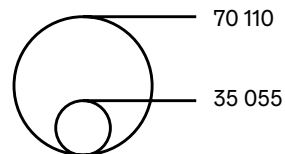
ta-avustuksia Helsingissä. Eniten avustuksia jaetaan partiolle, joka kattaakin koko Helsingin. Toiseksi eniten tuetaan monikulttuurista toimintaa. Mikäli muut-kategoriaa ei oteta huomioon, vähiten toiminta-avustuksista kohdistuu kulttuuritoimintaan.

Lopuksi kartan ohessa on myös havainnollistettu, kuinka paljon eri toimintatyyppit saavat toimin-



Peruspiiri (järjestöt lkm)

Avustuksen määrä, euroa



Nuoria Helsingissä vuonna 2015 yhteensä 136 322

Toiminta (järjestöjen määrä)

Avustus, euroa

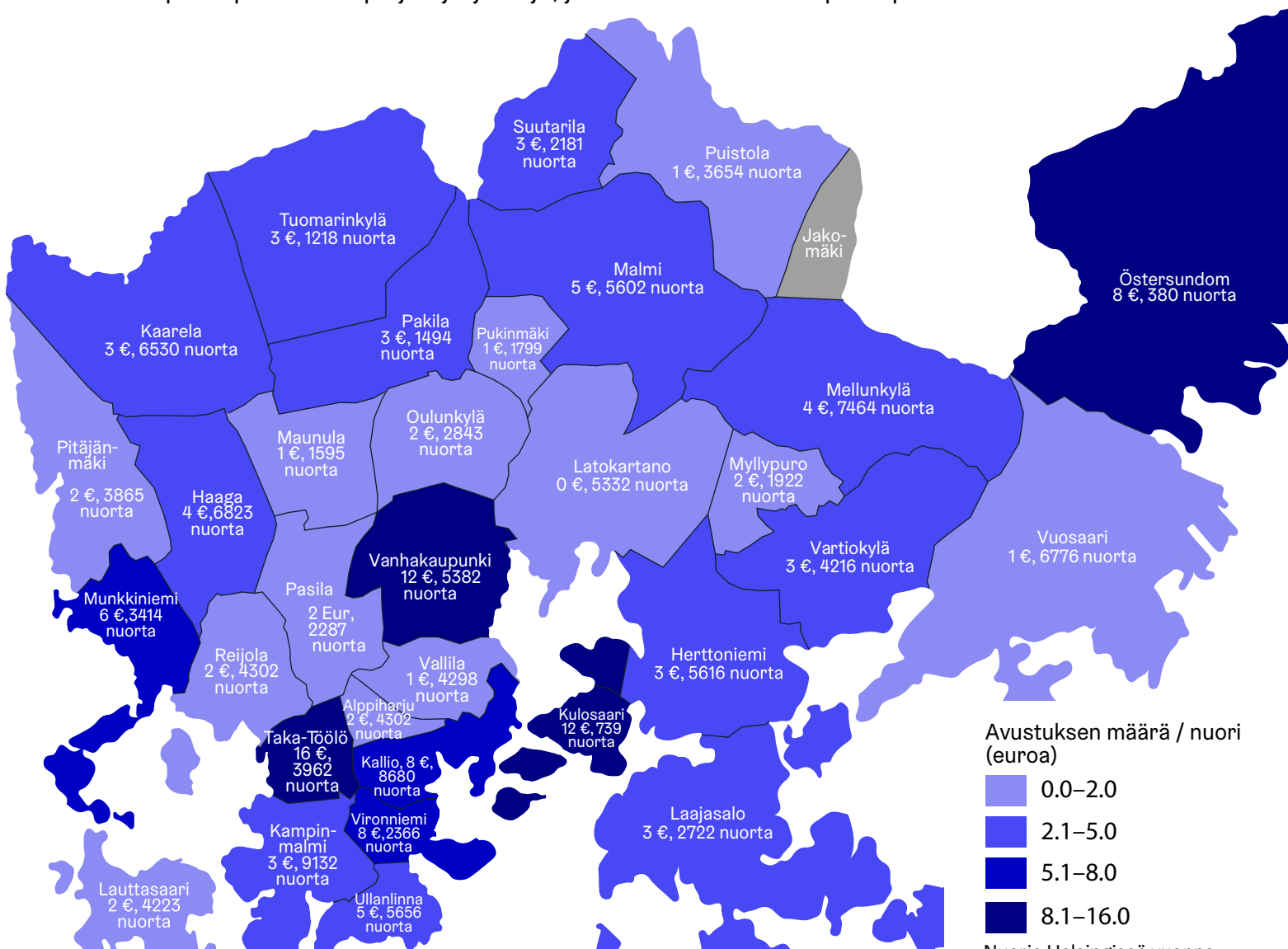
Partio (71 kpl)	209 720
Monikulttuurinen toiminta (13 kpl)	82 810
Varhaisnuoriso (24 kpl)	62 740
Harrastustoiminta (22 kpl)	60 990
Yhteiskunnallinen toiminta (9 kpl)	49 540
Kulttuuritoiminta (8 kpl)	12 900
Muut (8 kpl)	51 300
<b>Yhteensä (155 kpl)</b>	<b>530 000</b>

# Toiminta-avustukset suhteutettuna nuorten määrään alueellisesti

**K**artassa 3 on havainnollistettu, kuinka paljon toiminta-avustusta jaetaan alueellisesti per nuori. Vuonna 2015 Helsingissä asui 136 322 15–29 vuotiasta nuorta (Nuorten hyvinvointikertomus). Kartasta ilmenee myös nuorten määrä peruspiireittäin, jotta avustussummaa on helpompi suhteuttaa nuoriin. Kartta on vahvasti suuntaa-antava ja avustuskäyriä havainnollistava, sillä on selvää, etteivät peruspiirien kaikki nuoret osallistu toiminta-avustusta saavien järjestöjen toimintaan. On tärkeää huomata, että euromääräiset luvut on jokaisen peruspiirin kohdalla pyöristetty, eli jokaiseen peruspiiriin kohdistuu jonkin verran avustusta.

Eniten avustusta per nuori peruspiireittäin saa Taka-Töölö perässään Vanhakaupunki ja Kulosaari. Näillä peruspiireillä on paljon järjestöjä, jotka

toimivat Helsingissä laajasti. Myös Östersundom nousee tähän ryhmään, vaikka peruspiiriin menee toiminta-avustusta vain 3 100 euroa – tämä johtuu nuorten vähäisestä määrästä. Vain maksimissaan kaksi euroa per nuori kattavia peruspiirejä on suurin osa eli jopa 13, mikä on huomionarvoista, vaikka tämä selittyy myös vähäisellä järjestöjen määrällä näillä alueilla. Latokartano on ainoa peruspiiri, jossa toiminta-avustuksia tulee alle euroa nuorta kohden. 12 peruspiirissä toiminta-avustusta jakautuu 3–5 euroa per nuori, ja tämä muodostaa toiseksi suurimman ryhmän peruspiirejä. Esimerkiksi Vuosaarissa asuu 6776 nuorta, mutta toiminta-avustusta per nuori sinne kohdistuu vain yksi euro. Kiinnostavaa on myös avustusten vaihteluväli. 0–16 euroa nuorta kohden on huomattava ero siinä, kuinka paljon toiminta-avustuksia kohdistuu nuorta kohden peruspiireittäin.



Lähde: Helsingin kaupungin nuorisosiainkeskus 2016, Tilastokeskus ja Helsingin kaupungin tietokeskus 2015

# Nuorisoasiainkeskuksen toiminnot ja järjestötoiminta

**L**opuksi hahmotellaan Helsinkiä nuorisoasiainkeskuksen toimintojen ja järjestötoiminnan näkökulmista. Tarkoitus on esittää, miten paljon sekä nuorisoasiainkeskuksella että järjestöillä on toimintaa ympäri Helsinkiä ja osittain vastata kysymykseen, missä nuorille mitään toimintaa on. Kartasta 4 ilmenee sekä järjestöjen että nuorisoasiainkeskuksen toimintojen määrä. Kartan pohjana on käytetty pääkaupunkiseudun palvelukarttaa. Palvelukartan tiedot eivät ole kaikilta osin täydelliset eikä nuorisoasiainkeskuksella ole täydellistä karttaa sen palveluista alueellisesti. Myöskään järjestöille tarkoitettuja erillisiä nimikkotiloja ei näy kartassa. Nuorisoasiainkeskuksen toiminnot ovat keskenään hyvin erilaisia, esimerkiksi nuorisotaloja, toiminta- tai leirikeskuksia, harrastusmahdollisuuksia tai kansalaistoiminnan tukea. Järjestöjen toimintaa on kuvattu tämän selvityksen mukaisesti vuodelta 2015, mutta nuorisoasiainkeskuksen palvelut ovat vuodelta 2016. Mukaan on laskettu myös erityiset kumppanuustalot, joiden toiminnan on järjestänyt järjestö, mutta sen rahoittaa ainakin osittain nuorisoasiainkeskus. Kumppanuudet ovat laskettu tässä yhteydessä nuorisoasiainkeskuksen palveluiksi, koska järjestöissä halutaan keskittyä toiminta-avustusta saaviin järjestöihin.

Eniten toimintaa nuorille löytyy Kallion peruspiiristä. Nuorisoasiainkeskukselta alueella toimii sekä Tyttöjen talo että nuorten toimintakeskus Happi toimintoinen ja jopa 18 järjestöä. Lähialueet, ku-

ten Taka-Töölö ja Kampinmalmi ovat myös hyvin edustettuina toimintojen määrässä. Vähiten toimintaa nuorille on Alppiharjussa, Jakomäessä, Kulosaarella, Tuomarinkylässä, Pukinmäessä ja Östersundomissa, joissa nuorisoasiainkeskuksen toimintoja ja järjestöjä on yhteensä enintään kaksi.

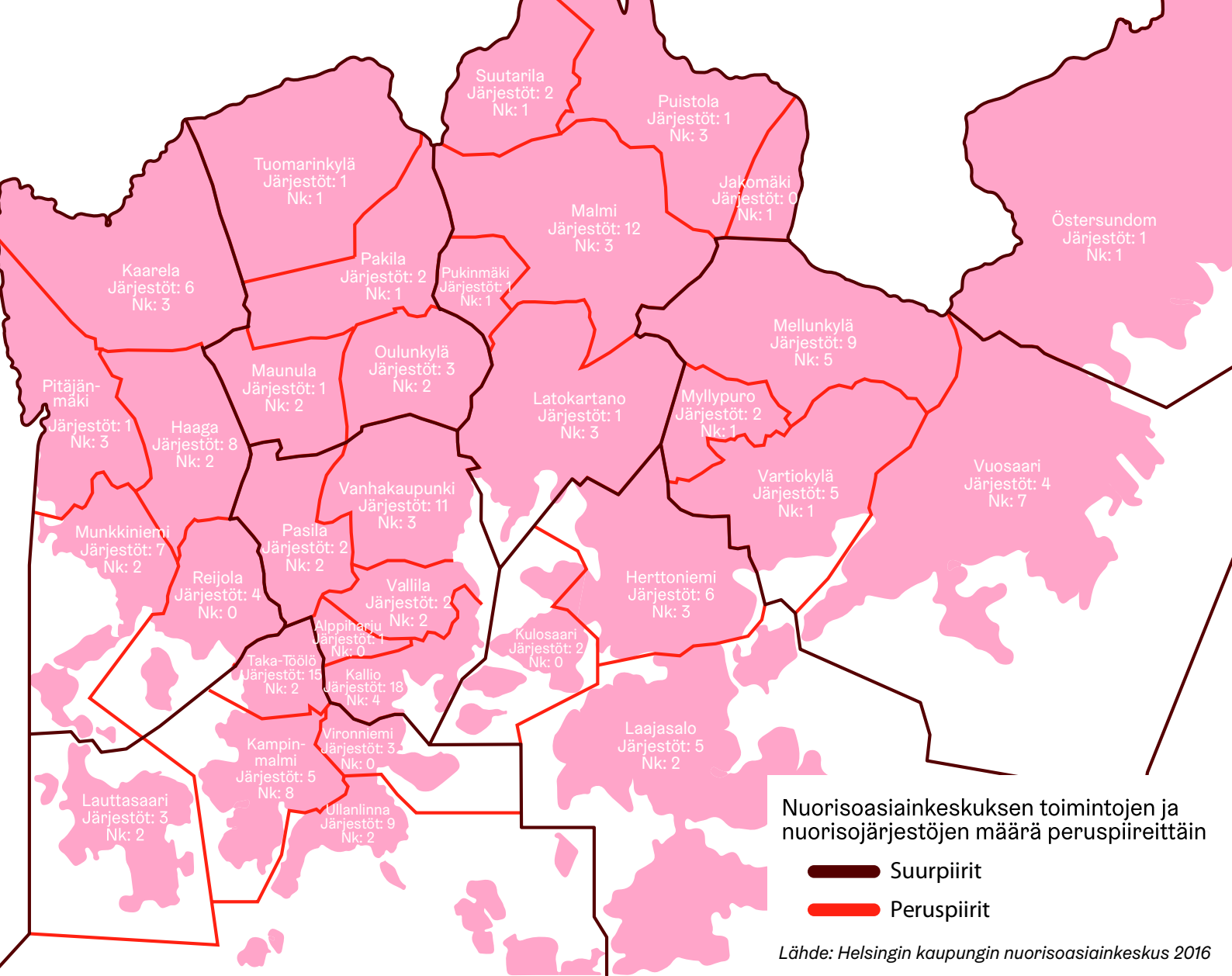
Kallion ja Taka-Töölön lisäksi järjestörikkaita alueita ovat Malmi, Vanhakaupunki, Mellunkylä, Ullanlinna, Haaga ja Munkkiniemi, joissa kaikissa toimii vähintään 7 järjestöä. Malmilla järjestöjä toimii jopa 12. Vain yhden järjestön peruspiirejä on 7: Alppiharju, Latokartano, Tuomarinkylä, Pitäjänmäki, Puistola, Pukinmäki ja Östersundom. Vain Jakomäessä ei kartan mukaan toimi yhtään järjestöä, joskin tämä johtuu datan vääristymästä.

Nuorisoasiainkeskuksen toimintoja löytyy eniten Kampinmalmilta, Vuosaaresta, Mellunkylästä, Herttoniemestä ja Kalliosta. Yhtään nuorisoasiainkeskuksen toimintaa ei ole Alppiharjussa, Kulosaarella, Reijolassa ja Vironniemellä.

Olenaisiin huomion lienee se, että Helsinkiä tarkastellessa kokonaisuutena voidaan sanoa, että joka puolella Helsinkiä nuorille on joko Helsingin nuorisoasiainkeskuksen ja järjestöjen toimintaa. Toisaalta tarjonta nuorille on myös alueellisesti eriytynyttä: joissakin peruspiireissä on selvästi enemmän sekä nuorisoasiainkeskuksen että järjestöjen toimintaa joidenkin peruspiirien jäädessä vähemmälle.







## Nuorisosiainkeskuksen toiminnot peruspiireittäin

### Haaga

- Haagan nuorisotalo
- Nuorisokahvila Clubi

### Herttoniemi

- Herttoniemenrannan nuorisotalo
- Kettutien nuorisotalo
- Roihuvuoren nuorisotalo

### Jakomäki

- Jakomäen nuorisotalo

### Kaarela

- Kannelmäen nuorisotalo
- Malminkartanon nuorisotalo
- Värkkäämö

### Kallio

- Hapen taidetoiminnot - Narri
- Hattumedia
- Nuorten toimintakeskus Happi
- Tyttyjen talo

### Reijola

- Lasten liikennepuisto
- Pikku-Huopalahden nuorisotalo

### risotalo

### Kampinmalmi

- Asemanseutu
- AV-lainaamo
- Hietaniemenkadun kokoontumistilat
- Kaapelitehtaan bänditilat
- Monistamo & taittopaja
- Ohjaamo
- Ruoholahden nuorisotalo Koralli
- Töölön nuorisotalo

### Laajasalo

- Laajasalon nuorisotalo
- Vartiosaaren kesätoiminta

### Latokartano

- Pihlajamäen nuorisopuisto
- Pihlajamäen nuorisotalo
- Viikin nuorisotalo

### Lauttasaari

- Lauttasaaren nuorisotalo
- Ungdomsgården Drumsö

### Malmi

- Fallkullan kotieläntila

### -Malmin nuorisotalo

- Tapanilan nuorisotalo

### Maunula

- Maunulan nuorisotalo
- Maunula-talo

### Mellunkylä

- Kivikon nuorisotalo
- Kontulan askartelupaja
- Kontulan skeittihalli
- Kontulan toimintakeskus Luuppi
- Vesalan nuorisotalo

### Munkkiniemi

- Munkkiniemen nuorisotalo
- Munkkivuoren nuorisotalo

### Myllypuro

- Myllypuron nuorisotalo

### Oulunkylä

- Oulunkylän nuorisotalo Nuotta
- Pelitalo

### Pakila

- Pakilan nuorisotalo

### Pasila

- Pasilan nuorisotalo
- Verke

### Pitäjänmäki

- Konalan kerhohuoneisto
- Pitäjänmäen moottorihalli
- Pitäjänmäen nuorisotalo

### Puistola

- Nuorten liikennekoulutus-alue Tattarisuo
- Tapulikaupungin nuorisotalo

### Pukinmäki

- Pukinmäen nuorisotalo

### Suutarila

- Suutarilan nuorisotalo

### Taka-Töölö

- Pauligin huvila
- Ungdomsgården Sandels

### Tuomarinkylä

- Torpparinmäen nuorisotalo

### Ullanlinna

- Kulttuuriareena Gloria
- Punavuoren nuorisotalo

### Betania

### Vallila

- Harjun nuorisotalo
- Poikien talo

### Vanhakaupunki

- Arabian nuorisotalo
- Koskelan nuorisotalo
- Kumpulan koulukasvitarha

### Vartiokylä

- Itäkeskuksen nuorten toimintatalo Kipinä

### Vuosaari

- Kallahden nuorisotalo
- Meriharjun luontotalo
- Mopotoinninta Rastis
- Nuorisotalo Merirasti
- Seikkailutalo
- Ungdomsgården Rastis
- Uutelan kämppä
- Östersundom
- Östersundomin nuorisotalo

# Lopuksi

**S**elvityksestä käy ilmi, että peruspiirien välillä on merkittäviä eroja siinä, miten paljon toimintaa missäkin on. Lisäksi selvityksessä on pyritty myös kuvaamaan, millaista toimintaa Helsingissä nuorille peruspiireittäin löytyy. Kuten selvityksen alussa todettiin, on tässä tekstissä pyritty kuvaamaan, ei analysoimaan esitykseen toiminta-avustusten alueellisesta jakautumisesta ja nuorisojärjestötoiminnan kuvaamisesta Helsingissä. Selvitys ei analysoi esimerkiksi eri peruspiirien sosioekonomista taustaa tai ota kantaa, voidaanko jollakin alueilla puhua nuorten toimintamahdollisuuksien puutteesta – varsinkin, kun selvityksen keskiössä on järjestöt, eli autonominen kansalaistoiminta. Lisäksi nuorten toimintamahdollisuuksien avaamiseen ei riitä pelkästään järjestöjen ja nuorisosiainkeskuksen palvelut, vaan kyseessä on laajempi kokonaisuus koostuen esimerkiksi liikunta- ja kulttuurimahdollisuuksista. Selvityksessä on yksinkertaisesti tuotu esiin alueiden väliset erot sekä toiminta-avustusten jakautuminen alueellisesti. Ainoaksi taustoittavaksi tiedoksi on nostettu myös nuorten määrä peruspiireittäin, jotta toiminta-avustusten jakautumista per nuori voi-

daan havainnollistaa. Yksi tämän selvityksen funktio onkin olla eräänlainen pilotti, keskustelun herättäjä siitä, pitäisikö kansalaistoiminnasta, nuorisojärjestöistä ja avustuksista kerätä tietoa ja tutkia nuorten helsinkiläisten toimintaa. Jatkossa vastavia selvityksiä voitaisiin tehdä myös muista avustusmuodoista. Osaamista kaupungilla työhön on, sillä Kulttuurikeskuksella laadukasta selvitystyötä on tehty jo pidempään. Helsingin kaupungin organisaatio muuttuu 1.6.2017, joten uudelle toimialamallille voitaisiin myös pohtia yhteistä selvitystyötä liikunta- ja kulttuuripalveluiden kanssa.

Nuorisojärjestöt ovat korvaamaton osa helsinkiläistä nuorisotyötä ja kansalaisyhteiskuntaa. Toivon, että helsinkiläisen nuorisojärjestökenttää tutkittaisiin enemmän tarjoten hyödyllistä tietoa siitä, miten helsinkiläisille nuorille saataisiin mahdollisimman paljon mahdollisuuksia osallistua toimintaan Helsingissä. Ennen kaikkea toivon, että selvityksestä on hyötyä niin järjestöille, nuorisosiainkeskuksen henkilöstölle kuin muillekin kansalaisyhteiskunnasta kiinnostuneille.



# Lähteet

Espoon kaupungin yleisavustukset. Liikunta- ja nuorisolautakunnan kokous 21.5.2015.

<http:// espoo04.hosting.documenta.fi/kokous/2015330459-5-1.PDF>

Helsingin kaupungin nuorisoasiainkeskuksen avustukset. Aineiston ylläpitäjä on Helsingin kaupungin nuorisoasiainkeskus. Aineisto on ladattu Helsinki Region Infoshare -palvelusta 04.07.2016 lisenssillä Creative Commons Nimeä 4.0 Kansainvälinen (CC BY 4.0).

Helsingin kaupungin nuorisoasiainkeskuksen verkkosivut. Viitattu 5.7.

<http://www.hel.fi/www/nk/fi/Jarjestoille-ja-ryhmille/>

Helsingin kaupungin nuorisolautakunta. Nuorisoyhdistysten avustusohjesääntö. Viitattu 4.7.

[http://www.hel.fi/static/liitteet/nk/Nuorisoyhdistysten\\_avustusohjesaanto\\_2016\\_09\\_01\\_alkaen.pdf](http://www.hel.fi/static/liitteet/nk/Nuorisoyhdistysten_avustusohjesaanto_2016_09_01_alkaen.pdf)

Nuorisolaki. Viitattu 3.7.2016. <http://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2006/20060072>

Nuorten määrä Helsingissä 2015 <http://www.nuortenhyvinvointikertomus.fi/mista-kyse>

Oulun kaupungin nuorisopalvelujen avustusohje. [www.ouka.fi/c/document\\_library/get\\_file?uuid=d4b-729fe-8ad8-4f11-a6a9-2774e8a7cc7a&groupId=78453](http://www.ouka.fi/c/document_library/get_file?uuid=d4b-729fe-8ad8-4f11-a6a9-2774e8a7cc7a&groupId=78453)

Pääkaupunkiseudun palvelukartta. Viitattu 12.10.2016. <https://palvelukartta.hel.fi/unit?service=25680>

Tampereen kaupungin avustukset. Lasten ja nuorten palvelujen lautakunta 26.3.2015. [http://ktweb.tampere.fi/ktwebbin/dbisa.dll/ktwebscr/pk\\_asil.htm?+elin=LANULA&pvm=26%2e3%2e2015%2016%3a00](http://ktweb.tampere.fi/ktwebbin/dbisa.dll/ktwebscr/pk_asil.htm?+elin=LANULA&pvm=26%2e3%2e2015%2016%3a00)

Suomen virallinen tilasto (SVT): Väestörakenne [verkkajulkaisu].

ISSN=1797-5379. Helsinki: Tilastokeskus [viitattu: 17.2.2017].

Saantitapa: <http://www.stat.fi/til/vaerak/index.html>

Turun kaupungin toiminta-avustukset. Nuorisolautakunnan kokous 21.5.2015.

<http://ah.turku.fi/nuoriso/2015/0521006x/3245673.htm>

Vantaan kaupungin toiminta-avustukset. Vapaa-ajan lautakunnan kokous 19.5.2015.

<http://paatokset.vantaa.fi/ktwebbin/ktproxy2.dll?doctype=3&docid=646008>

Yhteiskunnallinen vaikuttaminen. Nuorten hyvinvointikertomuksen lisäotos vuoden 2015 Nuorisobarometriin.

<http://www.nuortenhyvinvointikertomus.fi/indikaattorit/aktiivinen-kansalaisuus/yhteiskunnallinen-vaikuttaminen>