



Helsingin kaupunki
Ympäristökeskus

Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 11/2016



Helsingin kaupungin ilmansuojelu- suunnitelma 2017–2024

Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 11/2016

Helsingin kaupungin ilmansuojelusuunnitelma 2017-2024

Helsingin kaupungin ympäristökeskus
Helsinki 2016

Kannen kuva: Helsingin kaupungin aineistopankki / Jussi Hellsten

ISSN 1235-9718

ISBN 978-952-331-221-0

ISBN (PDF) 978-952-331-222-7

Painopaikka: Kopio Niini Oy

Helsinki 2016

Sisällysluettelo

Tiivistelmä.....	3
Sammanfattning.....	6
Summary.....	9
1 Johdanto	12
2 Tausta	13
2.1 Ilmanlaatu pääkaupunkiseudulla.....	13
2.1.1 Typpidioksidin vuosipitoisuudet Helsingissä v. 2015 ja raja-arvon ylitysalue	13
2.1.2 Arvio typpidioksidin vuosipitoisuuksien kehityksestä vuoteen 2024	16
2.2 Ilman epäpuhtauksien terveysvaikutukset.....	19
3 Suunnitelman rajaus ja liittyminen muihin ohjelmiin ja strategioihin	20
4 Suunnitelman yleiset tavoitteet ja tärkeimmät toimenpiteet	22
5 Liikenne.....	23
5.1 Ongelman kuvaus.....	23
5.2 Teemakohtaiset tavoitteet	28
5.3 Indikaattorit	28
5.4. Toimenpiteet (tärkeimmiksi valitut toimenpiteet on merkitty *-merkillä).....	29
5.5 Toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointi	37
5.5.1 Ilmanlaatuvaikutukset.....	37
5.5.2 Muut ympäristövaikutukset	45
5.5.3 Terveysvaikutukset	46
6 Katupöly.....	47
6.1 Ongelman kuvaus.....	47
6.2 Teemakohtaiset tavoitteet	50
6.3 Indikaattorit.....	50
6.4.Toimenpiteet (tärkeimmiksi valitut toimenpiteet on merkitty *-merkillä).....	51
6.5 Toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointi	59
6.5.1 Ilmanlaatuvaikutukset.....	59
6.5.2 Muut ympäristövaikutukset	60
6.5.3 Terveysvaikutukset	60
7 Pienpoltto	61
7.1 Ongelman kuvaus.....	61

7.2 Teemakohtaiset tavoitteet	63
7.3 Indikaattorit.....	63
7.4 Toimenpiteet (tärkeimmiksi valitut toimenpiteet on merkitty *-merkillä).....	64
7.5 Toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointi	68
7.5.1 Ilmanlaatuvaikutukset	68
7.5.2 Muut ympäristövaikutukset	69
7.5.3 Terveysvaikutukset	70
8 Seuranta ja raportointi	71
Sanasto ja lyhenteet.....	72
Lähteet.....	76

Tiivistelmä

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 145 §:n mukaan kunta on velvollinen laatimaan ilmansuojelusuunnitelman, jos ilmanlaatuasetuksen (38/2011) raja-arvot ylittyvät tai ovat vaarassa ylittyä. Terveysperusteiset ilmanlaadun raja-arvot sisältyvät EU:n ilmanlaatudirektiiviin (2008/50/EC).

Hengitettävien hiukkasten ja typpidioksidin raja-arvojen ylitysten johdosta Helsingin kaupungille laadittiin ensimmäinen ilmansuojelun toimintaohjelma vuosille 2008–2016 (Khs 19.5.2008). Helsingin kaupunki sai ympäristöministeriöltä Euroopan komission suostumuksella jatkoaikaa typpidioksidiraja-arvon noudattamiselle vuoden 2015 alkuun asti. Raja-arvo ylittyi kuitenkin edelleen vuonna 2015 liikenteen päästöjen vuoksi. Tästä syystä kaupunki laati uuden ilmansuojelusuunnitelman vuosille 2017–2024.

Ilmansuojelusuunnitelma sisältää toimenpiteitä liikenteen päästöjen vähentämiseksi niin, että raja-arvon alle päästään mahdollisimman pian. Lisäksi suunnitelman tavoitteena on parantaa yleisesti ilmanlaatua Helsingissä ja vähentää ilman epäpuhtauksille altistumista sekä terveyshaittoja. Suunnitelma tukee Helsingin ympäristöpolitiikassa ilmansuojelulle asetettuja tavoitteita sekä kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteita parantaa helsinkiläisten terveyttä ja hyvinvointia sekä edistää kaupunginosien kehittymistä eloisina ja houkuttelevina. Asukkaat ovat voineet osallistua ja kommentoida suunnitelmaa, mikä tukee myös strategiaohjelman tavoitetta vahvistaa demokratiaa ja asukkaiden osallisuutta. Lisäksi suunnitelma tukee kaupungin tavoitetta vähentää Helsingin hiilidioksidipäästöjä 30 % vuoden 1990 tasosta vuoteen 2020 mennessä.

Suunnitelman teemoja ovat Helsingin ilmanlaatuun merkittävästi vaikuttavat tekijät: liikenne, katupöly ja pienpoltto. Liikenteen päästöt aiheuttavat typpidioksidin (NO₂) vuosiraja-arvon ylittymisen. Liikenne tuottaa myös katupölyä. Katupölyn eli hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) raja-arvot eivät ole ylittyneet Helsingissä viime vuosina, mutta ylitysriski on edelleen olemassa etenkin vilkasliikenteisissä katukuiluissa. Katupöly heikentää yleisesti ilmanlaatua etenkin keväisin. Puun pienpoltto heikentää myös ilmanlaatua tiiviillä pientaloalueilla, joilla ylittyy HSY:n mittausten mukaan ajoittain EU:n asettama syöpävaarallisen bentso(a)pyreenin tavoitearvo. Pienhiukkaspitoisuudet voivat myös tiiviillä pientaloalueilla olla yhtä korkeita tai jopa korkeampia kuin kantakaupungin vilkaissa liikenneympäristöissä.

Toimenpiteitä suunnitelmassa on yhteensä 48 kappaletta, joista 24 koskee liikennettä, 18 katupölyä ja 6 pienpolttoa.

Liikennettä koskevat tärkeimmät toimenpiteet ovat:

- edistetään ilmanlaatuiperustein päätöksentekoa ajoneuvoliikenteen hinnoittelun käyttöön otosta (L1.2)
- toteutetaan HSL:n kalustoskenaariota, jonka mukaisesti bussien lähipäästöt laskevat yli 90 % (L2.1)
- ympäristövyöhykkeellä HSL:n bussien kilpailutuksessa vaaditaan Euro VI -tasoa raja-arvoylitysalueella (L3.1)
- toteutetaan kaupungin pysäköintipolitiikkaa ja siinä hyväksytyt pysäköintimaksujen korotukset (L4.1)

- edistetään sähköautojen latausverkoston laajenemista (L5.1)
- lisätään vaihtoehtoisten käyttövoimien osuutta kaupungin omassa ja sopimus-kumppanien kalustossa (L6.2)
- kokonaisvaltaisella (maankäytön ja liikennejärjestelmän) suunnittelulla edistetään ratkaisuja, joilla huolehditaan, etteivät ilmanlaadulle asetetut raja-arvot ylitä uusilla rakentuvilla alueilla (L8.1)

Katupölyä koskevat tärkeimmät toimenpiteet ovat:

- jatketaan aktiivista pölynsidontaa osana kevätkunnossapitoa (K1.1)
- kehitetään pölyntorjuntaa ja sen koordinoitua suurissa rakennushankkeissa (K4.3)

Pienpolttoa koskeva tärkein toimenpide on:

- edistetään tulisijojen puhtaampia käyttötapoja viestinnän kautta (P1.1)

HSY on mallittanut ilmansuojelusuunnitelman valmistelun yhteydessä typpidioksidipitoisuuksien kehitystä vuodesta 2015 vuoteen 2024 katukuiluissa, joissa raja-arvo on ylittynyt (Mannerheimintie 55/Töölöntulli, Mäkelänkatu 50, Hämeentie 7). Mallituksessa tarkasteltiin niitä ilmansuojelusuunnitelman toimenpiteitä, joilla saatujen lähtötietojen perusteella arvioitiin olevan merkittäviä vaikutuksia pitoisuuksiin katukuiluissa. Mallitettujen toimenpiteet ovat HSL:n bussien päästöjen vähentäminen kalustoskenaarion toteutumisen mukaisesti (L2.1), ajoneuvoliikenteen hinnoittelu (L1.2), ympäristövyöhykkeen kriteerien tiukentaminen (L3.1) ja pysäköintipolitiikan toteuttaminen (L4.1). Hämeentiellä arvioitiin hinnoittelun sijasta joukkoliikennekadun toteuttamisen vaikutuksia.

Mallitustulosten mukaan typpidioksidin vuosiraja-arvon alle pääseminen on haastavinta Töölöntullissa. Raja-arvon alle on mahdollista päästä vuonna 2024 niukasti, jos HSL:n kalustoskenario, ympäristövyöhyke ja pysäköintipolitiikka alentavat päästöjä oletetulla tavalla. Selkeimmän päästövähennyksen toisi ajoneuvoliikenteen hinnoittelu, jonka avulla raja-arvon alle päästäisiin aiemmin, vuoden 2022 tienoilla.

Mäkelänkadulla päästäisiin raja-arvon alapuolelle vuonna 2022 HSL:n kalustoskenaarion avulla. Jos ajoneuvoliikenteen hinnoittelu tulisi käyttöön, raja-arvon alapuolelle voitaisiin päästä jo vuonna 2020. Hämeentiellä päästäisiin raja-arvon alapuolelle puolelle HSL:n kalustoskenariota toteuttamalla vuonna 2022. Tämän lisäksi toteuttamalla pysäköintipolitiikkaa raja-arvon alapuolelle päästäisiin vuotta aiemmin, vuonna 2021. Hämeentien joukkoliikennekatu on päätetty toteuttaa vuosina 2018–2019, ja sen avulla Hämeentiellä arvioidaan päästävän raja-arvon alle jo vuonna 2020.

Liikenteen, katupölyn ja pienpolton terveydelle haitallisia päästöjä vähentävillä toimenpiteillä saadaan merkittävästi vähennettyä ilmansaasteille altistumista ja siitä aiheutuvia terveyshaittoja. Kestävien liikkumismuotojen edistäminen ja autoliikenteen vähentäminen pienentävät polttoaineiden kulutusta ja sitä kautta vähentävät sekä hiilidioksidipäästöjä että ilmanlaatua heikentäviä päästöjä. Samalla vähenee myös liikennemelulle altistuminen ja melun terveyshaitat.

Suunnitelman valmistelusta vastasi kaupunginjohtajan asettama ilmansuojelutyöryhmä. Suunnitelman hyväksyi 1.11.2016 kaupungin johtosäännön mukaisesti ympäristölautaus-

kunta. Tiedot ilmansuojelusuunnitelman toimenpiteiden toteutumisesta kootaan vuosittain seurantaraporttiin, jonka ympäristölautakunta hyväksyy ja lähettää Uudenmaan ELY-keskukseen sekä ympäristöministeriöön. Suunnitelmaan sisältyy liiteosa, jossa on esitetty mm. asetuksen vaatimat tiedot jo toteutetuista ilmansuojelutoimenpiteistä. Suunnitelmaa täydentää HSY:n julkaisema taustaraportti ilmanlaadun ja päästöjen kehityksestä sekä ilmanlaadun mallituksesta.

Sammanfattning av Helsingfors stads luftkvalitetsplan 2017–2024

Enligt 145 § i miljöskyddslagen (527/2014) ska kommunen göra upp en luftvårdsplan om de gränsvärden som föreskrivs i förordningen om luftkvaliteten (38/2011) överskrids eller om de riskerar att överskridas. Dessa gränsvärden utgår från EU:s direktiv om luftkvalitet (2008/50/EG).

På grund av överskridningen av gränsvärden för inandningsbara partiklar (PM₁₀) och kvävedioxid (NO₂) utarbetades det för staden år 2008 ett verksamhetsprogram för luftvården 2008–2016 (Stn 19.5.2008). Staden fick av miljöministeriet med Europeiska kommissionens samtycke förlängd tid för gränsvärdet för kvävedioxid på så sätt att det inte längre skulle få överskridas år 2015. Gränsvärdet överskreds dock alltjämt år 2015 på grund av utsläppen från trafiken. Därför har staden utarbetat en ny luftkvalitetsplan för 2017–2024.

Den nya luftkvalitetsplanen innefattar åtgärder för att minska utsläppen av trafiken så att halterna av kvävedioxid sjunker under gränsvärdet så fort som möjligt. Planen syftar också att generellt förbättra luftkvaliteten i Helsingfors och minska exponeringen till luftföroreningar och deras hälsoeffekter. Planen stödjer de miljöpolitiska mål som ställts för luftvården och de i Helsingfors stads strategiprogram för 2013–2016 ställda målen att såväl förbättra Helsingforsbornas hälsa och välmående som främja stadsdelarnas utveckling som livliga och lockande. Invånarna har kunnat delta i och kommentera planen och detta främjar också strategiprogrammets mål att stärka demokratin och invånarnas delaktighet. Planen stödjer dessutom stadens mål att före 2020 minska koldioxidutsläppen i Helsingfors med 30 procent jämfört med nivån för 1990.

Som teman för planen har man valt de förhållanden i Helsingfors som avsevärt påverkar luftkvaliteten: trafiken, gatudammet och den småskaliga förbränningen. Utsläppen från trafiken gör att det årliga gränsvärdet för kvävedioxid överskrids. Trafiken är också den viktigaste källan av gatudamm. Under de senaste åren har gränsvärdena för gatudamm (dvs. inandningsbara partiklar, PM₁₀) inte överskridits i Helsingfors men risken för att värdena överskrids finns fortfarande i framför allt livligt trafikerade gatuschakt. Gatudammet försämrar fortfarande allmänt luftkvaliteten framför allt på vårarna. Även den småskaliga vedbränningen försämrar luftkvaliteten i täta småhusområden där HRM:s mätningar ger för handen att EU:s målvärde för cancerframkallande bens(a)pyren tidvis överskrids. I täta småhusområden kan också småpartikelhalterna vara lika höga eller till och med högre än i stadskärnans livliga trafikmiljöer.

Planen innefattar totalt 48 åtgärder varav 24 gäller trafiken, 18 gatudammet och 6 den småskaliga förbränningen.

De viktigaste åtgärderna kring trafiken är att:

- utifrån luftkvaliteten främja beslutsfattandet för att ta prissättning av fordonstrafiken i bruk (L1.2)
- genomföra HRT:s scenario för fordonsparken där bussarnas närutsläpp minskar med över 90 % (L2.1)
- i miljözonen vid konkurrensutsättningar för HRT:s bussar kräva Euro VI -nivå i områden med gränsvärdeöverskridningar (L3.1)

- genomföra stadens parkeringspolicy och de i den godkända höjningarna av parkeringsavgifterna (L4.1)
- främja utvidgandet av laddnätverket för elbilar (L5.1)
- öka andelen alternativ drivkraft i avtalsparternas och stadens egna fordon (L6.2)
- med övergripande planering (planering av markanvändning och trafiksystem) främja lösningar som försäkrar att gränsvärdena för luftkvaliteten inte överskrids när nya områden påbyggs (L8.1)

De viktigaste åtgärderna kring gatudammet är:

- fortsätta aktiv dammbindning som en del av vårunderhållet (K1.1)
- utveckla dammbekämpningen och dess koordinering vid stora byggprojekt (K4.3)

Den viktigaste åtgärden kring småskalig förbränning är att:

- genom information främja renare sätt att nyttja eldstäder

HRM har i samband med beredningen av luftvårdsplanen modellerat utvecklingen av kvävedioxidhalterna från 2015 till 2024 i gatuschakten där gränsvärdet har överskridits (Mannerheimvägen 55/Tölö tull, Backasgatan 50, Tavastvägen 7). I modelleringen ingick de åtgärder, som enligt preliminära uppgifter antogs att ha en mätbar effekt på kvävedioxidhalterna i de undersökta gatuschakten. Sådana åtgärder är att prissätta fordonstrafiken (L1.2), minska utsläppen från HRT:s bussar med hjälp av scenariot för fordonsparken (L2.1) och en åtstramning av kriterierna för miljözonen (L3.1) samt att genomföra parkeringspolicyn (L4.1). I stället för prissättningen av fordonstrafiken, granskades vid modelleringen för Tavastvägen effekterna av att gatan blir en kollektivtrafikgata.

Modelleringsresultaten visar att det är mest utmanande vid Tölö tull att nå under det årliga gränsvärdet för kvävedioxid. Det är möjligt att knappt nå under gränsvärdet 2024 om HRT:s scenario för fordonsparken (L2.1), miljözonen (L3.1) och parkeringspolicyn (L4.1) minskar utsläppen på förmodat sätt. Den tydligaste utsläppsminskningen skulle prissättningen av fordonstrafiken medföra (L1.2), med den kunde man komma under gränsvärdet tidigare, omkring 2022.

På Backasgatan skulle man med hjälp av HRT:s scenario för fordonsparken nå under gränsvärdet år 2022. Om prissättningen av fordonstrafiken togs i bruk kunde man nå under gränsvärdet redan 2020. På Tavastvägen kunde man genom att genomföra HRT:s scenario för fordonsparken nå under gränsvärdet 2022. Genom att utöver detta även genomföra parkeringspolicyn kunde man nå under gränsvärdet ett år tidigare, år 2021. Beslutet att ombygga Tavastvägen till en kollektivtrafikgata kommer att genomföras under 2018–2019, och därmed skulle man klart nå under gränsvärdet redan år 2020.

Alla de åtgärder som minskar hälsoskadliga utsläpp från trafik, gatudamm och småskalig förbränning kommer att minska exponeringen till luftföroreningar och deras hälsoeffekter. Främjande av hållbara trafikformer och minskande av biltrafiken minskar bränsleförbrukningen och därmed även såväl koldioxidutsläppen som de utsläpp som försämrar luftkvaliteten. Samtidigt minskar exponering för trafikbuller och dess hälsoeffekter.

Planen har utarbetats av luftvårdsarbetsgruppen tillsatt av stadsdirektören. Miljönämnden godkände planen den 1.11.2016. Uppgifterna om genomförandet av åtgärderna i luftvårdsplanen sammanställs årligen till en uppföljningsrapport som miljönämnden godkänner och skickar till NTM-centralen i Nyland och till miljöministeriet. I planen ingår en bilagedel där bland annat de i förordningen föreskrivna uppgifterna om redan genomförda åtgärder för luftvården presenteras. Planen kompletterar den bakgrundsrapport om utvecklingen av luftkvaliteten och utsläppen samt modelleringen som HRM har utarbetat.

Summary of the Air Quality Plan of the City of Helsinki 2017–2024

According to the Environmental Protection Act, a municipality is obligated to prepare an air protection plan if the limit values defined in the Government Decree on Air Quality are exceeded or at risk of being exceeded. The limit values are health-based and set in the EU Air Quality Directive (2008/50/EC).

In response to the exceedances of the limit values for respirable particles (PM₁₀) and nitrogen dioxide (NO₂), an Air Quality Action Plan for 2008–2016 was drawn up for the City of Helsinki (City Board 19.5.2008). By the approval of the European Commission, the Ministry of the Environment granted the City of Helsinki a time extension for achieving the limit value for nitrogen dioxide until the beginning of 2015. However, the limit value for nitrogen dioxide was still exceeded in 2015 due to traffic emissions. Thus, the city of Helsinki has prepared a new Air Quality Plan for 2017–2024.

The Air Quality Plan includes measures for reducing nitrogen dioxide emissions to bring the levels below the limit value as soon as possible. The plan contributes to the realisation of the objectives of the City's Environmental Policy as regards air protection. The plan also supports the objectives of the City's Strategy Programme 2013–2016 and the aim of reducing its carbon dioxide emissions by 30% compared to the 1990 level by 2020.

The themes of the Air Quality Plan are the factors having a significant impact on the air quality in Helsinki: traffic, street dust and small-scale wood burning. Traffic emissions are the reason why the annual limit value for nitrogen dioxide has been exceeded. Traffic is also the main source of street dust. The limit values for street dust, i.e. respirable particles (PM₁₀), have not been exceeded in Helsinki in recent years, but the risk of exceeding them still remains and street dust reduces general air quality, especially in the spring. Small-scale wood burning also reduces air quality in densely built single-family housing areas, where HSY's measurements show that the EU's target value for carcinogenic benzo(a)pyrene is at times exceeded.

In total, the plan includes 48 measures, 24 of which concern traffic, 18 concern street dust and 6 concern small-scale wood burning.

The key measures concerning traffic are:

- decision-making concerning the implementation of vehicle traffic pricing will be promoted based on air quality considerations (L1.2)
- HSL will implement a fleet scenario that is expected to reduce the local emissions of buses by over 90% (L2.1)
- compliance with Euro VI emission standards will be made a requirement in HSL's tendering of bus services for buses operating in the limit value exceedance area of the environmental zone (L3.1)
- the city's parking policy and the increases in parking fees approved in it will be implemented (L4.1)
- the expansion of the electric car charging network will be promoted (L5.1)
- the share of vehicles using alternative fuel sources will be increased in the city's own fleet and the fleets of contracting parties (L6.2)

- holistic planning (i.e. land use and traffic system planning) promotes solutions ensuring that air quality limit values will not be exceeded when new areas are built (L8.1)

The key measures concerning street dust are:

- active dust binding will be continued as part of spring maintenance (K1.1)
- dust control and its coordination in large-scale construction projects will be developed (K4.3)

The key measure concerning small-scale wood burning is:

- cleaner methods for using fireplaces will be promoted through communication

In connection with the preparation of the Air Protection Plan, HSY assessed the development of nitrogen dioxide levels from 2015 to 2024 in three street canyons where the annual limit value has been exceeded (Mannerheimintie 55/Töölöntulli, Mäkelänkatu 50, Hämeentie 7). The measures chosen for modelling were those that, on the basis of initial data received, were deemed to have a significant impact on air quality in the street canyons. The modelled measures were the pricing of vehicle traffic (L1.2), the reduction of HSL bus emissions with the help of the fleet scenario (L2.1) and stricter criteria in the environmental zone (L3.1), as well as the implementation of the parking policy (L4.1). In Hämeentie, the effects of converting the street into a public transport street were modelled instead of pricing of vehicle traffic.

According to the results of the modelling, the area where reducing nitrogen dioxide levels below the limit value will be the most challenging is Töölöntulli. Achieving the limit value by 2024 is just about possible if HSL's fleet scenario (L2.1), the environmental zone (L3.1) and the parking policy (L4.1) successfully reduce emissions as estimated. The measure that would achieve the most significant reduction in emissions is vehicle traffic pricing (L1.2), the implementation of which would reduce nitrogen dioxide levels below the limit value earlier, by around 2022.

On Mäkelänkatu the implementation of HSL's fleet scenario would be enough to bring nitrogen dioxide levels in line with the limit value by 2022. With the implementation of vehicle traffic pricing, the limit value could be reached even earlier, by 2020. On Hämeentie the implementation of HSL's fleet scenario would reduce nitrogen dioxide emissions below the limit value by 2022. With the additional implementation of the parking policy, compliance with the limit value could be reached one year earlier, by 2021. In Hämeentie, the conversion of the street into a public transport street will be implemented in 2018–2019, and it is estimated to make nitrogen dioxide levels fall below the limit value by 2020.

Measures cutting down the harmful emissions of traffic, street dust and small-scale wood burning all reduce the exposure of citizens to air pollution and the resulting health hazards. The promotion of sustainable methods of transportation and the reduction of passenger car traffic both contribute to the reduction of fuel consumption, thus reducing both carbon dioxide emissions and emissions that reduce air quality. These measures also reduce exposure to noise and its negative health effects.

The plan has been prepared by the Air Protection Working Group appointed by the Mayor. The plan was approved by the Environment Committee on 1.11.2016. Information on the realisation of the measures included in the Air Protection Plan will be annually compiled into a follow-up report, which will be approved by the Environment Committee and sent to the Centre for Economic Development, Transport and the Environment for Uusimaa and to the Ministry of the Environment. The follow-up reports will also be notified to the City Board. The plan includes an appendix, which contains, among other things, the information required by the Decree on air protection measures implemented so far. The plan is complemented by a background report by HSY on the development of air quality and emissions containing also a report of the modelling of air quality.

1 Johdanto

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 145 §:n mukaan kunta on velvollinen laatimaan keskipitkän tai pitkän aikavälin ilmansuojelusuunnitelman, jos ilmanlaatuasetuksen (38/2011) raja-arvot ylittyvät tai ovat vaarassa ylittyä. Raja-arvot perustuvat EU:n ilmanlaatudirektiiviin (2008/50/EY) ja sitä edeltävään direktiiviin (1999/30/EY). Hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) raja-arvot tulivat voimaan vuonna 2005 ja typpidioksidin (NO₂) vuonna 2010.

Hengitettävien hiukkasten vuorokausiraja-arvon ylitysten (v. 2003 ja 2005–2006) ja typpidioksidin raja-arvojen ylitysten (v. 2005–2007) johdosta kaupungille laadittiin ilmansuojelun toimintaohjelma 2008–2016 (Ymk 2008, Khs 19.5.2008). Helsingin kaupunki sai ympäristöministeriöltä ympäristönsuojelulain 149 §:n mukaisesti ja Euroopan komission suostumuksella typpidioksidiraja-arvon noudattamiselle jatkoaikaa niin, että raja-arvo ei saisi ylittyä enää vuonna 2015. Raja-arvo ylittyi kuitenkin edelleen vuonna 2015 liikenteen päästöjen vuoksi. Näin ollen kaupungin on ympäristönsuojelulain 147 §:n mukaisesti laadittava uusi ilmansuojelusuunnitelma niin, että se on voimassa vuoden 2017 alusta lähtien, kun nykyisen ohjelman voimassaolokausi päättyy. Suunnitelman on sisällettävä toimenpiteet, joilla liikenteen päästöt vähenevät niin, että typpidioksidin vuosiraja-arvo ei enää ylity.

Uusi ilmansuojelusuunnitelma kattaa kaksi valtuustokautta eli vuodet 2017–2024. Lainsäädännön vaatimusten mukaisesti suunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä liikenteestä aiheutuvan typpidioksidin pitoisuuksien alentamiseksi katukuiluissa¹, joissa raja-arvo ylittyy. Suunnitelmaan sisältyy liiteosa, jossa on esitetty mm. asetuksen vaatimat tiedot jo toteutetuista ilmansuojelutoimenpiteistä. Suunnitelmaa täydentää HSY:n valmisteleva taustaraportti (Aarnio ym. 2016) ilmanlaadun ja päästöjen kehityksestä. Taustaraporttiin sisältyy myös HSY:n asiantuntija-arvioon perustuva mallitus ilmansuojelusuunnitelman liikennettä koskevien toimenpiteiden vaikutuksesta typpidioksidipitoisuuksiin kantakaupungin katukuiluissa, joissa on HSY:n jatkuvilla mittauksilla todettu raja-arvon ylitys.

Raja-arvoylitysten estämisen lisäksi ilmansuojelusuunnitelman tavoitteena on parantaa yleisesti kaupungin ilmanlaatua ja siten edistää viihtyisän ja terveellisen asumisympäristön toteutumista. Katupölyn eli hengitettävien hiukkasten raja-arvot eivät ole ylittyneet Helsingissä viime vuosina, mutta ylitysriski on edelleen olemassa etenkin vilkasliikenteisissä katukuiluissa ja katupöly heikentää yleisesti ilmanlaatua etenkin keväisin. Tästä syystä on tärkeää jatkaa pölyntorjuntatyötä ja kehittää edelleen katupölyn vähennyskeinoja. Puun pienpoltto heikentää myös ilmanlaatua tiiviillä pientaloalueilla, joilla ylittyy HSY:n mittausten mukaan ajoittain EU:n asettama syöpävaarallisen bentso(a)pyreenin tavoitearvo. Myös pienhiukkaspitoisuudet voivat tiiviillä pientaloalueilla olla yhtä korkeita tai jopa korkeampia kuin kantakaupungin vilkkaissa liikenneympäristöissä. Näistä syistä suunnitelmaan on liikenteen lisäksi otettu toimenpiteitä katupölyn ja pienpolton päästöjen vähentämiseksi.

Suunnitelmaan sisältyy yhteensä 48 toimenpidettä, joille on määritetty vastuu- ja yhteistyötahot sekä aikataulut. Kaupungin organisaatiomuutoksen myötä organisaatioiden nimet muuttuvat kesällä 2017.

¹ Rakennusten korkeuden ja kadun leveyden aiheuttama kuilumainen profiili.

2 Tausta

2.1 Ilmanlaatu pääkaupunkiseudulla

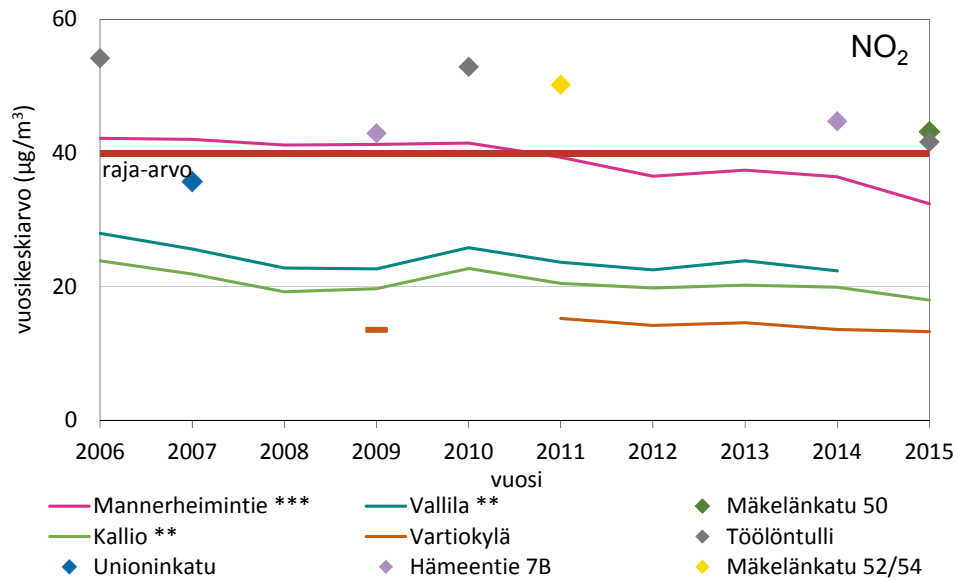
Helsingin seudun ympäristöpalvelut HSY seuraa liikenteen vaikutuksia ilmanlaatuun useilla kiinteillä mittausasemilla sekä suuntaa antavilla mittauksilla. Ilmanlaatu on Helsingissä melko hyvä verrattuna useisiin muihin Euroopan pääkaupunkeihin. Terveysperusteinen typpidioksidin vuosiraja-arvo ylittyy kuitenkin kantakaupungin vilkasliikenteisissä katukuiluissa. Syynä ovat liikenteen pakokaasupäästöt, ja etenkin dieselautojen suuret typpidioksidipäästöt. Vilkaasti liikennöityjen katujen ja teiden ympäristössä hiukkaspitoisuudet ovat ajoittain korkeita liikenteen pakokaasupäästöjen ja katupölyn takia. Ilmanlaatu heikenee ajoittain myös tiiviillä pientaloalueilla, joilla poltetaan runsaasti puuta tulisijoissa. Näillä alueilla myös syöpävaarallisen bentso(a)pyreenin pitoisuudet ylittävät paikoitellen ilmanlaatudirektiivissä asetetun tavoitearvon (Aarnio ym. 2016).

Otsonipitoisuudet ovat ajoittain korkeita keväisin ja kesäisin, erityisesti taajamien ulkopuolella. Kaupunkialueilla pitoisuudet ovat pieniä, koska liikenteen päästöt kuluttavat otsonia. Satamien läheisyydessä laivojen päästöt aiheuttavat ajoittain kohonneita rikkidioksidin- ja pienhiukkaspitoisuuksia. Yleensä rikkidioksidin-, lyijy- ja hiilimonoksidipitoisuudet eivät enää nykyään aiheuta ilmanlaatuongelmia pääkaupunkiseudulla. Myös bentseenin ja muiden raskasmetallien pitoisuudet ovat matalia. Ilmanlaadun ja päästöjen kehityksestä kerrotaan tarkemmin HSY:n taustaraportissa (Aarnio ym. 2016).

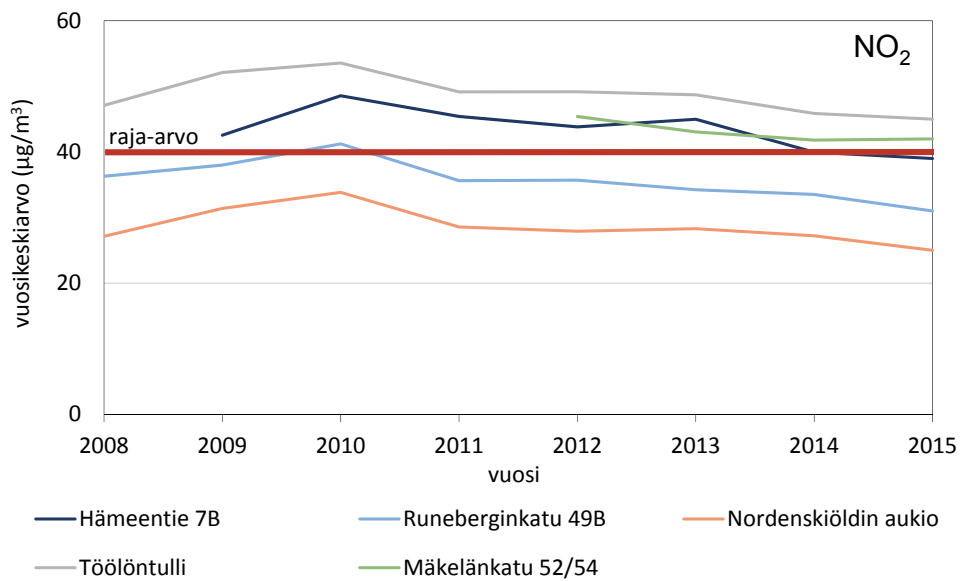
2.1.1 Typpidioksidin vuosipitoisuudet Helsingissä v. 2015 ja raja-arvon ylitysalue

Helsingin kaupungin ilmansuojelun toimintaohjelmaa 2008–2016 varten laadittiin asiantuntija-arvio katukuiluista, joissa typpidioksidin ja/tai hengitettävien hiukkasten raja-arvo mahdollisesti ylittyi Helsingissä vuonna 2008 (kuva 1 ja 2). Katuosuuksia, joilla typpidioksidin raja-arvon arvioitiin ylittyvän, oli kahdeksan kilometriä, ja niiden varrella asui noin 19 000 asukasta. Työpaikkoja ylityskatualueilla oli noin 20 000 (Ymk 2008).

Vuoden 2008 jälkeen on HSY:n jatkuvatoimisin mittauksin ja passiivikeräinkartoituksin tuotettu runsaasti uutta tietoa typpidioksidin pitoisuuksista Helsingissä. Typpidioksidin pitoisuudet ovat hieman laskeneet, joskaan pitoisuuksien lasku ei ole ollut niin nopeaa kuin oletettiin. HSY:n mittausten mukaan typpidioksidin vuosiraja-arvo ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ylittyi vuonna 2015 Mäkelänkadun uudella pysyvällä mittausasemalla ja siirrettävällä mittausasemalla Töölöntullissa (Kuva 1 ja 2). Passiivikeräinkartoituksissa vuosiraja-arvon ylityksiä havaittiin Töölöntullissa, Mäkelänkadulla, Sörnäisten rantatiellä ja Pohjois-Esplanadilla. Vuosi 2015 oli sääolosuhteiden vuoksi ilmanlaadun kannalta hyvä vuosi ja useimpien ilmansaasteiden vuosipitoisuudet olivat edellisvuosia selvästi matalampia. Vuosi 2015 oli ennätysellisen lämmin, ja erityisesti talvikuukaudet olivat keskimääräistä lämpimämpiä. (Aarnio ym. 2016).

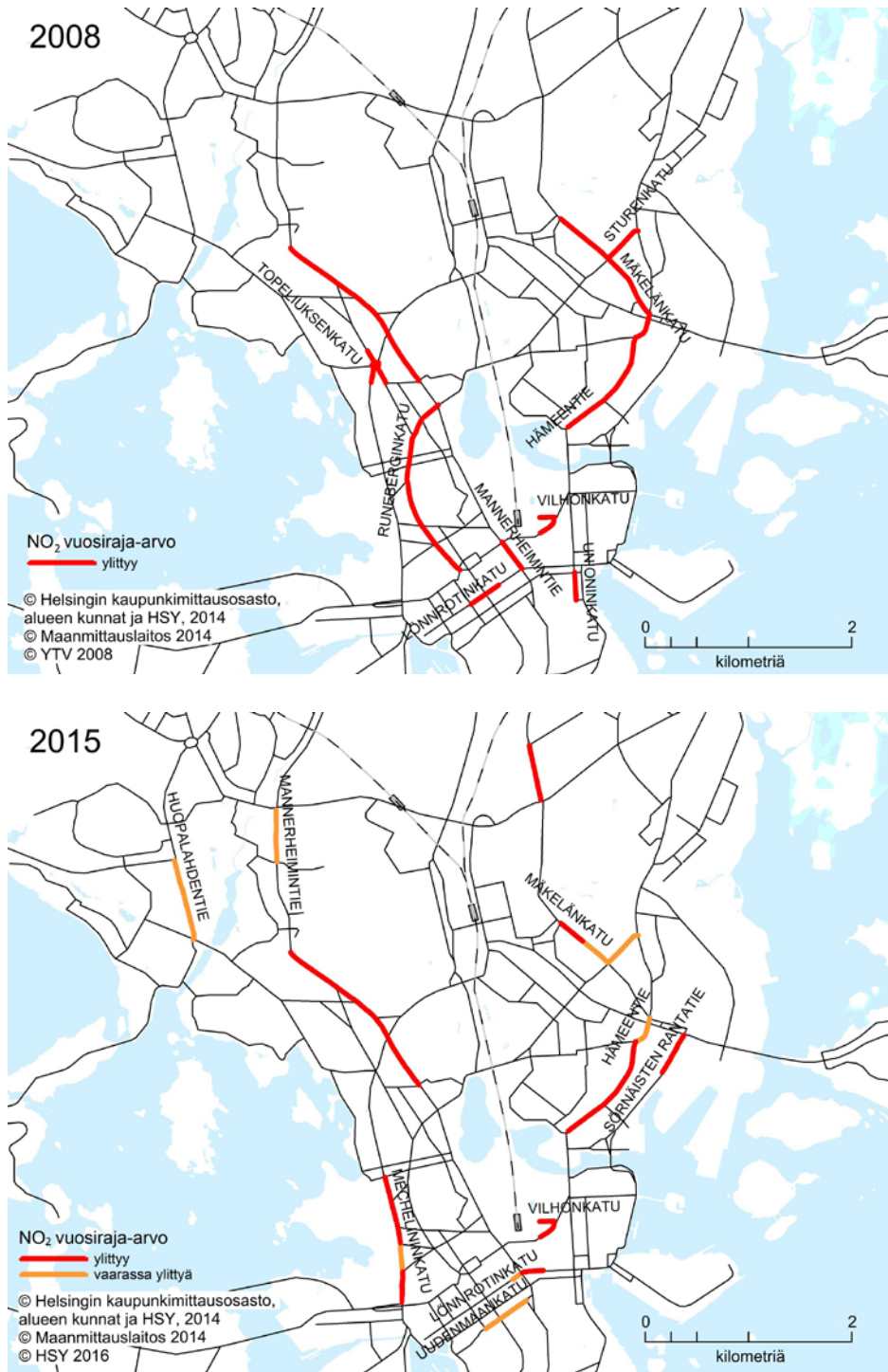


Kuva 1. Typpidioksidipitoisuuden vuosikeskiarvot ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) Helsingin jatkuvatoimisilla mitausasemilla (vasemmalla). Pitoisuusmuutosten tilastollinen merkitsevyystaso on laskettu vuosille 2001-2015: * pitoisuuden lasku melkein merkitsevä, ** merkitsevä, *** erittäin merkitsevä.



Kuva 2. Typpidioksidipitoisuuden vuosikeskiarvot ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) passiivikeräinkartoituksissa vuosina 2008-2015. Passiivikeräinkartoituksissa mittaussarjat ovat liian lyhyitä trendien tilastollisen merkitsevyyden arvioimiseen.

HSY teki uuden asiantuntija-arvion ylitysalueesta pohjautuen mittaustuloksiin, liikennemäärätietoihin sekä katukulujen ominaisuuksiin. Kuvassa 3 on esitetty ne katuosuudet, joissa raja-arvon arvioidaan ylittyvän (punainen) ja lisäksi ne katuosuudet, joilla raja-arvon arvioidaan olevan vaarassa ylittyä (oranssi).



Kuva 3. Typpidioksidin raja-arvon ylitysalueet (punainen viiva) vuonna 2015 ja vertailun vuoksi tilanne vuonna 2008. Oranssilla alueella arvioidaan olevan riski raja-arvon ylittymiseen (Aarnio ym. 2016).

Vuoden 2015 ja sitä aiempien mittaustulosten perusteella raja-arvon arvioidaan ylittyvän kuvassa 3 punaisella merkityillä katuosuuksilla Mannerheimintiellä, Mäkelänkadulla, Pohjois-Esplanadilla, Sörnäisten rantatiellä, Hämeentiellä, Vilhonkadulla, Kaisaniemenkadulla ja Mechelininkadulla. Raja-arvon ylitysalueen katuosuuksien yhteispituus on 5,7 km. Asukkaita näillä katuosuuksilla on arviolta 11 000. Verrattuna vuoden 2008 tilanteeseen ylitysalueen pituus on pienentynyt 2,3 km eli noin 30 %. Typpidioksidin vuosiraja-arvon ylittävillä pitoisuuksille altistuvien asukkaiden määrä vähentynyt 8 000:lla eli yli 40 %:lla. Lisäksi raja-arvo on vaarassa ylittyä kuvassa 3 oranssilla merkityillä katuosuuksilla. Riskialueen katuosuuksien pituus on 3,2 km. Asukkaita näillä katuosuuksilla on arviolta 4 000. (Aarnio ym. 2016)

Muutokset vuoden 2015 arviossa verrattuna vuoden 2008 arvioon ovat: Runeberginkatu, Mannerheimintien eteläosa, Unioninkatu, osa Lönnrotinkatua ja Mäkelänkadun itäosa sekä Nordenskiöldin kadun ja Topeliuksenkadun risteysalue eivät enää kuulu arvioituun ylitysalueeseen. Uusia ylitysalueita tai alueita, joilla raja-arvo on vaarassa ylittyä, ovat Mäkelänkadun pohjoisosa, Mechelininkatu, Mannerheimintien pohjoisosa, Sörnäisten rantatie, Pohjois-Esplanadin länsiosa, Uudenmaankatu sekä Huopalahdentie. Arvioinnin tarkentuminen sekä ilmanlaadussa ja liikenteessä tapahtuneet muutokset ovat syitä vuosien 2008 ja 2015 arviointien eroihin. Mittauksia jatketaan karttaan merkityillä katuosuuksilla ja karttaa päivitetään sitä mukaa kun uutta tietoa kertyy.

2.1.2 Arvio typpidioksidin vuosipitoisuuksien kehityksestä vuoteen 2024

HSY arvioi ilmansuojelusuunnitelman valmistelun yhteydessä typpidioksidipitoisuuksien kehitystä vuodesta 2015 vuoteen 2024. Mallituksen kohteiksi valittiin katukuilut, joissa HSY:n jatkuvilla mittauksilla on todettu raja-arvon ylitys (Mannerheimintie/Töölöntulli, Mäkelänkatu, Hämeentie). Mallituksessa arvioitiin typpidioksidipitoisuuksien kehitystä ilman toimenpiteitä ja ilmansuojelusuunnitelman toimenpiteiden toteutuessa. Mallituksessa tarkasteltiin niitä ilmansuojelusuunnitelman toimenpiteitä, joilla saatujen lähtötietojen perusteella arvioitiin olevan merkittäviä vaikutuksia pitoisuuksiin katukuiluissa. Mallitetut toimenpiteet olivat HSL:n bussien päästöjen vähentäminen kalustoskenaarion toteutumisen mukaisesti (L2.1), ajoneuvoliikenteen hinnoittelu (L1.2), ympäristövyöhykkeen kriteerien tiukentaminen (L3.1) ja pysäköintipolitiikan toteuttaminen (L4.1). Hämeentiellä arvioitiin hinnoittelun sijasta joukkoliikennekadun toteuttamisen vaikutuksia. Ilmansuo-

Taulukko 1. Mallituksessa tarkastellut skenaarit ja niihin sisältyvät toimet (Aarnio ym. 2016).

Skenario	Sisältyvät toimenpiteet
Ajoneuvotekniikka	Ajoneuvotekniikka
HSL kalusto	Ajoneuvotekniikka + HSL:n kalustotoimenpiteet
Liikenteen hinnoittelu	Ajoneuvotekniikka + HSL:n kalustotoimenpiteet + Liikenteen hinnoittelu
Ympäristövyöhyke	Ajoneuvotekniikka + HSL:n kalustotoimenpiteet + Ympäristövyöhyke
Pysäköintipolitiikka	Ajoneuvotekniikka + HSL:n kalustotoimenpiteet + Pysäköintipolitiikka
Joukkoliikennekatu	Ajoneuvotekniikka + HSL:n kalustotoimenpiteet + Joukkoliikennekatu

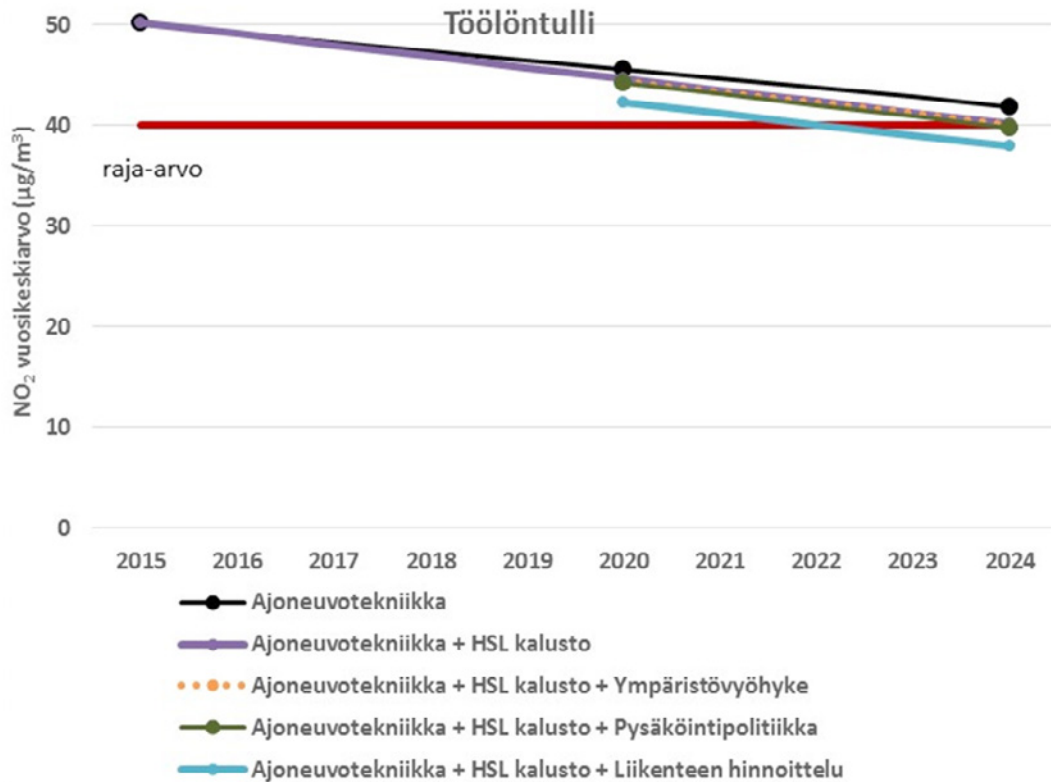
jelusuunnitelmassa on myös muita liikennettä koskevia toimenpiteitä, jotka vähentävät yleisesti liikenteen päästöjä ja edistävät vähäpäästöisen kaluston yleistymistä, mutta niillä ei ole merkittävää vaikutusta ilmanlaatuun erityisesti katukuiluissa. Mallitetuista toimenpiteistä rakennettiin tarkasteltavat skenaariot, jotka löytyvät taulukosta 1. HSL:n kalustotoimenpiteet sisältyvät kaikkiin vaihtoehtoisiin skenaarioihin, koska HSL on sitoutunut niiden toteutumiseen.

Mallitustulosten mukaan typpidioksidin vuosiraja-arvon alle pääseminen on haastavinta Töölöntullissa (kuva 4). Siellä ajoneuvotekniikan parantuminen ei riitä laskemaan pitoisuuksia raja-arvon alapuolelle vuoteen 2024 mennessä, vaan tarvitaan lisätoimenpiteitä. Raja-arvon alapuolelle on mahdollista päästä vuonna 2024 niukasti, jos HSL:n kalustoskenaario (L2.1), ympäristövyöhyke (L3.1) ja pysäköintipolitiikka (L4.1) alentavat päästöjä oletetulla tavalla. Selkeimmän päästövähennämisen toisi ajoneuvoliikenteen hinnoittelu (L1), jonka avulla raja-arvon alle päästäisiin aiemmin, vuoden 2022 tienoilla.

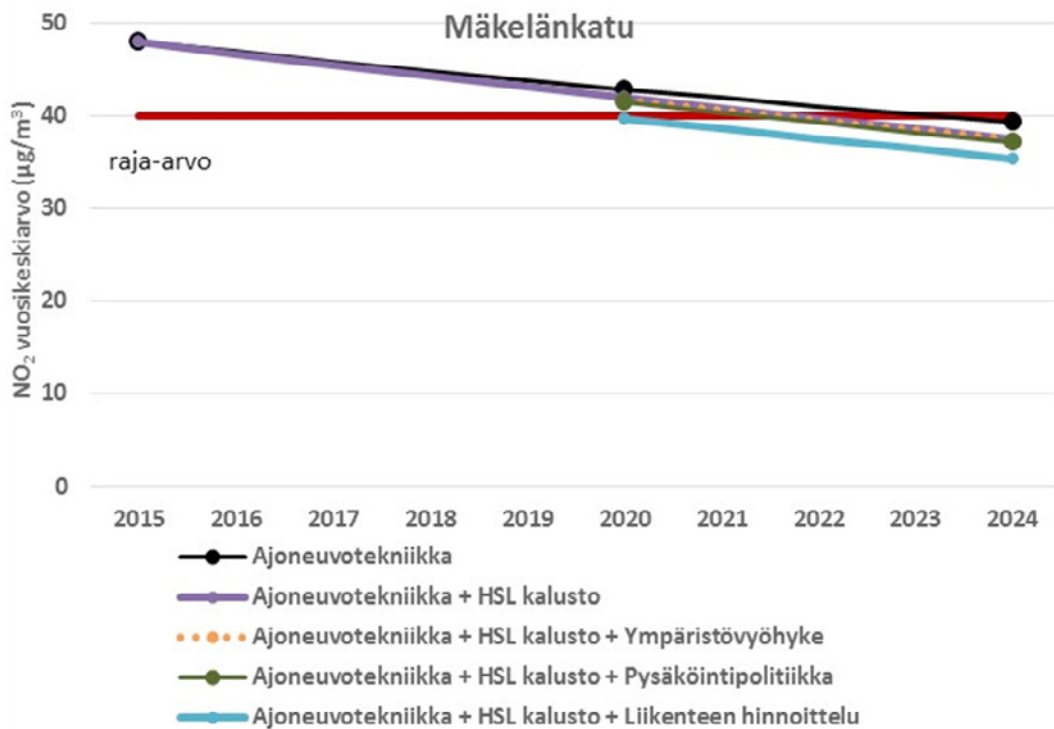
Mäkelänkadulla päästäisiin raja-arvon alapuolelle vuonna 2022 HSL:n kalustoskenaariota avulla (kuva 5). Jos ajoneuvoliikenteen hinnoittelu tulisi käyttöön, raja-arvon alapuolelle voitaisiin päästä jo vuonna 2020.

Hämeentiellä päästäisiin raja-arvon alapuolelle puolelle vuonna HSL:n kalustoskenaariota toteuttamalla vuonna 2022 (kuva 6). Tämän lisäksi toteuttamalla pysäköintipolitiikkaa raja-arvon alapuolelle päästäisiin vuotta aiemmin, vuonna 2021. Kaupunginvaltuusto hyväksyi huhtikuussa 2016 Hämeentien liikennesuunnitelman. Suunnitelman mukaisesti kadusta tulee joukkoliikennekatu, jolla autoliikenteen läpiajo kielletään. Joukkoliikennekadulla henkilöautoliikenteen oletetaan vähenevän 80 % ja liikenteen muuttuvan sujuvammaksi, mikä alentaa myös bussiliikenteen päästöjä. Joukkoliikennekatu toteutetaan vuosina 2018-2019, ja sen avulla Hämeentiellä arvioidaan päästävän raja-arvon alapuolelle jo selvästi vuonna 2020.

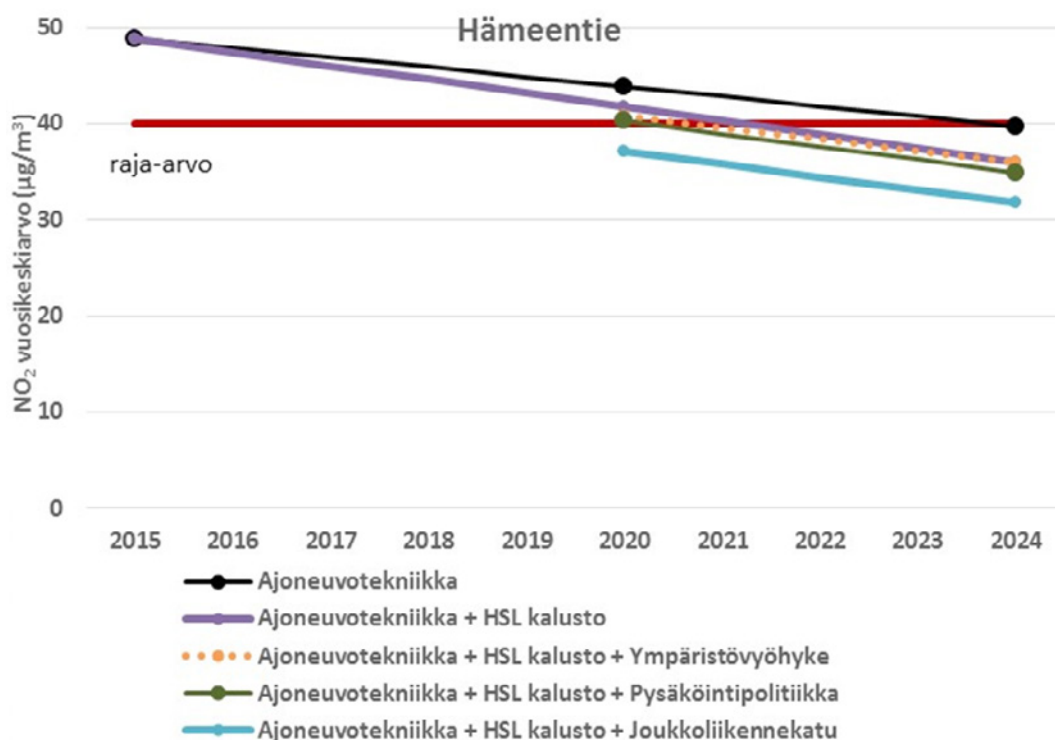
Katukuilujen ilmanlaatumallitukset on tehty varovaisuusperiaatetta noudattaen. Tulevaisuuden liikenteen päästökertoimiin liittyy suuria epävarmuuksia. Mallituksissa on käytetty konservatiivisia päästökertoimia olettaen, että todellisen ajon päästöt ovat selvästi suuremmat kuin normien mukaisissa testisykleissä. Lisäksi katukuilumallilla saadut pitoisuudet ovat lievä yliarvio mitattuihin pitoisuuksiin verrattuna. Siten on mahdollista, että raja-arvo saavutetaan ennustettua aiemmin.



Kuva 4. Typpidioksidipitoisuuksien kehitys eri skenaarioissa mallituksen mukaan (Aarnio ym. 2016) vuoteen 2024 Töölöntullissa (Mannerheimintie 55).



Kuva 5. Typpidioksidipitoisuuksien kehitys eri skenaarioissa (Aarnio ym. 2016) mallituksen mukaan vuoteen 2024 Mäkelänkadulla (Mäkelänkatu 50).



Kuva 6. Typpidioksidipitoisuuksien kehitys eri skenaarioissa (Aarnio ym. 2016) mallituksen mukaan vuoteen 2024 Hämeentiellä (Hämeentie 7).

Taulukko 2. Passiivikeräimillä mitatut keskiarvopitoisuudet vuosina 2011–2015 sekä mallitettut typpidioksidipitoisuudet katukuiluissa. (Aarnio ym. 2016).

Paikka	Mitattu ka 2011–2015 (µg/m ³)	Mallitettu 2015 (µg/m ³)	Mallitettu 2020 (µg/m ³)	Mallitettu 2024 (µg/m ³)
Töölöntulli	48	50	45	40
Mäkelänkatu	43	48	42	37
Hämeentie	43	49	42	36

2.2 Ilman epäpuhtauksien terveysvaikutukset

Euroopassa unionin maissa huonon ilmanlaadun arvioitiin vuonna 2012 aiheuttaneen 491 000 ennenaikaista kuolemaa. Valtaosan ennenaikaisista kuolemista (403 000) arvioitiin aiheutuneen pienhiukkasista, 72 000 typpidioksidista ja 17 000 otsonista (EEA 2015). Huono ilmanlaatu onkin suurin yksittäinen ympäristön terveysriski, ja sille altistuu 90 % Euroopan väestöstä. Suomessa ilmansaasteiden arvioidaan aiheuttavan 1 600 ennenaikaista kuolemaa vuosittain (Hänninen ym. 2016). Terveydelle haitallisimpia ovat pienhiukkaset, jotka aiheuttavat sekä akuutteja että kroonisia sairauksia, kuten keuhkosityöpää, kroonista keuhkohtaumatautia sekä sydän- ja verisuonitauteja (WHO 2015). Suomessa terveyshaitat johtuvat erityisesti pienhiukkasista (64 %), jotka sisältävät syöpävaarallisia yhdisteitä ja raskasmetalleja (Hänninen ym. 2016). 13 % haitoista johtuu hengitettävistä hiukkasista ja 13 % typen oksideista (Hänninen ym. 2016).

WHO on vuonna 2013 luokitellut ilmansaasteet syöpävaarallisiksi, ja erityisesti pienhiukkasten arvioidaan olevan terveydelle vaarallisia (WHO 2013a). Typpidioksidi on ärsyttävä kaasu, joka lisää hengityselinoireita erityisesti lapsilla ja astmaatikoilla. Lisäksi on todettu yhteys pitkäaikaisen typpidioksidialtistumisen sekä kuolleisuuden ja sairastavuuden välillä (WHO 2013b). Typpidioksidi toimii myös indikaattorina liikenneperäisille hiukkasille, jolloin voi syntyä yhteisvaikutuksia. Pienhiukkasten pitoisuuden on todettu korreloivan parhaiten ilmansaasteisiin kytkeytyvien terveysriskien kanssa (WHO 2014).

Erityisen herkkiä ilmansaasteiden terveysvaikutuksille ovat vanhukset, lapset sekä kroonisista sydän- ja hengityselinsairauksista kärsivät. Suuri osa ulkoilman epäpuhtauksista kulkeutuu rakennusten sisätiloihin, joissa valtaosa altistumisesta tapahtuu. Terveyden kannalta haitallisinta on pitkäaikainen altistuminen ilman epäpuhtauksille. THL:n arvion mukaan pitkäaikainen asuminen vilkasliikenteisen katukuilun tai avoimen väylän lähistöllä nostaa ennenaikaisen kuoleman riskiä. Katukuiluissa ilmansaasteista aiheutuva terveyshaitta on arvion mukaan liikennemäärästä ja sujuvuudesta riippuen moninkertainen verrattuna avoimien väylien varren tilanteeseen. (Kollanus ym. 2015.)

Pitkäaikaisen altistumisen myötä kasvaa riski myös muihin vakaviin terveyshaittoihin, kuten keuhkosityöpätapauksiin, äkillisiin sepelvaltimotautikohtauksiin sekä pienten lasten sairaalahoitoon johtaviin keuhkokuumeetapauksiin. Ilmansaasteiden terveyshaitat eivät rajoitu edes näihin, sillä altistumisesta aiheutuu muitakin, erityisesti hengitys- sekä sydän- ja verenkiertoelimistöön liittyviä sairauksia sekä runsaasti lievempiä vaikutuksia, kuten oireilua ja lisääntyntä lääkityksen tarvetta. (Kollanus ym. 2015.)

Ilman epäpuhtauksien terveyshaittoja käsitellään tarkemmin HSY:n taustaraportissa (Aarnio ym. 2016).

3 Suunnitelman rajaus ja liittyminen muihin ohjelmiin ja strategioihin

Ilmansuojelusuunnitelma tukee Helsingin kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 (Helsingin kaupunki 2013) tavoitteita parantaa helsinkiläisten terveyttä ja hyvinvointia sekä edistää kaupunginosien kehittymistä eloisina ja houkuttelevina. Asukkaat ovat voineet osallistua ja kommentoida suunnitelmaa, mikä tukee myös strategiaohjelman tavoitetta vahvistaa demokratiaa ja asukkaiden osallisuutta. Lisäksi suunnitelma tukee strategiaohjelman tavoitetta, jonka mukaan kaupungin toiminta on kestävä, vaikuttava ja tehokasta. Tähän liittyy kaupungin tavoite vähentää Helsingin hiilidioksidipäästöjä 30 % vuoteen 2020 mennessä vuoden 1990 tasosta.

Hiilidioksidipäästöjen vähentämistavoitteen saavuttamisen tueksi laaditussa Helsingin 30 % päästövähennysselvityksessä (Ymk 2014b) arvioitiin kustannustehokkaimpia toimia päästöjen vähentämiseksi. Selvityksen mukaan liikenteen päästöjen vähentäminen taloudellisten ohjauskeinojen, kuten pysäköintimaksujen korottamisen ja sujuvuusmaksujärjestelmän, avulla tuottivat merkittävimmät päästövähennykset. Nämä ohjauskeinot vähentävät autoliikenteen määriä, jolloin hiilidioksidipäästöjen lisäksi vähenevät myös liikenteen pakokaasupäästöt (ml. typpidioksidi ja hiukkaset). 30 % päästövähennysselvityksessä tehokkaimmiksi liikenteen päästöjen vähentämisen keinoiksi todetut taloudelliset ohjauskeinot on sisällytetty myös ilmansuojelusuunnitelmaan.

Ilmanlaatuun vaikuttavia toimenpiteitä sisältyy useisiin muihin kaupungin ohjelmiin ja strategioihin, joilla pyritään kehittämään joukkoliikennettä ja edistämään kävelyn sekä pyöräilyn houkuttavuutta. Näitä ovat mm. Liikkumisen kehittämisohjelma (Ksv 2015c), Citylogistiikan toimenpideohjelma (Ksv 2014a) ja pyöräilyn edistämishjelma (Ksv 2014c). Liikenteen päästöjen vähentämistoimenpiteitä on myös Helsingin seudun liikenteen HSL:n strategioissa ja ohjelmissa, mm. HSL:n liityntäpysäköintistrategiassa (HSL 2011), Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmassa (HSL 2015a) ja Helsingin seudun maankäyttösuunnitelmassa MASU 2050:ssä (HLS 2015e).

HLJ 2015-suunnitelmaan sisältyy ajoneuvoliikenteen hinnoittelujärjestelmä, joka lisää kestävien kulkumuotojen osuutta ja mahdollistaa joukkoliikenteen merkittävän kehittämisen. Ajoneuvoliikenteen hinnoittelujärjestelmä vähentää autoliikennemäärien lisäksi myös liikenteen päästöjä. Lausunnossaan HLJ2015-suunnitelmasta Helsingin kaupunginhallitus lausui, että pidemmällä aikavälillä liikenteen hinnoittelussa voidaan varautua siihen, että alueellisia maksuja voitaisiin ottaa käyttöön. Ehdoton edellytys ajoneuvoliikenteen hinnoittelulle Helsingin seudulla on, että Helsingin seudulta kerätyt tuotot kohdennetaan kokonaisuudessaan Helsingin seudun liikennejärjestelmän investointien, ylläpidon ja hoidon rahoitukseen vähentämättä valtion seudulle muuten kohdistamaa liikenne-rahoitusta (Khs 15.12.2014).

Helsingin uuden yleiskaavan (Ksv 2015a) valmistelussa huomioidaan myös ilmanlaatuvaikutukset. Ilmanlaatuongelmat voivat korostua tulevaisuudessa, kun kaupunkirakennetta tiivistetään muuttamalla pääsisääntuloväyliä ns. kaupunkibulevardeiksi. Yleiskaavan liikennejärjestelmän lähtökohtana on, että entistä parempi kestävien kulkumuotojen palvelutaso, tiiviimpi kaupunkirakenne sekä liikenteen hinnoittelun uudistaminen vaikuttavat liikkumistottumuksiin.

Ilmansuojelusuunnitelmaa täydentää pääkaupunkiseudun varautumissuunnitelma ilmanlaadun äkilliseen heikkenemiseen (HSY 2011). Suunnitelma sisältää lyhyen aikavälin toimenpiteet tilanteisiin, joissa ilmanlaatu heikkenee äkillisesti typpidioksidin, katupölyn, pienhiukkasten tai otsonin pitoisuuksien kohoamisen vuoksi.

4 Suunnitelman yleiset tavoitteet ja tärkeimmät toimenpiteet

Suunnitelma toteuttaa kaupunginvaltuuston 26.9.2012 hyväksymän ympäristöpolitiikan (Helsingin kaupunki 2012) tavoitteita. Ympäristöpolitiikassa on asetettu eri osa-alueille keskipitkän (n. 2020) ja pitkän aikavälin (n. 2050) tavoitteet. Ilmansuojelusuunnitelmalla tuetaan ilmansuojelun keskipitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamista. Keskipitkän aikavälin tavoitteiden mukaan ilmanlaadun raja-arvoja eivät ylity vuoden 2015 jälkeen ja ilman epäpuhtauksien pitoisuudet ovat tämän jälkeen edelleen alentuneet. Lisäksi tavoitteena on, että ilmanlaadun tavoitearvoja sekä kansallisia ohjearvoja ei ylitetä. Lisäksi suunnitelmassa on täsmennettyjä erillistavoitteita kullekin teemalle: liikenne, katupöly ja pienpoltto. Nämä tavoitteet löytyvät seuraavista luvuista kunkin teeman kohdalta.

Tärkeimmät toimenpiteet

Suunnitelman toteuttamisessa pääpainotus on tärkeimmissä arvioituissa toimenpiteissä. Toimenpiteitä suunnitelmassa on yhteensä 48 kappaletta, joista 24 koskee liikennettä, 18 katupölyä ja 6 pienpolttoa. Tärkeimmiksi toimenpiteiksi valittiin kymmenen², joista seitsemän koskee liikennettä, kaksi katupölyä ja yksi pienpolttoa. Tarkempi kuvaus tärkeimmiksi valituista toimenpiteistä, vastuutahoista ja aikatauluista sekä vaikutuksista on esitetty kunkin teeman alla (liikenne luvussa 5.4, katupöly luvussa 6.4 ja pienpoltto luvussa 7.4).

Ensimmäiset neljä priorisoitavaa toimenpidettä ovat liikenteen toimenpiteitä, joilla on HSY:n asiantuntija-arvioon perustuvien mallitusten mukaan määrällinen vaikutus typpi-dioksidipitoisuuksiin ilmanlaadultaan kriittisissä katukuiluissa (Aarnio ym. 2016). Nämä toimenpiteet ovat ajoneuvoliikenteen hinnoittelu (L1.2), HSL:n bussien päästöjen vähentäminen kalustoskenaarion (L2.1) ja ympäristövyöhykkeen kriteerien tiukennuksen avulla sekä pysäköintipolitiikan ja siinä hyväksytyjen pysäköintimaksujen korotusten toteuttaminen (L4.1). On tärkeätä myös edistää sähköautojen latausverkoston laajenemista (L5.1) ja lisätä vaihtoehtoisten käyttövoimien osuutta kaupungin omassa ja sopimuskumppanien kalustossa. Nämä toimenpiteet vähentävät yleisesti liikenteen päästöjä ja edistävät vähäpäästöisen kaluston yleistymistä, vaikka toimenpiteiden ei voida osoittaa suoraan vähentävän typpidioksidipitoisuuksia mallitetuissa katukuiluissa. On myös oleellista huolehtia suunnittelun keinoin siitä, että ei luoda uusia kohteita, joilla asukkaat altistuvat raja-arvot ylittävälle ilman epäpuhtauksien pitoisuuksille (L8.1).

Liikenteen toimenpiteiden lisäksi on tärkeää jatkaa hyvin toteutettua katupölyn torjuntatyötä, jotta katupölyraja-arvo ei ylittyisi vilkasliikenteisissä katukuiluissa jatkossakaan. Tutkimusten mukaan (Ymk 2015b) tehokkain keino vähentää korkeita pölypitoisuuksia on aktiivinen pölynsidonta (K1.1). Rakennustyömaiden merkitys pölylähteenä on kasvanut ja kantakaupungissa on paljon suuria pitkäkestoisia rakennustyömaita, jotka aiheuttavat merkittäviä pölyhaittoja asukkaille. Pölyhaittojen vähentämiseksi on tarpeen kehittää pölyntorjunnan koordinoitua suurissa rakennushankkeissa (K4.3).

Pienpoltton toimenpiteistä tärkeimmäksi on valittu tulisijojen puhtaampien käyttötapojen edistäminen viestinnän keinoin (P1.1). Tutkimusten mukaan (Savolahti ym. 2015) viestintä on kustannustehokkain ja nopea keino pienpoltton aiheuttamien paikallisten ilmanlaatuhaittojen vähentämiseksi.

² Toimenpidekorteissa tärkeimmät toimenpiteet on merkitty *-merkillä

LIIKENNE
L1.2. Edistetään ilmanlaatuperustein päätöksentekoa ajoneuvoliikenteen hinnoittelun käyttöönotosta.
L2.1. Toteutetaan HSL:n kalustoskenaariota, jonka mukaisesti bussien lähipäästöt laskevat yli 90 %.
L3.1. Ympäristövyöhykkeellä HSL-bussien kilpailutuksessa vaaditaan Euro VI -tasoa raja-arvoylitysalueella.
L4.1. Toteutetaan kaupungin pysäköintipolitiikkaa ja siinä hyväksytyt pysäköintimaksujen korotukset.
L5.1. Edistetään sähköautojen latausverkoston laajenemista.
L6.2 Lisätään vaihtoehtoisten käyttövoimien osuutta kaupungin omassa ja sopimuskumppanien kalustossa.
L8.1. Kokonaisvaltaisella (maankäytön ja liikennejärjestelmän) suunnittelulla edistetään ratkaisuja, joilla huolehditaan, etteivät ilmanlaadulle asetetut raja-arvot ylitä uusilla rakentuvilla alueilla.

KATUPÖLY
K1.1. Jatketaan aktiivista pölynsidontaa osana kevätkunnossapitoa.
K4.3. Kehitetään pölytorjuntaa ja sen koordinoitua suurissa rakennushankkeissa.

PIENPOLTTO
P1.1. Edistetään tulisijojen puhtaampia käyttötapoja viestinnän keinoin.

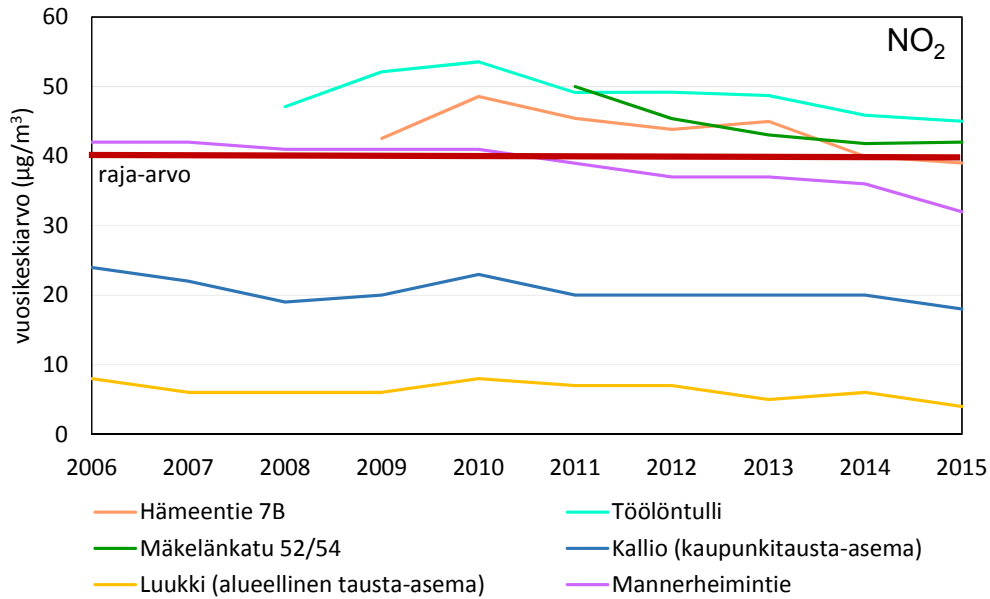
5 Liikenne

5.1 Ongelman kuvaus

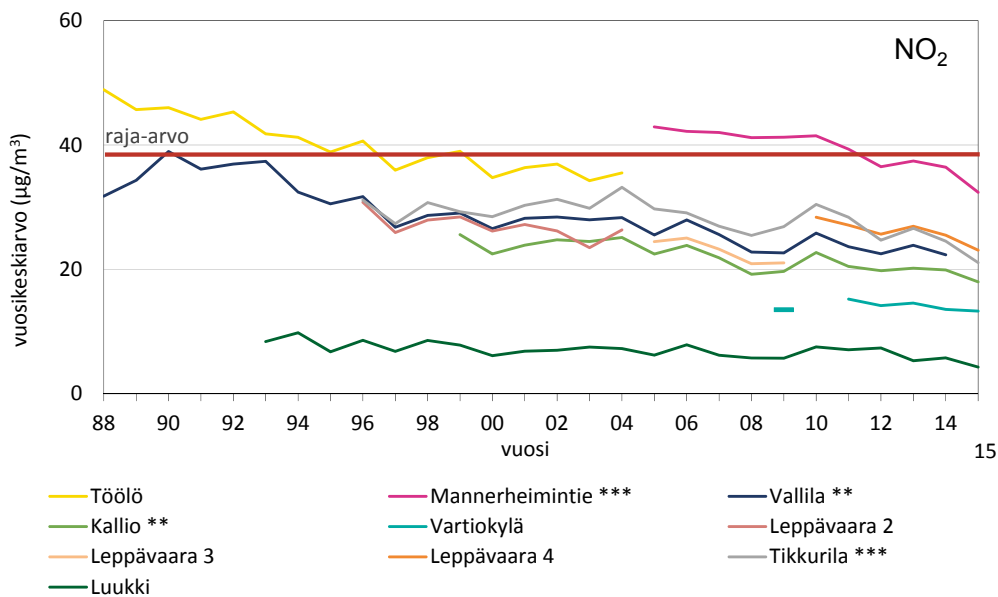
Liikenne aiheuttaa ilmaan hiukkasmaisia ja kaasumaisia epäpuhtauksia. Merkittävimmät niistä ovat pakokaasujen pienhiukkaset ($PM_{2,5}$) ja typpidioksidi (NO_2). Lisäksi liikenteen aiheuttama ilmapöly nostattaa maasta hiukkasia, ns. katupölyä, josta suurin osa on auton renkaiden kuluttamaa tienpinnan asfalttipölyä, liukkaudentorjunnassa käytetyn hiekoitus-hiekan jauhautumisesta syntynyttä pölyä ja autojen jarruista muodostuvaa pölyä. Katupölyn torjuntaa käsitellään erikseen luvussa 6.

Ilmanlaatu heikentyy päästöjen johdosta erityisesti vilkasliikenteisillä kaduilla, joita reunustavat korkeat rakennukset, jolloin päästöt eivät pääse laimenemaan. Liikenteen päästöjen haittoja lisää se, että ne purkautuvat hengityskorkeudelle alueilla, missä ihmiset oleilevat.

Liikenteen päästöistä peräisin olevaa typpidioksidia on eniten ilmassa vilkkaissa liikenneympäristöissä ruuhka-aikaan. Valtioneuvoston asetuksella (38/2011) asetettu typpidioksidin vuosiraja-arvo $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ylittyy eräissä vilkkaissa katukuiluissa Helsingissä (kuva 7). Arvioitu ylitysalue on esitetty kartalla (kuva 3). HSY:n pysyvillä mittausasemilla raja-arvo ei ole ylittynyt vuoden 2010 jälkeen (kuva 8).

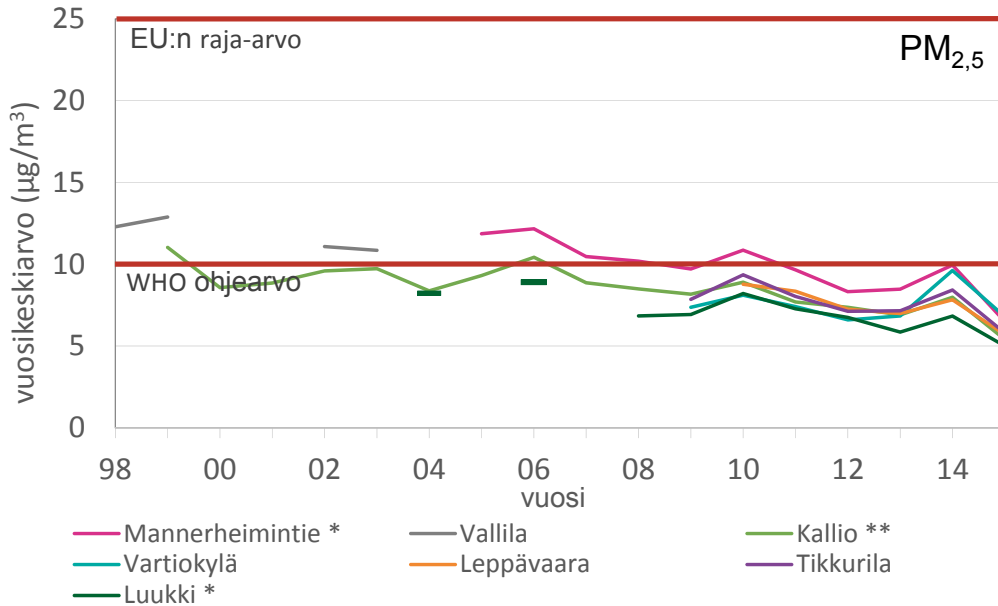


Kuva 7. Typpidioksidin (NO₂) vuosikeskiarvon kehittyminen katukuiluissa HSY:n passiivikeräinmittausten ja mukaan vuosien 2006–2015 välillä. Punainen viiva osoittaa vuosikeskiarvon raja-arvon. Mannerheimintien pysyvää mittausasemaa lukuun ottamatta katukuilukohteista ei ole tilastollisen merkitsevyyden arviointiin riittävän pitkää mittausaika-sarjaa. Mannerheimintien mittausasemalla pitoisuuden lasku on tilastollisesti erittäin merkitsevä (Lähde: HSY).



Kuva 8. Typpidioksidin (NO₂) vuosikeskiarvon kehittyminen vuosien 2005–2015 välillä HSY:n pysyvillä mittausasemilla. Punainen viiva osoittaa EU:n asettaman vuosikeskiarvon raja-arvon. Mannerheimintien ja Tikkurilan mittausasemilla pitoisuuden lasku on tilastollisesti erittäin merkitsevä. Vallilan mittausasemalla ja Kallion kaupunkitausta-asemalla pitoisuuden lasku on tilastollisesti merkitsevä (Lähde: HSY).

Autojen pakokaasujen sisältämät suorat hiukkaspäästöt ovat pääasiassa pienhiukkasia. Ilmanlaadudirektiiviin (2008/50/EY) perustuva pienhiukkasten raja-arvo on melko korkea, joten se ei ole vaarassa ylittyä Helsingissä. WHO:n terveysperusteinen vuosiohjearvo (10 µg/m³) pienhiukkasille (WHO 2006) sen sijaan voi ylittyä paikoitellen vilkasliikenteisissä katukuiluissa liikenteen päästöjen johdosta ja pientaloalueilla puun polton päästöjen johdosta (kuva 9). Pienpolton päästöjen vähentämistä käsitellään erikseen suunnitelman luvussa 7. Tutkimuksissa on havaittu, ettei pienhiukkaspitoisuudelle ole olemassa haitatonta alarajaa (WHO 2006; 2013c).



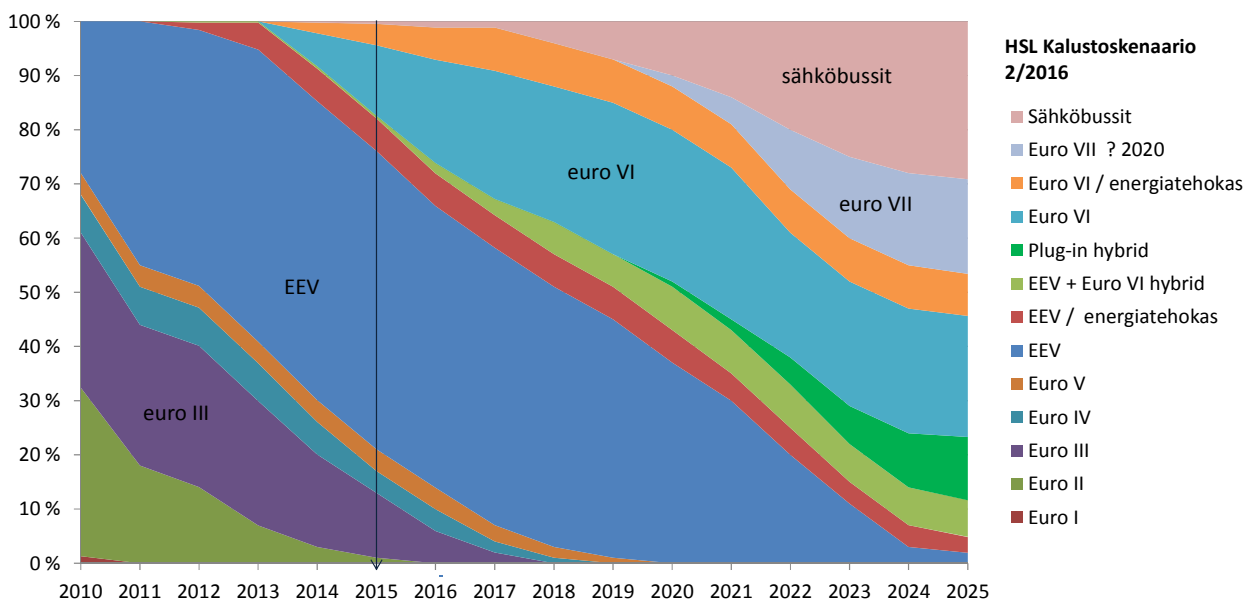
Kuva 9. Pienhiukkasten pitoisuudet ovat WHO:n ohjearvon tuntumassa sekä liikenneympäristöissä että pientaloalueilla. Pitoisuusmuutosten tilastollinen merkitsevyystaso on luokiteltu vuosille 2001–2015 kolmeen tasoon: * melkein merkitsevä, ** merkitsevä, *** erittäin merkitsevä. Kallion kaupunkitausta-aseamalla pitoisuuden lasku on tilastollisesti merkitsevä. Mannerheimintien mittausasemalla ja Luukin alueellisella tausta-aseamalla pitoisuuden lasku on tilastollisesti melkein merkitsevä. (Lähde: HSY).

Typidioksidipitoisuudet eivät ole pienentyneet viime vuosina odotetulla tavalla. Dieselhenkilöautojen yleistymisen ja niiden korkeiden typenoksidipäästöjen arvioidaan olevan merkittävä syy tähän. Hiukkaspäästöjen jälkikäsitteilytekniikka on nostanut dieselautojen suoran typidioksidin osuutta, jolloin myös typidioksidipäästöt ovat kasvaneet. Autojen tyyppihyväksyntämääräykset rajoittavat vain typenoksidien summaa (typpimonoksidi NO + typidioksidi NO₂ = typenoksidit NO_x), eivätkä ilmanlaadun kannalta ongelmallisempaa NO₂-päästöä. Todellisen ajon testeissä on havaittu, että useimmat dieselautot eivät pysty täyttämään edes kokonaistypenoksideille asettuja päästörajoja. Ongelma korostuu erityisesti ruuhkaantuneessa liikenteessä kylmällä säällä (TNO 2015a). Ajoneuvojen päästötekniikan kehitys on kuitenkin vähentänyt ajoneuvojen hiukkaspäästöjä tasaisesti. Hiukkaset ovat tutkimusten mukaan terveydelle haitallisin ilman epäpuhtaus, joten dieselautojen hiukkaspäästöjen väheneminen on tuonut merkittäviä terveyshyötyjä.

Valitettavasti uusinkaan, 1.9.2015 alkaen uutena myytäviä henkilöautoja koskeva Euro 6 -määräys ei näyttäisi tuovan ratkaisua NO₂-ongelmaan. Uusien dieselautojen todelliset ajonaikaiset NO_x-päästöt vaihtelevat huomattavasti eri mallien välillä. Tutkimuksissa ajonaikaisten NO_x-päästöjen on havaittu olevan 4–20 -kertaisia (TNO 2015b) ja keskimäärin seitsenkertaisia (ICCT 2014) verrattuna päästöraja-arvoon. Suoran NO₂-päästön osuus on osassa autoja hyvin suuri. Bensiiniautoilla sen sijaan NO₂-päästöjä ei ole käytännössä lainkaan. Dieselautojen osuus henkilöautoista on kasvanut huomattavasti vuonna 2008 voimaan astuneen hiilidioksidiperusteisen verotusporrastuksen myötä. Verotus on suosinut dieselautoja, koska niiden hiilidioksidipäästöt ovat olleet vastaavia bensiiniautoja pienempiä. Dieselautojen osuus uusista ensirekisteröidyistä henkilöautoista oli 39 % vuonna 2014, kun se heti verouudistuksen jälkeen vuonna 2008 oli noin 50 %. Autokannassa dieselajoneuvojen osuus on kasvanut tasaisesti, ja vuonna 2014 niiden osuus oli 23 %. (Trafi 2015).

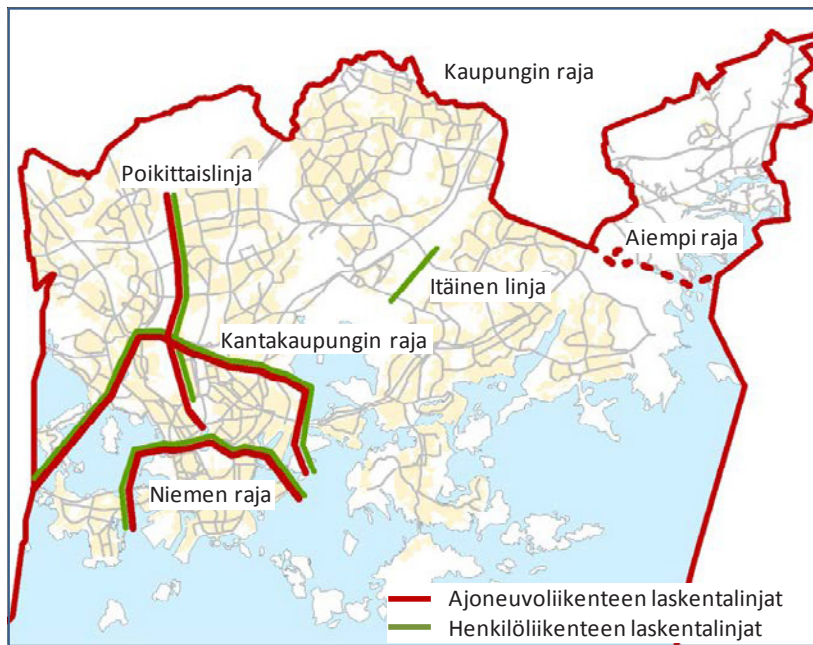
Myös raskaalla dieselkalustolla on suuri merkitys ilmanlaatuun. Bussien ja kuorma-autojen typenoksidipäästöt eivät vähentyneet odotetulla tavalla ennen Euro VI -määräysten voimaantuloa. Raskaan liikenteen Euro VI-päästönormi tuli pakolliseksi vuoden 2014 alusta uutena myytävälle ajoneuvoille. Euro VI -kaluston typenoksidipäästöt on päästövähennystekniikan avulla saatu laskettua hyvin pieniksi, jolloin myös näiden ajoneuvojen suora NO₂-päästö on pieni, vaikka NO₂:n osuus NO_x-päästöstä onkin edelleen korkea (VTT 2015).

Helsingin seudun liikenne HSL vähentää bussiliikenteen päästöjä toteuttamalla kalustoskenaariota, jonka mukaan bussiliikenteen haitalliset lähipäästöt (hiukkaset ja typenoksidit) vähenevät 90 % vuoden 2010 tasosta vuoteen 2025. Skenaarion mukaan 30 % suoritteesta ajetaan sähköbussilla v. 2025 (kuva 10). Dieselkaluston polttoaineesta 100 % on toisen sukupolven jäteperäistä biopolttoainetta vuonna 2020. HSL käynnisti v. 2015 ns. ePeli-hankkeen (2015–2018), jonka tarkoitus on edistää sähköbussien käyttöönottoa ja saada kokemuksia niiden käytöstä. Hankkeessa hankitaan 12 sähköbussia, joilla koeliikennöidään Espoossa ja Helsingissä. Helsingin kaupunki (HKL) on sitoutunut latausinfrastruktuurin järjestämiseen. (HSL 2015d).

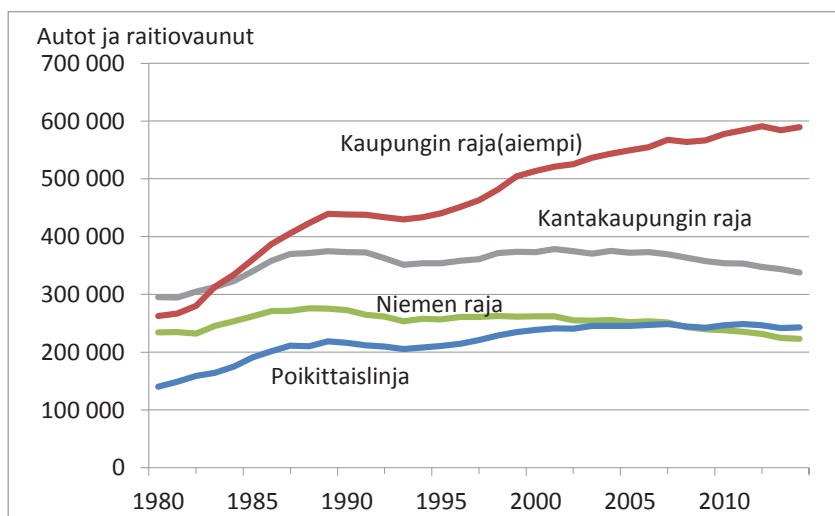


Kuva 10. HSL:n bussiliikenteen kalustosuunnitelman mukainen suoritteiden osuus päästölukittain v. 2010–2025. (Lähde: HSL)

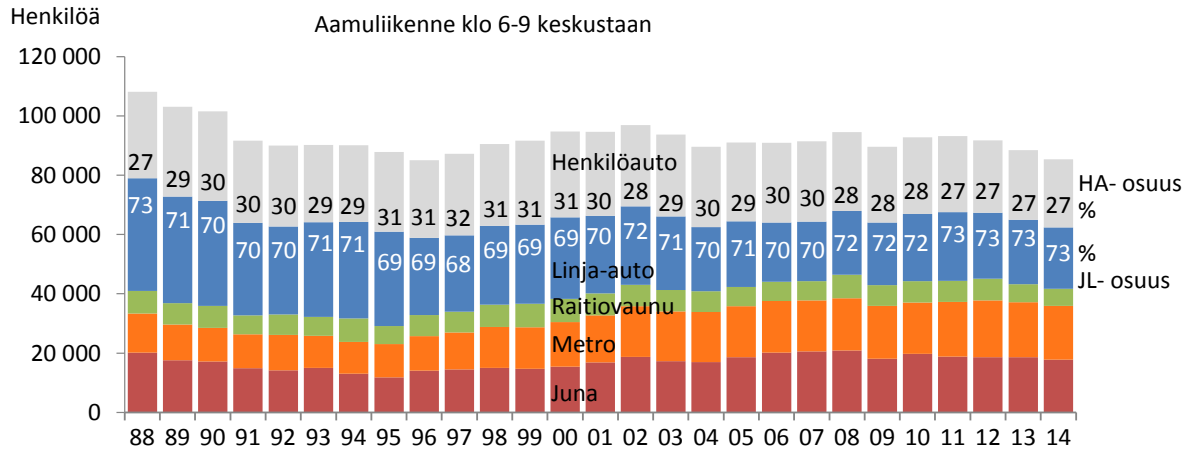
Autoliikenteen määrillä on ratkaiseva vaikutus ilmanlaatuun. Liikennemäärät ovat kasvaneet koko kaupungissa 12 % verrattuna 1990-luvun taantuman loppuun eli vuoteen 1993 (Ksv 2015b). Kehitys eri alueilla on kuitenkin ollut hyvin erilaista. Liikenteen kasvu on painottunut kaupungin rajalle (kuva 11), jossa liikennemäärät ovat lisääntyneet vuodesta 1993 reilun kolmanneksen (kuva 12). Helsingin niemellä ja kantakaupungissa liikennemäärät ovat sen sijaan vähentyneet. Tulevaisuudessa liikennemäärien niemellä ja kantakaupungissa ennustetaan kuitenkin kasvavan uusien asuin- ja työpaikka-alueiden rakentuessa. Joukkoliikenteen- ja henkilöautoliikenteen osuuksien muutokset vuodesta 1988 vuoteen 2014 esitetään kuvassa 13. Pyöräilymäärät ovat kasvaneet tasaisesti vuosittain (kuva 14).



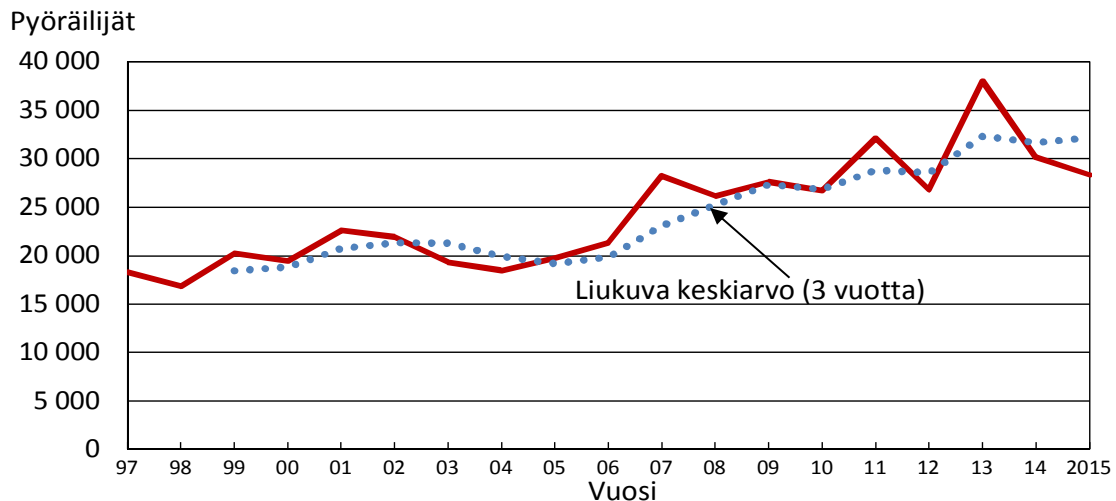
Kuva 11. Helsingin niemen rajan, kantakaupungin ja kaupungin rajan laskentalinjat (Ksv 2016).



Kuva 12. Syksyn arkipäivän liikennemäärän (kaikki autotyypit ja raitiovaunut/vrk) kehitys niemen, kantakaupungin ja kaupungin (aiempi raja) rajoilla (Ksv 2015b). Helsingissä moottoriliikennettä mitataan kolmella kehämäisellä laskentalinjalla. Laskenta tehdään vuosittain syyskuussa, koska automäärien vaihtelu on silloin vähäisintä.



Kuva 13. Henkilömäärien ja joukkoliikenneosuuden kehitys niemen rajalla aamuliikenteessä (klo 6-9 keskustan suuntaan). HA = henkilöauto, JL = joukkoliikenne. (Ksv 2015b).



Kuva 14. Pyörämäärien kehitys niemen rajalla kesäkuun arkivuorokautena (Ksv 2015d).

5.2 Teemakohtaiset tavoitteet

- typpidioksidin vuosiraja-arvon ylitysalue pienenee vuodesta 2017 alkaen
- typpidioksidin vuosiraja-arvon ylittyminen lakkaa mahdollisimman pian suunnitelmakauden aikana
- pienhiukkaspitoisuudet pienenevät liikenneasemilla ja kaupunkitausta-aseamalla
- liikenteen kasvun suuntaaminen kävelyyn, pyöräilyyn ja joukkoliikenteeseen.

5.3 Indikaattorit

- typpidioksidin vuosipitoisuuksien kehitys katukuiluissa, liikenneasemilla ja kaupunkitausta-aseamalla
- pienhiukkasten vuosipitoisuuksien kehitys liikenneasemilla ja kaupunkitausta-aseamalla
- liikennemäärien kehitys Helsingissä (syksyn arkipäivän liikennemäärä niemen, kantakaupungin ja kaupungin rajalla)

- HSL:n bussikaluston liikennesuoritteiden kehitys päästöluokittain
- HSL:n bussien lähipäästöjen (typenoksidit ja hiukkaset) kehitys
- henkilömäärien ja joukkoliikenneosuuden kehitys Helsingissä (niemen rajalla keskustaan suuntautuva aamuliikenne syksyn arkivuorokautena)
- pyöräilyn kehitys (pyöräilijöiden määrä niemen rajalla kesäkuun arkivuorokautena)

5.4. Toimenpiteet (tärkeimmiksi valitut toimenpiteet on merkitty *-merkillä)

L1 EDISTETÄÄN AJONEUVOLIIKENTEEN HINNOITTELUN KÄYTTÖÖNOTTOA			
Tausta	Ajoneuvoliikenteen hinnoittelu on tutkimusten mukaan hyvin tehokas keino vähentää liikennesuoritetta, vaikuttaa kulkumuodon valintaan ja sitä kautta parantaa ilmanlaatua myös kantakaupungin vilkasliikenteisillä kaduilla (LVM 2009 ja 2011, HSL 2015a). Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaan (HSL 2015a) sisältyy ajoneuvoliikenteen hinnoittelun selvittäminen. Ajoneuvoliikenteen hinnoitteluselvitys on HLJ 2015:n syksyllä 2015 käynnistynyt jatkotyö (HSL 2016). Selvityskokonaisuuden avulla pyritään syventämään ja päivittämään aikaisempia Helsingin seudulle tehtyjä ajoneuvoliikenteen hinnoitteluun liittyviä tarkasteluja ja selvityksiä keskustelua ja johtopäätöksiä varten.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L1.1.	Selvitetään ajoneuvoliikenteen hinnoittelun teknistoiminnallisia mahdollisuuksia, hallinnollisia ja lainsäädännöllisiä kysymyksiä sekä päätöksentekomallia.	HSL, Ksv, Kanslia, Ymk	Tiemaksujen valmistelun jatkaminen on kirjattu MAL-sopimukseen 2016-2019
L1.2.*	Edistetään ilmanlaatuiperustein päätöksentekoa ajoneuvoliikenteen hinnoittelun käyttöönotosta.	Ymk, Ksv	2017 alkaen
L1.3	Vedotaan valtioon lakimuutoksen puolesta, joka sallisi alueellisten ruuhkamaksujen tuoton kohdentamisen ko. alueelle.	Ymk, Ksv	2017
Ilmanlaatuvaikutukset	Ajoneuvoliikenteen hinnoittelun arvioidaan vähentävän henkilöautoliikenteen määrää noin 20 % (HLS 2016), mikä vähentäisi HSY:n asiantuntija-arvioon perustuvien mallitusten (Aarnio ym. 2016) mukaan NO _x -päästöjä Mäkelänkadulla ja Töölöntullissa 10 % v. 2020 ja 9 % v. 2024 nykytilaan (v. 2015) verrattuna. NO ₂ -pitoisuus vähenee vastaavasti 5 % v. 2020 ja 4 % v. 2024. Hinnoittelun vaikutusta Hämeentiellä ei ole mallitettu, koska vaikutus olisi pieni johtuen bussiliikenteen suuresta osuudesta. Hämeentielle tehtiin mallitus joukkoliikennekatu-skenaariion vaikutuksista. (ks. luku 5.5.1)		
Muut ympäristövaikutukset	Liikennemäärien pieneneminen vähentää myös hiilidioksidipäästöjä ja melua. Myös seudulliset vaikutukset kulkumuotoihin ja liikennemääriin ja sitä kautta ilmanlaatuun ja hiilidioksidipäästöihin voivat olla merkittävät.		
Terveysvaikutukset	Vähentää selvästi ilmansaasteiden aiheuttamia terveyshaittoja, mutta määrällistä vaikutusta on vaikea arvioida. Tukholmassa on arvioitu, että siellä vältetään noin 25–30 ennenikäistä kuolemaa vuodessa ruuhkamaksujen ansiosta (Johansson 2015).		
Toteutettavuus ja kustannukset	Vaativa, edellyttää poliittista päätöstä ja erillisrahoitusta. Edellyttää joukkoliikenteen palvelutason nostamista. Ruuhkamaksujen käyttöönotto vaatii poliittisen päätöksen sekä lakimuutoksen, joka sallii alueellisten ruuhkamaksujen tuoton kohdentamisen ko. alueelle. HSL:n ajoneuvoliikenteen hinnoitteluselvitykset valmistuivat maaliskuussa 2016 (HSL 2016). Selvitysten julkaisun jälkeen käydään keskustelua ja tehdään johtopäätökset jatkosta. Tiemaksun valmistelua jatketaan seudun ja valtion yhteistyönä. Valmistelun lähtökohtana on, että kerätyt varat voidaan käyttää seudun liikennejärjestelmän rahoittamiseen seudun yhteisesti päättämällä tavalla eikä menettely vähennä valtion pitkän aikavälin tavoitteen mukaista keskimääräistä liikenne- ja infrastruktuurirahoitusta seudulla.		

L2 VÄHENNETÄÄN BUSSIEN PÄÄSTÖJÄ			
Tausta	<p>Bussien päästöillä on suuri vaikutus ilmanlaatuun etenkin katukuiluissa. Ongelmat korostuvat kantakaupungin vilkasliikenteisissä katukuiluissa, missä päästöt ja raskaan kaluston aiheuttamat pakokaasupäästöt ja katupöly heikentävät ilmanlaatua. Erityisesti Euro V- ja EEV -bussien todelliset suorat NO₂-päästöt ovat suuria. Uusi Euro VI -bussikalusto on merkittävästi aikaisempaa vähäpäästöisempää (VTT 2015a). Jälkiasennettavilla (retrofit) laitteistoilla on mahdollisuus vähentää päästöjä huomattavasti, samoin biopolttoaineiden käytöllä (HSL 2015c).</p> <p>HSL:n kalustoskenaarion mukaan 30 % suoritteesta ajetaan sähköbussilla vuonna 2025 ja 100 % käytetystä polttoaineesta on toisen sukupolven jäteperäistä biopolttoainetta vuonna 2020. Kalustoskenaarion toteuttamisen ansiosta HSL:n bussien lähipäästöt laskevat yli 90 % vuoden 2010 tasosta vuoteen 2025 mennessä. HSL on käynnistänyt ePeli-hankkeen (2015-2018), jonka tavoitteena on edistää sähköbussien käyttöönottoa ja saada kokemuksia niiden käytöstä. Hankkeessa Helsingin kaupunki (HKL) on sitoutunut vastaamaan sähköbussien latausinfraan rakentamisesta (HSL 2015d).</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L2.1.*	Toteutetaan HSL:n kalustoskenaariota, jonka mukaan lähipäästöt vähenevät yli 90 % vuoteen 2025.	HSL	2017 alkaen
L2.2.	Sovelletaan HSL:n Ympäristöbonus-mallia (HSL 2015b) suorahankinnoin raja-arvon ylitysalueiden bussilinjoille. Ympäristöbonus-kilpailu järjestetään vähintään kerran vuodessa.	HSL, Ymk	2017 alkaen
L2.3.	Tehdään selvitys keskustan joukkoliikennejärjestelmän kehityksestä, jonka perusteella tehdään ehdotus kantakaupungin joukkoliikenteen tavoiteverkosta. Selvityksessä ei käsitellä HSL-alueen ulkopuolista liikennettä.	Ksv, HSL	2017-2018
Ilmanlaatuvaikutukset	<p>HSY:n asiantuntija-arvioon perustuvien mallitusten mukaan (Aarnio ym. 2016) HSL:n kalustoskenaarion toteuttaminen vähentää NO_x-päästöjä ja NO₂-pitoisuuksia merkittävästi. Kalustoskenaariomallituksissa sähköbussien osuutena käytettiin 28 % vuonna 2024. Vähennykset näkyvät prosentuaalisesti suurimpana Hämeentiellä, koska siellä bussien osuus liikenteestä on suurin. Hämeentiellä NO_x-päästöt vähenevät 8 % vuonna 2020 ja 12 % vuonna 2024 nykytilaan (v. 2015) verrattuna. Töölöntullissa vastaavat vähenemät ovat 3 % ja 5 % ja Mäkelänkadulla 3 % ja 6 %. NO₂-pitoisuudet vähenevät Hämeentiellä 4 % v. 2020 ja 8 % v. 2024. Vastaavat pitoisuusvähenemät Töölöntullissa ovat 2 % ja 3 % ja Mäkelänkadulla 2 % ja 4 %. Hämeentiellä mallitettiin lisäksi joukkoliikennekatu-skenaario, jossa NO_x-päästöt vähenivät 21 % v. 2020 ja 16 % v. 2024 ja NO₂-pitoisuudet vastaavasti 10 % ja 9 %. (ks. luku 5.5.1)</p>		
Muut ympäristövaikutukset	100 %:n jäteperäisen toisen sukupolven biodieselin käyttö vähentää CO ₂ -päästöjä 65-82 %. Hybridi- ja sähköbussien lisääntyminen vähentää ilmastopäästöjä ja melua.		
Terveysvaikutukset	Bussien päästöjen ja melun väheneminen tuottaa merkittäviä terveyshyötyjä.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko vaativa. L2.1 toteutettavissa HSL:n nykyisillä resursseilla. L2.2 toteutus HSL:n budjettiin ympäristöbonuksen soveltamiskaudelle varatulla määrärahalta. HSL myöntää Ympäristöbonuskilpailuun noin 1,5 milj. euroa vuosittain. ePELI-sähköbussihankkeen maksimibudjetti v. 2015-2018 on 6 M€.		

L3 KEHITETÄÄN YMPÄRISTÖVYÖHYKETTÄ			
Tausta	Helsingin kantakaupungissa on ympäristövyöhyke HSL:n kilpailuttamille busseille ja HSY:n kilpailuttamille jäteautoille (Khs 31.5.2010). Vyöhyke kattaa Hakamäentien eteläpuolisen alueen, jolla liikennöivältä kalustolta edellytetään kilpailutuksessa tiukempia päästönormeja kuin muilla reiteillä liikennöivältä kalustolta. Vuonna 2015 bussien kriteerinä oli Euro V ja jäteautojen Euro VI. Ympäristökeskus selvitti sekä ympäristövyöhykettä suunniteltaessa vuonna 2008 että vuonna 2012 kriteerien asettamista myös muulle raskaalle kalustolle ja henkilöautoille. Selvitysten perusteella päädyttiin kuitenkin nykyisen kaltaiseen malliin, koska se vähentää päästöjä kustannustehokkaasti ja sen vaikutukset kohdistuvat jatkuvasti alueella liikennöivään raskaaseen kalustoon (Ymk 2013b).		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L3.1.*	Tiukennetaan HSL:n kilpailutuksissa vakiovuorobussien päästövaatimuksia Euro VI -luokkaa vastaaviksi typpidioksidin raja-arvon ylitysalueilla liikkuvilla linjoilla. Edistetään myös sähköbussien ja muun erityisen vähäpäästöisen busikaluston osoittamista raja-arvoylitysalueilla liikennöiville linjoille.	HSL, Ymk	2017 alkaen
L3.2	Selvitetään ympäristövyöhykkeen laajentamista muuhun liikenteeseen sekä päästöporastuksen sisällyttämistä ajoneuvoliikenteen hinnoitteluun. Tutkitaan myös muita keinoja vähentää liikenteen haittoja kantakaupungissa.	Ymk, HSY, Ksv, HKR	2020 loppuun mennessä
Ilmanlaatuvaikutukset	HSY:n asiantuntija-arvioon perustuvien mallitusten mukaan (Aarnio ym. 2016) toimenpide vähentää NO _x -päästöjä Hämeentiellä 5 % ja muissa katukuiluissa 1 % vuonna 2020. Vuonna 2024 päästövähennykset ovat enää 0,1–0,4 %. Vastaava vaikutus NO ₂ -pitoisuuksiin on Hämeentiellä 2,3 % vuonna 2020 ja 0,2 % vuonna 2024. Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla pitoisuusvähennykset ovat hyvin pienet: 0,4 % v. 2020 ja 0–0,02 % v. 2024. Ympäristövyöhykkeen kriteerien kiristämisen vaikutukset päästöihin ja pitoisuuksiin vuonna 2024 ovat hyvin pienet, koska HSL:n kalustoskenaarion mukaan HSL:n bussit ovat jo lähes kaikki Euro VI -tasoa vuonna 2024. (ks. luku 5.5.1)		
Muut ympäristövaikutukset	Hybridi- ja sähköbussien lisääntyminen vähentää myös ilmastopäästöjä ja melua.		
Terveysvaikutukset	Bussien päästöjen väheneminen tuottaa terveyshyötyjä. Ympäristövyöhyke kattaa kantakaupungin, jossa asuu ja liikkuu merkittävä määrä ihmisiä.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko helppo. Toimenpide 3.1 toteutettavissa HSL:n nykyisillä resursseilla. Toimenpide 3.2 on toteutettavissa erillisellä tutkimusrahoituksella.		

L4 KEHITETÄÄN PYSÄKÖINTIPOLITIikkaA			
Tausta	Helsingin kaupungilla on vuonna 2014 kaupunginhallituksessa hyväksytty pysäköintipolitiikka (KSV 2014d). Helsingin kaupungin pysäköintipolitiikka linjaa, että pysäköinti tukee ekologisesti kestäväää ja viihtyisää kaupunkirakennetta ja että hinnoittelussa vahvistetaan läpinäkyvyyttä sekä käyttäjä maksaa -näkökulmaa. Kantakaupungin asukas-pysäköinnin hintaa nostetaan vaiheittain. Hinnat on päätetty vuoteen 2017 (Kslk 10.6.2014). Tavoitteena on edistää aktiivista asukas- ja asiointi-pysäköintiä sekä vähentää auton säilytystä kadulla. Toimi- ja liiketilöjen pysäköinti-paikkojen määrän säätelyllä pyritään vähentämään liikennemääriä huippukysynnän aikaan sekä suosimaan kestäviä liikkumismuotoja. Pysäköintiratkaisuilla pyritään myös tukemaan kohtuuhintaista asumista. Kärkitoimenpiteisiin sisältyy asuintonttien ja työpaikka-alueiden pysäköintipaikkojen laskentaohjeiden tarkistaminen. Keskitetyn pysäköinnin toteuttamismallilla pyritään mahdollistamaan vuorottaispysäköinti ja pysäköintipaikkojen tehokkaampi käyttö.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyö-taho	Aikataulu
L4.1.*	Toteutetaan kaupungin pysäköintipolitiikkaa sekä siinä hyväksytyt pysäköintimaksujen korotukset vuoteen 2021 mennessä.	Ksv, HKR	2017-2020
L4.2.	Selvitetään pysäköintipolitiikan jatkotoimenpiteitä sekä uudistetaan ja tarkennetaan pysäköintipolitiikkaa. Tarkistetaan autopaikkamäärien laskentaohjetta säännöllisesti.	Ksv	2017 alkaen
Ilmanlaatuvaikutukset	HSY:n asiantuntija-arvioon perustuvien mallitusten mukaan (Aarnio ym. 2016) toimenpiteen arvioidaan vähentävän liikennemääriä katukuiluissa 5 %, mikä parantaa liikenteen sujuvuutta ja vähentää päästöjä. NOx-päästöt vähenevät Hämeentiellä 6 % v. 2020 ja 4 % v. 2024. Vaikutus Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla on -2 % molempina vuosina. NO ₂ -pitoisuudet vähenevät toimenpiteen johdosta Hämeentiellä 3 % v. 2020 ja 2 % vuonna 2024. Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla vähenemä on 0,8 % molempina vuosina. (ks. luku 5.5.1)		
Muut ympäristövaikutukset	Toimenpide vähentää myös hiilidioksidipäästöjä ja melua.		
Terveysvaikutukset	Ajoneuvojen määrän väheneminen vähentää terveydelle haitallisia ilmansaaste-pitoisuuksia sekä meluallistusta.		
Toteutettavuus ja kustannukset	L4.1 melko helppo toteuttaa. L4.2 ja 4.3 melko vaativa, vaativat poliittista päätöstä.		

L5 EDISTETÄÄN VÄHÄPÄÄSTÖISTEN AJONEUVOJEN JA VAIHTOEHTOISTEN KÄYTTÖVOIMIEN KÄYTTÖÄ			
Tausta	<p>Kaupunki on määritellyt kriteerit vähäpäästöisille henkilöautoille sekä myöntänyt vuodesta 2011 lähtien kriteerit täyttävälle autoille 50 %:n alennuksen pysäköintimaksuista kaupungin yleisillä pysäköintialueilla (Khs 9.5.2011). Kriteerit kattavat sekä auton hiilidioksidipäästöt että ilmanlaatua heikentävät säännellyt päästöt (Euro-taso). Kriteerejä tarkastellaan kahden vuoden välein. Voimassa ovat v. 2014 (Khs 9.6.2014) hyväksytyt kriteerit. Kaupunginhallituksen käsittelyyn on menossa ilmansuojelutyöryhmän uusi kriteerien tarkistusesitys, jossa dieselautojen hiilidioksidipäästöraja tiukkenisi niin, että vain ladattavat dieselhybridit saisivat pysäköintietuuden. Tavalliset dieselautot eivät enää ilmanlaatusyistä olisi oikeutettuja alennukseen. Kaupunki noudattaa vähäpäästöisyyskriteerejä soveltuvin osin myös omissa henkilöautohankinnoissaan.</p> <p>Helsingin kaupunginhallituksen vuonna 2015 hyväksymä Citylogistiikan toimenpideohjelma (KSV 2014a) on laadittu elinkeinoelämän liikennetarpeiden edistämiseksi ja logistiikan kehittämiseksi. Tavoitteena on vähentää myös jakelun ja keräyksen aiheuttamia haittoja ympäristölle, terveydelle, viihtyisyydelle ja turvallisuudelle. Toimintaohjelmaan sisältyy jakeluliikenteen pysäköintitunnuksen käyttöönotto. Tunnuksen hinnasta voidaan myöntää alennus kalustolle, joka täyttää sille asetettavat vähäpäästöisyyskriteerit.</p> <p>Helsingin kaupunginjohtajan asettaman Sähköisen liikenteen työryhmän (2011-2016) tehtävänä on mm. sähköautojen julkisten latauspisteiden suunnittelun ja rakentamisen edistäminen Helsingissä (Johtajiston päätös 25.3.2015). Työryhmä antaa ehdotuksensa mahdollisesti tarvittavista toimista vuoden 2016 loppuun mennessä.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L5.1.*	Edistetään sähköajoneuvojen latausverkon laajenemista sähköisen liikenteen työryhmän ehdotusten mukaisesti. Huomioidaan verkoston käyttö myös hyötyajoneuvojen ja työkonien tarpeisiin.	HKR, Stara, Ksv	Jatkuvaa
L5.2.	Tarkistetaan kahden vuoden välein henkilöautojen vähäpäästöisyyskriteerejä ja selvitetään niiden mahdollinen laajentaminen myös muihin ajoneuvoryhmiin. Määritellään vähäpäästöisyyskriteerit jakelukalustolle pysäköintitunnuksen hinnan porrastamiseksi Citylogistiikan toimenpideohjelman mukaisesti.	Ymk, HKR, Stara, Ksv	Jatkuvaa
L5.3.	Vaikutetaan valtionhallintoon vaihtoehtoisten käyttövoimien edistämiseksi.	Kanslia, Ymk	2017-2018
Ilmanlaatuvaikutukset	Toimenpiteillä voidaan yleisesti vähentää liikenteen päästöjä ja edistää vähäpäästöisen kaluston yleistymistä. Tämä parantaa yleisesti kaupunki-ilman laatua, vaikka toimenpiteiden ei voida osoittaa suoraan vähentävän typpidioksidipitoisuuksia mallitetuissa katukuiluissa (Aarnio ym. 2016).		
Muut ympäristövaikutukset	Vähäpäästöisyyskriteerit kattavat myös auton hiilidioksidipäästöt. Hybridi- ja sähköautojen lisääntyminen vähentää hiilidioksidipäästöjä ja melua.		
Terveysvaikutukset	Sähkökäyttöiset ajoneuvot eivät tuota terveydelle haitallisia lähipäästöjä, kuten pienhiukkasia eivätkä typpidioksidia, mutta katupölyä ne eivät vähennä. Hybridi- ja sähköautot ovat bensiini- ja dieselautoja hiljaisempia.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko helppo, toteutettavissa nykyisillä resursseilla. Kaupunki ei osallistu yleisillä alueilla olevien, julkisten latauspisteiden rahoittamiseen.		

L6 EDISTETÄÄN VÄHÄPÄÄSTÖISYYTTÄ KAUPUNGIN OMISSA HANKINNOISSA JA OSTOPALVELUISSA			
Tausta	<p>Helsingin kaupungin virastoilla ja liikelaitoksilla on käytössään yli 2000 ajoneuvoa ja työkonetta. Henkilöautoja näistä on reilu neljännes. Kaupunki teettää lisäksi suuren osan töistä alihankintana, muun muassa työmaa- ja lumenkuljetuksia sekä ruoka- ja oppilaskuljetuksia.</p> <p>Kuljetukset ja työkonet aiheuttavat erilaisia ympäristöhaittoja, joista merkittävimpiä ovat hiilidioksidipäästöt, ilmanlaatua heikentävät päästöt sekä melu. Ilmanlaatua heikentävät päästöt painottuvat hyvin voimakkaasti raskaalle kuljetuskalustolle ja työkoneille.</p> <p>Kaupunki voi toimia esimerkkinä vähäpäästöisten ajoneuvojen ja työkoneiden hankkimisessa ja käytössä. Päästöjä voidaan vähentää vaihtoehtoisilla käyttövoimilla, joista yleisimmät ovat sähkö, kaasu, etanoli ja toisen sukupolven jäteteräiset biopolttoaineet. Helsingin kaupunginjohtajan asettaman Sähköisen liikenteen työryhmän (2011-2016) tehtäviin sisältyy pyrkiä lisäämään kaupungin omaa sähköautokantaa. Työryhmä antaa ehdotuksensa mahdollisesti tarvittavista toimista vuoden 2016 loppuun mennessä.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L6.1.	Nostetaan kaluston päästöjen painoarvoa ajoneuvojen sekä kuljetus- ja työkonepalveluiden hankinnan kilpailutuksissa. Laaditaan suunnitelma, jonka mukaisesti kriteerejä kiristetään. Yhtenäistetään hallintokuntien kilpailuskriteerejä.	Stara, HKR, Kanslia	2018 loppuun mennessä
L6.2.*	Lisätään vaihtoehtoisten käyttövoimien osuutta kaupungin omassa ja sopimus-kumppanien kalustossa. Edistetään ja ko-keillaan vaihtoehtoisia käyttövoimia myös hyötyliikenteessä ja työkoneissa.	Stara	Jatkuvaa
L6.3.	Kehitetään kaupungin oman kaluston ja palveluntuottajien päästötietojen sekä polttoaineen kulutuksen seurantaa.	Stara, HKR	Jatkuvaa
L6.4.	Tehostetaan kaupungin kaluston (myös henkilöautot) käyttöastetta. Vähennetään virastoille hankittavien autojen tarvetta suosimalla virastojen yhteiskäytössä olevia ns. resurssiautoja.	Stara	Jatkuvaa
Ilmanlaatuvaikutukset	Toimenpiteellä voidaan yleisesti vähentää liikenteen päästöjä ja edistää vähäpäästöisen kaluston yleistymistä. Tämä parantaa yleisesti kaupunki-ilman laatua, vaikka toimenpiteen ei voida osoittaa suoraan vähentävän typpidioksidipitoisuuksia mallitettuihin katukuiluissa (Aarnio ym. 2016).		
Muut ympäristövaikutukset	Vähentää myös hiilidioksidipäästöjä. Sähkökäyttöiset ajoneuvot (ml. hybridit) ovat bensiini- ja dieselautoja hiljaisempia ja niiden lisääntyminen vähentää liikenteen melua.		
Terveysvaikutukset	Vähentää terveyshaittoja aiheuttavia päästöjä. Sähkökäyttöiset ajoneuvot eivät tuota terveydelle haitallisia pienhiukkasia eivätkä typpidioksidia, mutta katupölyä ne eivät vähennä. Sähköautot vähentävät meluallistusta.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko vaativa, mutta toteutettavissa osin lisäresurssein.		

L7 KEHITETÄÄN LIIKKUMISEN OHJAUSTA JA CITYLOGISTIikkaa			
Tausta	<p>Liikkumisen ohjaus (Mobility management) tarkoittaa viisaan liikkumisen edistämistä muun muassa neuvonnalla, markkinoinnilla, liikkumisen suunnittelulla sekä palvelujen koordinoinnilla ja kehittämisellä. Liikkumisen ohjaus tarkoittaa myös tavaraliikenteen ja logistiikan kehittämistä. Liikkumisen ohjaukseen sisältyy Liikkuminen palveluna (Mobility as a Service eli MaaS) -konsepti, joka kattaa sekä ihmisten että tavaroiden liikkumista koskevat palvelut.</p> <p>Citylogistiikka tarkoittaa tavaroiden kuljetusten tehostamista kaupunkialueilla parantaen tehokkuutta ja pyrkien vähentämään ruuhkautumista ja haitallisia ympäristövaikutuksia. Citylogistiikan toimenpideohjelma (KSV 2014a) on laadittu elinkeinoelämän liikennetarpeiden edistämiseksi ja logistiikan kehittämiseksi. Tavoitteena on vähentää myös jakelun ja keräyksen aiheuttamia haittoja ympäristölle, terveydelle, viihtyisyydelle ja turvallisuudelle.</p> <p>Helsingin kaupungin liikkumisen kehittämissuunnitelma (Ksv 2015c) konkretisoi HLJ:ssä sovittuja liikennejärjestelmän kehittämissuunnitelmia. Tavoitteena on varmistaa asukkaiden ja työssäkävijöiden liikkumisen sujuvuus samalla kun liikenteen haittavaikutuksia vähennetään. Joukkoliikenteen runkolinjastoa kehittämällä, pyöräilymahdollisuuksia parantamalla sekä tavaraliikennettä tehostamalla vähennetään liikenteen aiheuttamia haitallisia terveys- ja ympäristövaikutuksia.</p> <p>Helsingin älyliikenteen kehittämis- ja hyödyntämissuunnitelma hyväksyttiin vuonna 2013 (Ksv 2013). Älykkäiden tieto- ja viestintäjärjestelmien hyödyntäminen on keino tehostaa liikennejärjestelmän toimivuutta ilman suuria investointeja väyläinfrastruktuuriin.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L7.1.	Laaditaan Liikkumisen kehittämissuunnitelman linjauksia toteuttava toimenpideohjelma. Samalla huolehditaan, että Helsingillä on EU:n Sustainable Urban Mobility Plan (SUMP) -vaatimukset täyttävä toimenpideohjelma.	Ksv, HKR, HKL, Ymk, HSL	2018 loppuun mennessä
L7.2.	Helsingin älyliikenteen kehittämis- ja hyödyntämissuunnitelman toimenpiteiden (mm. MaaS) toteuttamisella edistetään ilmanlaadun paranemista.	Ksv, Kanslia	2017-2024
L7.3.	Toteutetaan pyöräilyn edistämishjelmaan sisältyviä toimenpiteitä.	Ksv, HKR, HKL, HSL	2017-2024
L7.4	Toteutetaan citylogistiikan toimenpideohjelman toimenpiteitä.	Ksv, Kanslia, HKR, Ymk	2020 mennessä
Ilmanlaatuvaikutukset	Toimenpiteellä voidaan yleisesti edistää kestävien liikkumismuotojen kulkutapaosuutta sekä vähentää liikenteen päästöjä ja autoriippuvuutta. Tämä parantaa yleisesti kaupunki-ilman laatua, vaikka toimenpiteen ei voida osoittaa suoraan vähentävän tyyppioksidipitoisuuksia mallitetuissa katukuiluissa (Aarnio ym. 2016).		
Muut ympäristövaikutukset	Autoriippuvuuden väheneminen ja kestävien kulkumuotojen, kuten joukkoliikenteen sekä kävelyn ja pyöräilyn, osuuden kasvu vähentää liikenteen ilmastopäästöjä. Sähkökäyttöisen kaluston (ml. hybridit) lisääntyminen vähentää melua.		
Terveysvaikutukset	Siirtyminen pyöräilyyn ja kävelyn edistää terveyttä, yksityisautoilun vähentyminen vähentää melu- ja ilmansaastehaittoja. Kuljetusmäärien väheneminen ja vähäpäästöisten jakeluautojen määrän kasvu vähentäisi melua ja terveydelle haitallisia päästöjä. Vaikutus tuntuu eniten kantakaupungissa, jossa myös altistujia on paljon.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko vaativa. Vaatii runsaasti neuvonta- ja viestintäresursseja, jotta toimet tulevat käyttöön laajamittaisesti.		

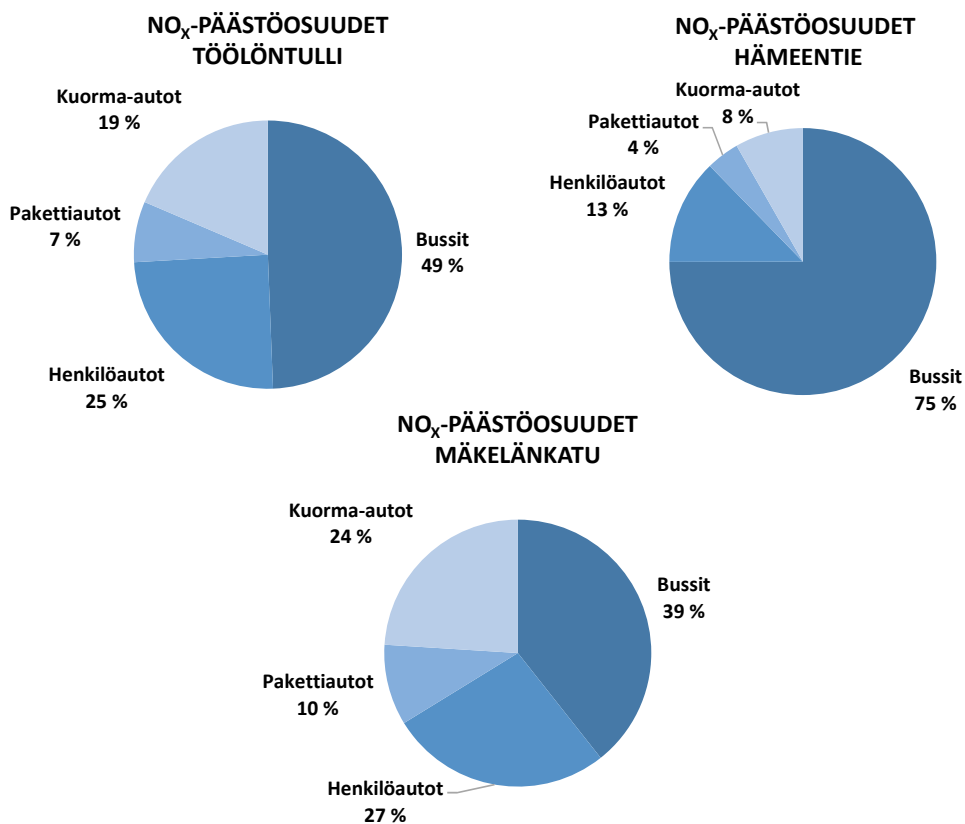
L8 KEHITETÄÄN ILMANLAATUVAIKUTUKSIEN HUOMIOINTIA KAAVOITUKSESSA JA LIIKENNESUUNNITTELUSSA			
Tausta	Maankäytön suunnittelulla voidaan vähentää liikkumistarvetta kaupunkirakennetta tiivistämällä. Samalla haasteena voi kuitenkin olla ilmanlaadun heikentyminen ilmaansaasteiden laimenemisen heikentyessä. Osana Helsingin uuden yleiskaavan laadintaa selvitettiin vaikutuksia ilmanlaatuun, mikäli asuinrakentamista lisätään vilkkaiden väylien varteen (Ksv 2014b). Ratkaisevasti ilmanlaatuun vaikuttavat kadulla kulkeva liikennemäärä ja raskaan liikenteen määrä. Myös korttelirakenteilla ja rakennusten sijoittelulla sekä korkeudella on merkittävä vaikutus ilmanlaadun kannalta.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
L8.1.*	Kokonaisvaltaisella (maankäytön ja liikennejärjestelmän) suunnittelulla edistetään ratkaisuja, joilla huolehditaan, etteivät ilmanlaadulle asetetut raja-arvot ylity uusilla rakentuvilla alueilla.	Ksv, Ymk, HSY, HSL	Jatkuvaa
L8.2.	Suojataan asukkaita ilmansaasteille altistumiselta suunnittelun keinoin. Korttelirakenteet suunnitellaan riittävän tuulettuviksi. Rakennusten raittiin ilman sisäänottoon ja suodatukseen kiinnitetään erityistä huomiota. Selvitetään altistumisen vähentämiskeinoja, ja ns. herkkien kohteiden sijoittamisessa otetaan huomioon ilmanlaatuunäkökulma.	Ksv, Rakvv, Ymk, HSY	Jatkuvaa
L8.3.	Huomioidaan ilmanlaatuunäkökulma yleiskaavan toteuttamisohjelmassa.	Ksv, Ymk, HSY	2016 alkaen
Ilmanlaatuvaikutukset	Toimenpiteellä vältetään uusien raja-arvoylitysalueiden syntyminen. Katukuiluissa liikenteen päästöjen laimeneminen heikkenee ja pitoisuudet nousevat huomattavasti korkeammiksi kuin avoimen väylän varrella. Liikennemäärän kasvu nostaa pitoisuuksia. Nopeuden lasku vähentää katupölypäästöjä, mutta vaikutus pakokaasupäästöihin riippuu ajoneuvojakaumasta ja liikenteen sujuvuudesta. Ruuhkautuminen ja pysähtelevä liikenne kuitenkin nostaa pakokaasupäästöjä ja pitoisuuksia. Pitoisuudet ovat sitä suurempia, mitä kapeampi katu on ja mitä korkeampia sitä reunustavat talot ovat, koska tällöin tuulettavuus heikkenee. (Ksv 2014b)		
Muut ympäristövaikutukset	Toimenpiteellä vältetään luomasta uusia kohteita, joilla asukkaat altistuvat raja-arvot ylittävälle ilmanepäpuhtauksien pitoisuuksille. Liikenteen päästöjä vähentävät liikenne- ja liikennejärjestelmäsuunnittelun toimet vähentävät myös melupäästöjä. Korttelirakenteen tuulettavuuden parantaminen voi lisätä melun leviämistä sisäpihoille.		
Terveysvaikutukset	THL:n arvion mukaan pitkäaikainen asuminen vilkasliikenteisen katukuilun tai avoimen väylän lähistöllä nostaa ennenaikaisen kuoleman riskiä. Katukuiluissa ilmansaasteista aiheutuva terveyshaitta on arvion mukaan liikennemäärästä ja sujuvuudesta riippuen moninkertainen verrattuna avoimien väylien varteen (Kollanus ym. 2015). Meluallituksen lisääntyessä myös melun terveyshaitat kasvavat.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Hyvin vaativa vilkasliikenteisillä ja tiivistyvillä alueilla, mutta toteutettavissa pitkällä aikajänteellä autokannan uudistuessa sekä tavoitteellisella liikennejärjestelmäsuunnittelulla, kaavamääräyksillä ja talotekniikan rakentamisen ohjauksella. Liikennejärjestelmä on seudullinen ja sitä koskevat toimenpiteet (8.1) vaativat myös seudullisen tahtotilan.		

5.5 Toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointi

5.5.1 Ilmanlaatuvaikutukset

Toimenpiteiden ilmanlaatuvaikutuksia on arvioitu HSY:n tekemien mallitusten avulla. Mallituksen kohteiksi on valittu katukuilut, joissa HSY:n jatkuvilla mittauksilla on todettu raja-arvon ylitys (Mannerheimintie/Töölöntulli, Mäkelänkatu ja Hämeentie). Mallituksessa on arvioitu typpidioksidipitoisuuksien kehitystä ilman toimenpiteitä ja ilmansuojelusuunnitelman toimenpiteiden toteutuessa. Yleisesti toimenpiteen tuottama vähenemä ulkoilman NO₂-pitoisuuksissa on noin puolet NO_x-päästövähennyksestä. Toimenpiteitä, joilla on mallitusten mukaan määrällisesti arvioitavissa oleva vaikutus typpidioksidipitoisuuksiin tarkastelluissa katukuiluissa ovat toimenpiteet L1.2, L2.1, L3.1 ja L4.1.

Mallituksen taustatietoina ovat ajoneuvojakauma ja niiden osuus NO_x-päästöistä kussakin katukuilussa (kuva 15). Bussien ja muun raskaan liikenteen päästöt vaikuttavat merkittävästi katukuilujen ilmanlaatuun. Bussien osuus vaihtelee eri kohteissa ja on suurin Hämeentiellä. Busseista HSL:n bussien päästötaso on HSL:n kalustoskenaarion toteuttamisen vuoksi parempi kuin muiden bussien. Hämeentiellä liikennöivistä busseista suurin osa on HSL:n busseja, mutta Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla muiden kuin HSL-bussien osuus bussien osuus bussien päästöistä on noin 50 %. Tulevina vuosina bussien päästöosuus kokonaispäästöistä HSL-alueella laskee, koska HSL:lla on kunnianhimoinen kalustoskenaario. Bussien päästöt lähes puolittuvat vuodesta 2015 vuoteen 2024.

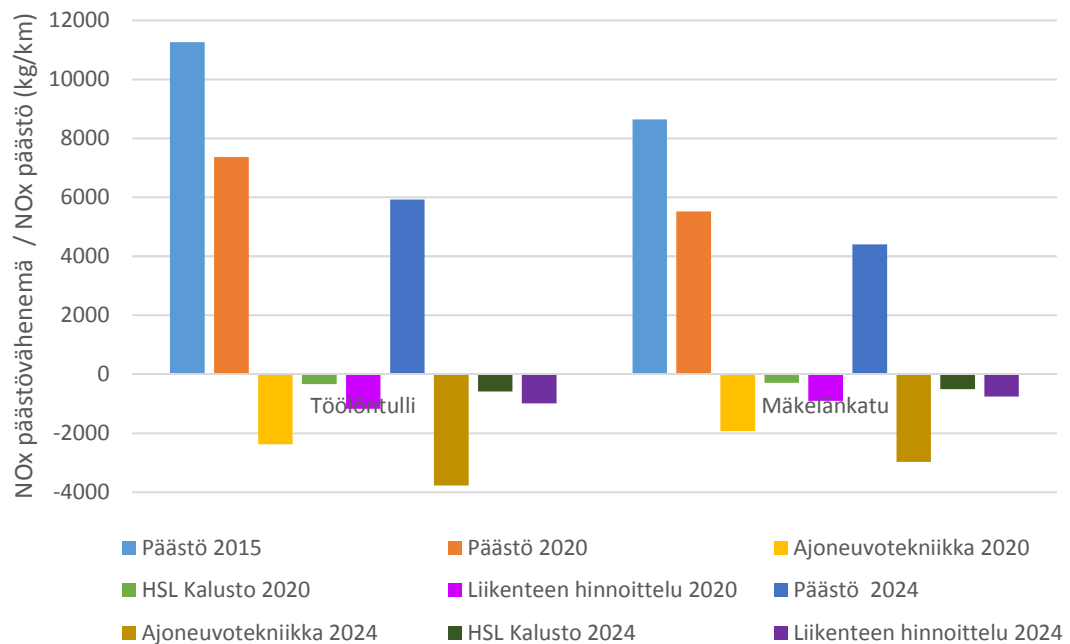


Kuva 15. Henkilöautojen, pakettiautojen, bussien ja kuorma-autojen päästöosuudet ilman toimenpiteitä (BAU) Mäkelänkadulla, Hämeentiellä ja Töölöntullissa vuonna 2015 (Aarnio ym. 2016).

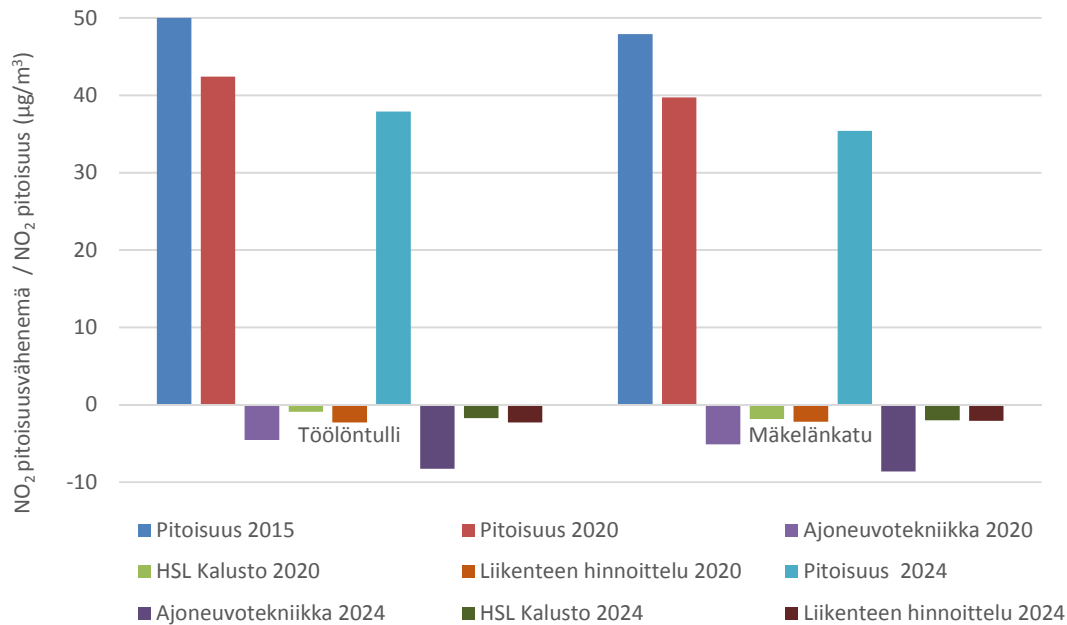
Henkilöautojen NO_x-päästöjen ei oleteta laskevan kovin nopeasti, ja vuoden 2024 päästöjen arvioidaan olevan noin 90 % vuoden 2015 tasosta. Täten henkilöautojen osuuden liikenteen kokonaispäästöistä arvioidaan kasvavan tulevina vuosina. Dieselautojen osuus henkilöautoliikenteen suoritteesta oli 37 % vuonna 2015, mutta osuuden arvioidaan kasvavan 47 %:iin vuonna 2024. Dieselautojen NO_x-päästöt ovat bensiiniautoja suuremmat, ja niiden osuus oli vuonna 2015 noin 69 % koko henkilöautosuoritteen NO_x-päästöistä. (Aarnio ym. 2016)

Ajoneuvoliikenteen hinnoittelu (toimenpide L1.2)

Ilmanlaatuvaikutuksiltaan tehokkain yksittäinen toimenpide HSY:n mallituksen mukaan on ajoneuvoliikenteen hinnoittelu (L1). Hinnoittelun on arvioitu vähentävän liikennemääriä noin 20 %:lla, mikä vähentää sekä NO_x-päästöjä että NO₂-pitoisuuksia. Liikenteen määrän väheneminen myös sujuvoittaa liikennettä ja siten myös vähentää päästöjä. NO_x-päästöt vähenevät Mäkelänkadulla ja Töölöntullissa 10 % v. 2020 ja 9 % v. 2024 nykytilaan (v. 2015) verrattuna (kuva 16). NO₂-pitoisuus vähenee vastaavasti 5 % v. 2020 ja 4 % v. 2024 (kuva 17). Hämeentiellä hinnoittelun vaikutusta ei ole mallitettu, koska sen vaikutus olisi pieni johtuen bussiliikenteen suuresta osuudesta. (Aarnio ym. 2016).



Kuva 16. NO_x-päästöt vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan, HSL:n kalustoskenaarion ja ajoneuvoliikenteen hinnoittelun vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Päästövähennemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).



Kuva 17. NO₂-pitoisuudet vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan, HSL:n kalustoskenaarion ja ajoneuvoliikenteen hinnoittelun vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Pitoisuusvähennemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).

Vastaavia tuloksia on saatu myös aiemmin, kun liikenne- ja viestintäministeriö selvitti ruuhkamaksujen vaikutuksia Helsingin seudulla. Terveydelle haitallisten Euro-normeilla säänneltyjen päästöjen (hiukkaset, typenoksidit, hiilivedyt ja häkä) arvioitiin vähenevän noin 8–18 %. Pitoisuuksien väheneminen olisi voimakkainta pääväylien ympäristössä ja kantakaupungissa. (LVM 2009; LVM 2011). Helsingin 30 % päästövähennysselvityksen (Ymk 2014b) mukaan erityisesti taloudelliset ohjaukeinot, kuten pysäköintimaksujen koroittaminen ja sujuvuusmaksujärjestelmän kehittäminen voivat selvityksen mukaan tuoda merkittäviä päästövähennyksiä.

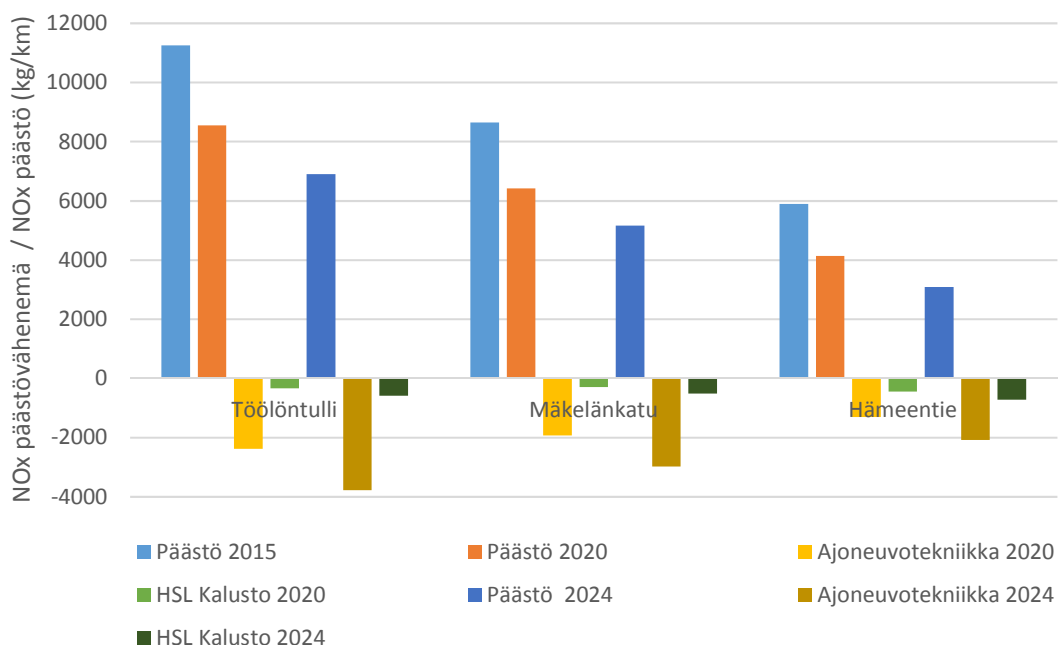
HSL:n teettämän ajoneuvoliikenteen hinnoitteluselvityksen mukaan ajoneuvoliikenteen hinnoittelulla on mahdollista saavuttaa seudun tavoitteiden kannalta suotuisia liikenteellisiä ja yhdyskuntarakenteellisia vaikutuksia. Selvitysluonnoksen mukaan ns. porttivöhykemallilla toteutettu hinnoittelu vähentäisi tieliikenteen suoritetta seudulla verrattuna vertailuvaihtoehtoon v. 2025 tilanteessa 5–8 % maksujen tasosta riippuen. Kantakaupungissa liikennesuorite vähenisi 10–18 %. Liikenteen hiilidioksidipäästöt ja ilmanlaatua heikentävät päästöt vähenisivät koko seudulla 3–5 %, mutta kantakaupunkiin ja pääkaduille ei ole tehty erillistä analyysia. (HSL 2016).

Ruuhkamaksuista ja niiden vaikutuksista on kokemuksia useista Euroopan kaupungeista. VTT:n selvityksen mukaan ruuhkamaksut ovat useissa Euroopan kaupungeissa vähentäneet liikennemääriä 11–30 % (VTT 2015b). Esimerkiksi Tukholmassa ruuhkamaksut ovat vähentäneet liikennemääriä portin kohdalla matkalla kohti kantakaupunkia noin 20 %. PM₁₀ -pitoisuuksien on arvioitu laskeneen Tukholmassa 18 % ja NO₂:n pitoisuuksien 10 % (Johansson 2015). Lontoossa ruuhkamaksujen arvioidaan vähentäneen keskusta liikennemääriä noin 27 %, minkä arvioidaan parantaneen kaupungin ilmanlaatua (TfL 2015).

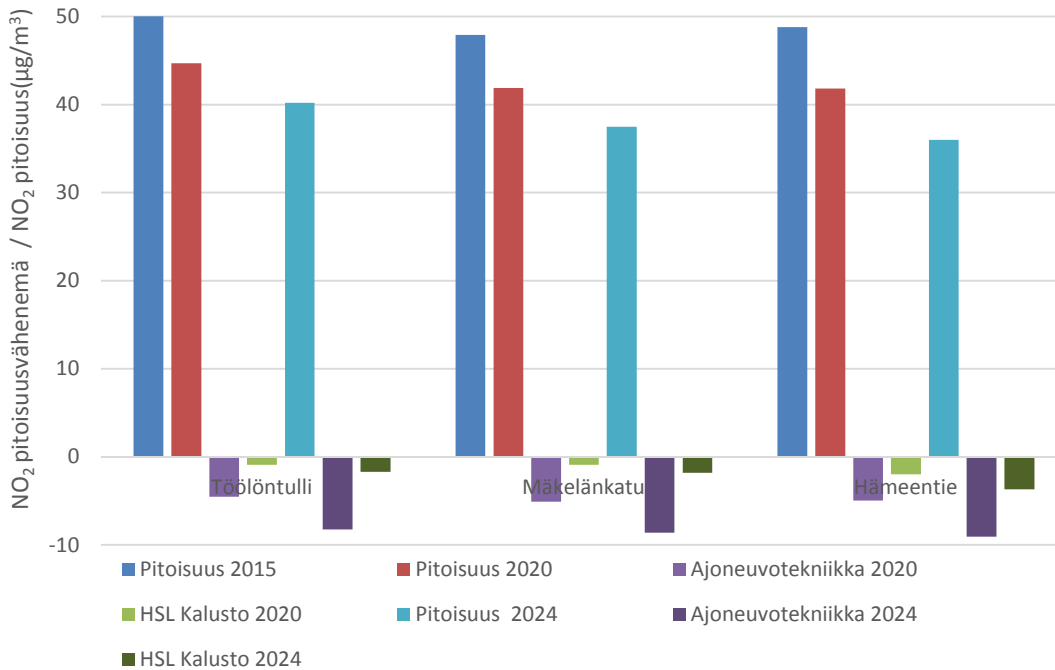
Vähennetään bussien päästöjä (HSL:n kalustoskenaario -toimenpide L2.1)

Bussien päästöillä, kuten myös muulla raskaalla kalustolla on suuri vaikutus erityisesti vilkasliikenteisten katukuilujen ilmanlaatuun. HSL:n kalustoskenaarion päästö- ja pitoisuusvähennykset näkyvät prosentuaalisesti suurimpana Hämeentiellä (kuva 18), koska siellä bussien osuus liikenteestä on suurin. Hämeentiellä NO_x-päästöt vähenevät 8 % vuonna 2020 ja 12 % vuonna 2024 nykytilaan (v. 2015) verrattuna. Töölöntullissa vastaavat vähennykset ovat 3 % ja 5 % ja Mäkelänkadulla 3 % ja 6 %. NO₂-pitoisuudet vähenevät Hämeentiellä 4 % v. 2020 ja 8 % vuonna 2024. Vastaavat pitoisuusvähennykset Töölöntullissa ovat 2 % ja 3 % ja Mäkelänkadulla 2 % ja 4 % (kuva 19). Selkeä vähennys vuosien 2020 ja 2024 välillä johtuu siitä, että kalustoskenaarion mukaisesti HSL:n bussikalustossa ei enää ole juuri lainkaan Euro VI -tasoa huonompia busseja vuonna 2024 ja sähköbussien osuus on korkea (28 % suoritteesta).

Kalustoskenaarion mukaan 100 % polttoaineesta on vuonna 2020 synteettistä toisen sukupolven biodieseliä. Toisen sukupolven synteettisen uusiutuvan biodieselin käyttö vähentää tutkimusten mukaan bussien typenoksidipäästöjä 10 % ja hiukkaspäästöjä 30 % verrattuna tavanomaiseen dieseliin (VTT 2011). Jälkiasennettavilla puhdistuslaitteilla eli retrofittauksella EEV-tason bussin päästöt voidaan saada Euro VI -tasolle, jolloin typenoksi- ja hiukkaspäästöt vähenevät 94–95 % (HSL 2015c). Sähköbussien osuus suoritteesta on kalustoskenaarion mukaan 30 % v. 2025, ja mallituksessa on käytetty 28 %:n osuutta vuodelle 2024. Sähkökäyttöisistä ajoneuvoista ei aiheudu muita lähipäästöjä kuin katu-
pölyä.



Kuva 18. NO_x-päästöt vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan ja HSL:n kalustoskenaarion vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Päästövähennemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).

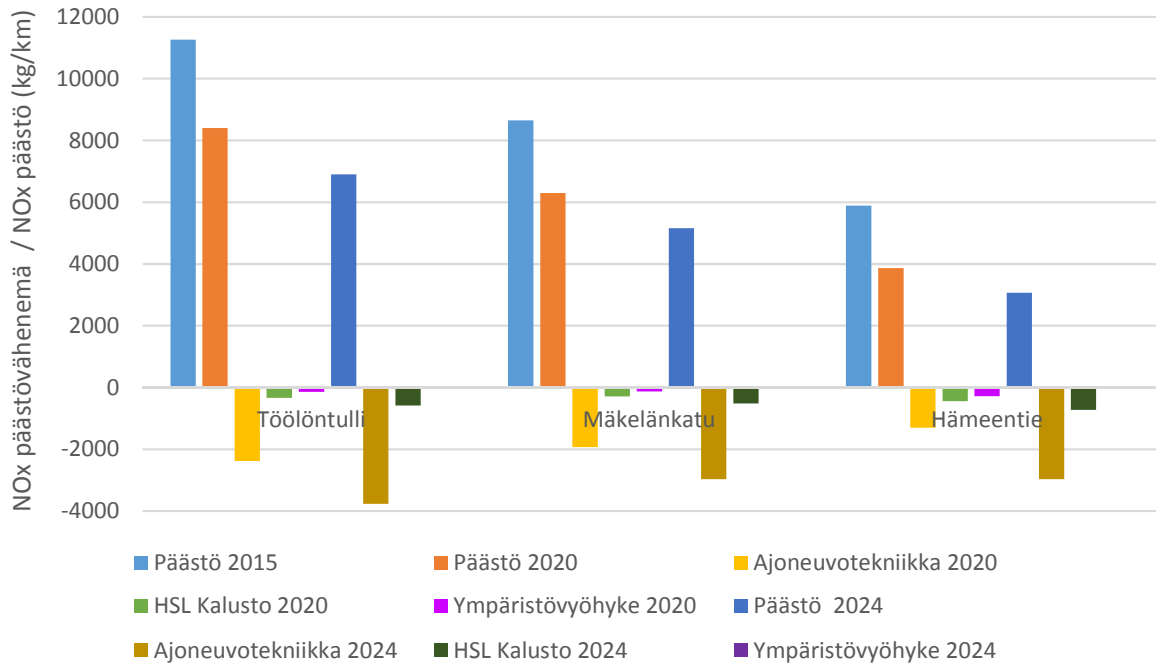


Kuva 19. NO₂-pitoisuudet vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan ja HSL:n kalustoskenaarion vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Pitoisuusvähenemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).

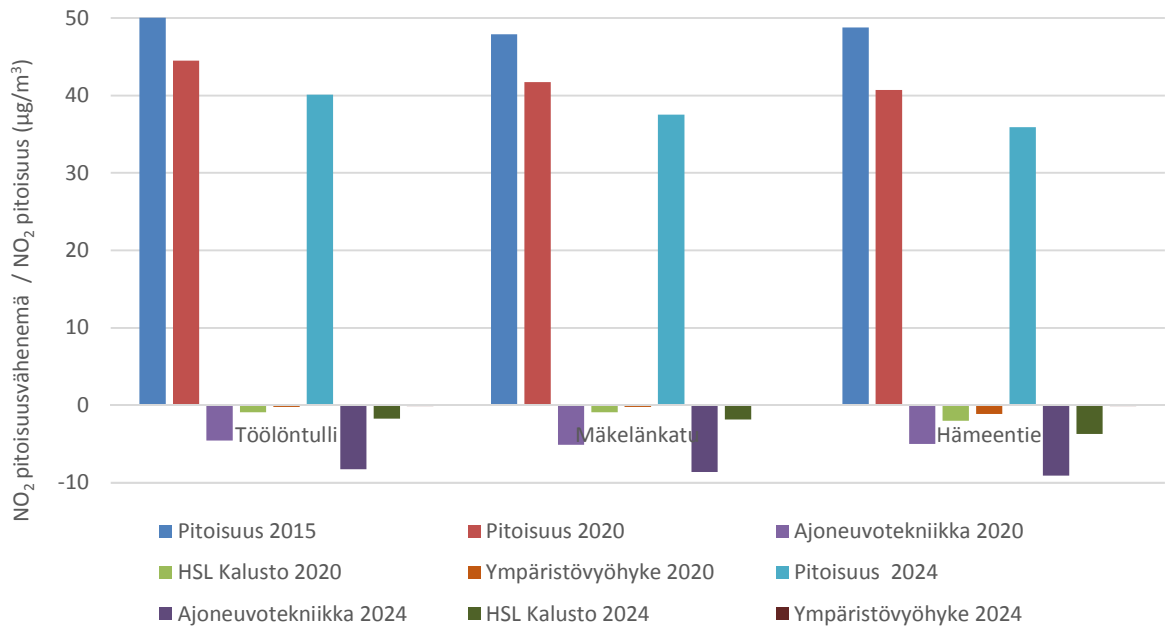
Kehitetään ympäristövyöhykettä (ympäristövyöhykkeen kriteerien tiukennus-toimenpide L3.1)

Raskaan kaluston päästöillä on merkittävä vaikutus ilmanlaatuun. Euro VI-kalusto vähentää päästöjä jopa yli 90 % verrattuna esimerkiksi niitä edeltävään EEV-luokkaan (HSL 2015b). Ympäristövyöhykkeellä HLS:n bussien päästökriteeri vuonna 2015 oli Euro V, mutta suunnitelman toimenpiteen vakiovuorobussien päästövaatimuksia tiukennetaan Euro VI -luokkaa vastaaviksi typpidioksidin raja-arvon ylitysalueilla liikkuvilla linjoilla (toimenpide L3.1). Toimenpiteessä edistetään myös sähköbussien ja muun erityisen vähäpäästöisen bussikaluston osoittamista raja-arvoylitysalueilla liikennöiville linjoille.

Ympäristövyöhykkeen kriteerien tiukennuksen vaikutus näkyy selkeimmin Hämeentiellä johtuen bussien suuremmasta osuudesta. Hämeentiellä NO_x-päästövähennä on 5 % verrattuna nykytilaan (v. 2015), kun se muissa katukuiluissa on 1 % vuonna 2020 (kuva 20). Vuonna 2024 päästöjen vähenemät ovat enää 0,1–0,4 %. Vastaava vaikutus NO₂-pitoisuuksiin on Hämeentiellä 2,3 % vuonna 2020 ja 0,2 % vuonna 2024 (kuva 21). Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla pitoisuusvähenemät ovat hyvin pienet: 0,4 % v. 2020 ja 0–0,02 % v. 2024. Ympäristövyöhykkeen kriteerien kiristämisen vaikutukset päästöihin ja pitoisuuksiin vuonna 2024 ovat hyvin pienet, koska HSL:n kalustoskenaarion mukaan HSL:n bussit ovat jo lähes kaikki Euro VI -tasoa vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).



Kuva 20. NO_x-päästöt vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan, HSL:n kalustoskenaarion ja ympäristövyöhykkeen vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Päästövähennemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).

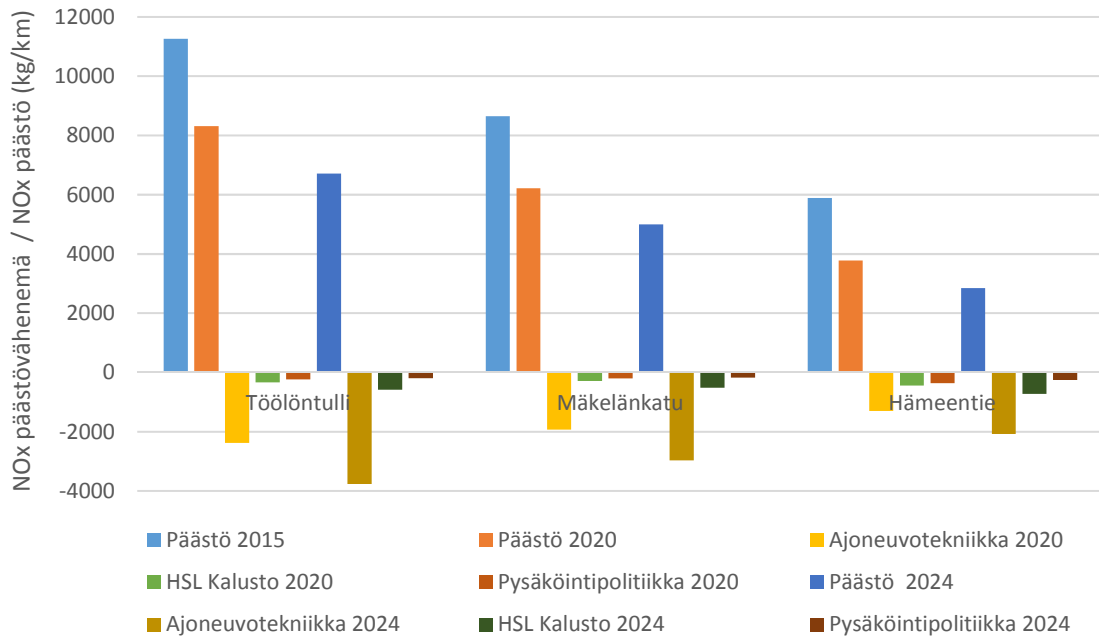


Kuva 21. NO₂-pitoisuudet vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan, HSL:n kalustoskenaarion ja ympäristövyöhykkeen vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Pitoisuusvähennemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).

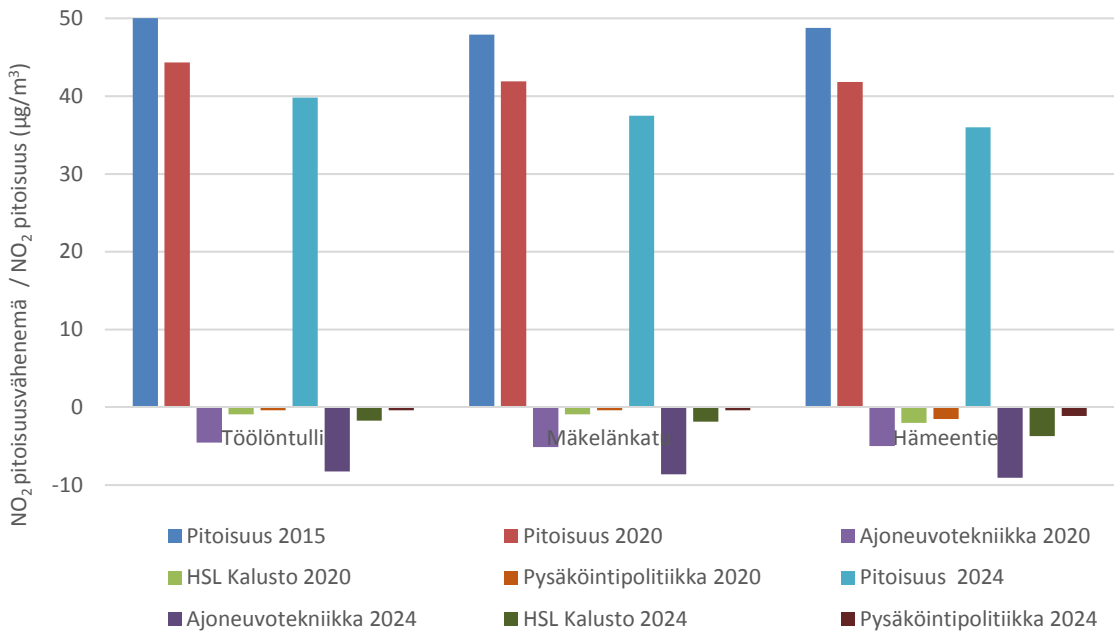
Pysäköintipolitiikan toteuttaminen (toimenpide 4.1)

Helsingin 30 % päästövähennysselvityksen (Ymk 2014b) pysäköintimaksujen korottaminen on yksi kustannustehokkaimmista toimenpiteistä liikennemäärien ja liikenteen päästöjen vähentämiseksi. Pysäköintipolitiikan (Ksv 2014d) linjausten mukaisesti kantakaupungin asukas-pysäköinnin hintaa nostetaan vaiheittain.

Mallituksessa pysäköintimaksujen korottamisen arvioitiin vähentävän liikennemääriä kantakaupungin katukuiluissa 5 %. Liikennemäärän pieneneminen vähentää päästöjä ja parantaa liikenteen sujuvuutta, mikä vähentää myös päästöjä ja pitoisuuksia. Toimenpiteen arvioidaan vähentävän NO_x-päästöjä Hämeentiellä 6 % v. 2020 ja 4 % v. 2024 (kuva 22). Vaikutus Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla on -2 % molempina vuosina. NO₂-pitoisuudet vähenevät toimenpiteen johdosta Hämeentiellä 3 % v. 2020 ja 2 % vuonna 2024 (kuva 23). Töölöntullissa ja Mäkelänkadulla vähenemä on 0,8 % molempina vuosina.



Kuva 22. NO_x-päästöt vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan, HSL:n kalustoskenaarioiden ja pysäköintipolitiikan vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Päästövähennemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).



Kuva 23. NO₂-pitoisuudet vuosina 2015, 2020 ja 2024 sekä ajoneuvotekniikan, HSL:n kalustoskenaarion ja pysäköintipolitiikan vaikutus niihin vuosina 2020 ja 2024. Pitoisuusvähenemien vertailuvuosi on 2015 sekä vuonna 2020 että vuonna 2024 (Aarnio ym. 2016).

Muut liikennettä koskevat toimenpiteet (L5–8)

Liikennemäärien vähentämisellä ajoneuvoliikenteen ja pysäköinnin hinnoittelun avulla (L1 ja L4) ja bussiliikenteen päästöjen vähentämisellä (L2 ja L3) saadaan suurimmat vaikutukset katukuilujen ilmanlaatuun. Muilla liikenteen toimenpiteillä, kuten vähäpäästöisten ajoneuvojen ja vaihtoehtoisten käyttövoimien käytön edistämällä (L5, L6) sekä liikkumisen ohjauksen ja citylogistiikan kehittämällä (L7) päästöjä voidaan myös vähentää, mutta toimenpiteillä ei ole merkittävää vaikutusta erityisesti kantakaupungin katukuilujen typpioksidipitoisuuksiin. Liikkumisen ohjauksen kehittämällä (L7) voidaan myös vähentää autoriippuvuutta ja edistää kestävien kulkumuotojen, kuten joukkoliikenteen sekä kävelyn ja pyöräilyn, osuutta.

Kaupungin omaa kalustoa on noin 2 000 ajoneuvoa, josta reilu neljännes on henkilöautoja, saman verran pakettiautoja, vajaa neljännes traktoreita ja työkoneita ja loput kuorma-autoja (Männikkö 2013). Ilmanlaatua heikentävien päästöjen määrää on hyvin vaikea arvioida, mutta ne painottuvat hyvin voimakkaasti raskaalle kuljetuskalustolle ja työkoneille. Työkoneiden ilmanlaatuvaikutukset ovat usein hyvin paikallisia ja ajoittaisia. Niiden uusiminen vähäpäästöisempiin tai päästöttömiin voi siten merkittävästi parantaa ilmanlaatua paikallisesti. Kun päästöjen vähentäminen kilpailutusten avulla laajennetaan kaupungin hankkimiin kuljetus- ja työkonepalveluihin, on vaikutus merkittävästi suurempi (L6.1.). Sähkökäyttöiset ajoneuvot eivät tuota terveydelle haitallisia pienhiukkasia eivätkä typpioksidia, mutta katupölyä ne eivät vähennä. Sähkökaluston käytön lisääntyminen vähentää myös ilmastopäästöjä ja meluallistusta.

Kaupunkirakenteen tiivistäminen muuttamalla moottoritiemäiset kaupungin sisääntuloväylät kaupunkibulevardeiksi uhkaa lisätä ruuhkautumista ja ilmanlaatuongelmia, ellei autoliikenteen määriä saada hillittyä. Bulevardien ruuhkautuminen siirtää liikennettä myös

alemmalle katuverkolle, jolloin vaikutukset kohdistuvat laajemmalle kuin vain bulevardien varsille. Suunnittelun keinoilla (L8) on huolehdittava, että uusia raja-arvon ylitysalueita ei synny. Katukuiluissa liikenteen päästöjen laimeneminen heikkenee ja pitoisuudet nousevat huomattavasti korkeammiksi kuin avoimen väylän varrella. Liikennemäärän kasvu nostaa pitoisuuksia. Nopeuden lasku vähentää katupölypäästöjä, mutta vaikutus pakokaasupäästöihin riippuu ajoneuvojakaumasta ja liikenteen sujuvuudesta. Ruuhkautuminen ja pysähtelevä liikenne kuitenkin nostaa pakokaasupäästöjä ja pitoisuuksia. Pitoisuudet ovat sitä suurempia, mitä kapeampi katu on ja mitä korkeampia sitä reunustavat talot ovat, koska tällöin tuulettavuus heikkenee. Erilaisilla kaupunkisuunnittelun keinoilla ilmanlaatua voidaan parantaa esim. rakentamalla umpikortteleiden sijasta paremmin tuulettuvia korttelirakenteita. Rakennusten korkeuden ja leveyden suhteella on myös vaikutusta tuulettavuuteen. (Ksv 2014b).

5.5.2 Muut ympäristövaikutukset

Kestävien liikkumismuotojen edistäminen ja autoliikenteen vähentäminen pienentävät polttoaineiden kulutusta ja sitä kautta sekä hiilidioksidipäästöjä että ilmanlaatua heikentäviä päästöjä. Tästä aiheutuu sekä ilmanlaatu- että ilmastohyötyjä.

LVM:n ruuhkamaksuselvityksessä hiilidioksidipäästöjen arvioitiin vähenevän ruuhkamaksujen ansiosta (L1.2.) Helsingin seudulla noin 11–21 % verrattuna tilanteeseen ilman ruuhkamaksuja vuonna 2017. Liikenteen aiheuttaman melun määrä pienenisi vähän. Ruuhkamaksu lisäisi Helsingissä joukkoliikenteen kysyntää noin 5–12 % (LVM 2009). Ruuhkamaksujen on Siemensin useille kaupungeille tekemässä City Performance Tool -mallinnuksessa arvioitu yleisesti vähentävän liikennemääriä noin 20 %. Siemensin Helsingille tekemässä City performance tool -mallinnuksessa ruuhkamaksut arvioitiin tehokkaimmaksi keinoksi vähentää autoliikenteen hiilidioksidipäästöjä (Siemens 2016).

HSL:n teettämän ajoneuvoliikenteen hinnoitteluselvityksen (L1.1) mukaan ajoneuvoliikenteen verkko toimii tiemaksujen myötä paremmin, ympäristölle aiheutuvat haitat vähentyvät ja kestävien kulkumuotojen osuus kasvaa. Selvitysluonnoksen mukaan tie-liikennesuorite vähenee seudulla hinnoitteluvaihtoehdossa 5–8 % vuoteen 2025 ja kantakaupungissa 10–18 %. Ajoneuvoliikenteen CO₂-päästöt vähenisivät seudulla maksun tasosta riippuen 3–5 %. (HSL 2016).

Elinkeinoelämälle kohdistuvat vaikutukset vaihtelevat alueellisesti. Ajoneuvoliikenteen hinnoittelu on HSL:n selvityksen tulosten perusteella tehokas väline kehittää seudun liikennejärjestelmää, joka tukee seudun asettamien MAL/HLJ-tavoitteiden toteutumista. Kantakaupungin osalta citylogistiikan toimintaedellytykset parantuvat ja alue vahvistuu kaupan, palveluiden ja työpaikkojen keskittymänä. KUUMA-kuntien palvelukeskittymät vahvistuvat, joista pääradan KUUMA-kuntien keskukset myös työpaikkakeskittyminä. Haasteeksi nousee kehäteiden välinen vyöhyke erityisesti raidekäytävien ulkopuolella, jonka suhteellinen houkuttelevuus kaupan ja toimistovaltaisten toimialojen näkökulmasta heikentyy. Tähän ongelmaan tulee etsiä ratkaisuja jatkotarkasteluissa. (HSL 2016)

Helsingin 30 % päästövähennysselvityksen (Ymk 2014b) mukaan suurin hiilidioksidipäästöjen vähennyspotentiaali vuonna 2020 liittyy liikenteeseen ja logistiikkaan. Erityisesti taloudelliset ohjauskeinot, kuten pysäköintimaksujen korottaminen (L4.1.) ja sujuvuusmaksujärjestelmän (L1.2.) kehittäminen voivat selvityksen mukaan tuoda merkittäviä

päästövähennyksiä. Vähentäessään liikennemääriä toimenpiteet vähentävät samalla sekä liikenteestä aiheutuvia hiilidioksidipäästöjä että ilmanlaatua heikentäviä päästöjä.

Henkilöautojen käyttötapojen muutos liikkumisen ohjauksen keinoin (L7) eli esimerkiksi yhteiskäyttöautojen suosiminen on todettu yhteiskuntataloudellisesti selvästi kustannustehokkaimmaksi toimenpidetekonaisuudeksi vähentää liikenteen hiilidioksidipäästöjä (Liimatainen ym. 2015). Toimenpide vaikuttaa merkittävästi myös liikenteen lähipäästöihin liikennemäärien vähenemisen myötä. Selvityksen mukaan toimenpiteitä ovat muun muassa yhteiskäyttöautojen vapauttaminen veroista ja pysäköintimaksuista, pysäköintipaikkojen varaaminen yhteiskäyttöautoille, julkisen sektorin omistuksessa olevien autojen ottaminen yhteiskäyttöön sekä kimpakyytikampanjoiden järjestäminen julkisen sektorin toimipaikoissa (Liimatainen ym. 2015).

Kaupungin oman kaluston hiilidioksidipäästöjen on arvioitu v. 2011 ja 2012 olevan noin 7 000–10 000 tonnia (Männikkö 2013). Tähän päästöön voidaan vaikuttaa kaupungin omilla kalustohankinnoilla (L6). Sähköautot eivät tuota ollenkaan lähipäästöjä liikenteessä. Sähköautojen hiilidioksidipäästöt riippuvat siitä, millä tavoin sähkö on tuotettu.

5.5.3 Terveysvaikutukset

Liikenteen vähentäminen ja sujuvoittaminen parantaa ilmanlaatua teiden varsilla (Malkki ja Loukkola 2014). On arvioitu, että Tukholmassa vältetään noin 25–30 ennen aikaista kuolemaa vuodessa ruuhkamaksujen ansiosta (Johansson 2015). Monissa tutkimuksissa on havaittu yhteys korkeiden typpidioksidipitoisuuksien ja lisääntyneiden sairaalakäyntien, hengityselinten oireiden ja kuolleisuuden kanssa. Lisäksi pitkäaikaisen NO₂-altistumisen ja kuolleisuuden ja sairastavuuden välillä on todettu yhteys. (WHO 2013b)

Kaikki liikenteen terveydelle haitallisia päästöjä vähentävät toimenpiteet (L1–L7, L8.1) alentavat ilman epäpuhtauksien pitoisuuksia ja parantavat ilmanlaatua. Ajoneuvoliikenteen hinnoittelua (L1), bussien päästöjä (L2), ympäristövyöhykettä (L3), pysäköintipolitiikkaa (L4) ja citylogistiikkaa (L7) koskevat toimenpiteet kohdistuvat pääsääntöisesti kantakaupunkiin, jossa altistujien määrä on merkittävä. Alueella on myös useita ns. herkkiä kohteita, kuten kouluja, päiväkoteja, sairaaloja ja vanhusten asuintaloja, joissa oleskelee ilmansaasteille herkempiä väestöryhmiä. Toimenpiteillä saadaan merkittävästi vähennettyä ilmansaasteille altistumista ja siitä aiheutuvia terveyshaittoja.

THL:n arvion mukaan pitkäaikainen asuminen kerrostalossa, joka sijaitsee vilkasliikenteisen katukuilun (20 000–40 000 ajoneuvoa/vrk tai enemmän) varrella tai vilkasliikenteisen avoimen väylän (90 000 ajoneuvoa/vrk tai enemmän) reunamalla, nostaa ennen aikaisen kuoleman riskin samalle tasolle passiivisen tupakoinnin kanssa (4 kuolemaa/1 000 altistunutta/10 vuotta). Katukuiluissa ilmansaasteista aiheutuva terveyshaitta on arvion mukaan liikennemäärästä ja sujuvuudesta riippuen moninkertainen verrattuna avointen väylien varteen. (Kollanus ym. 2015)

HSL:n teettämän ajoneuvoliikenteen hinnoitteluselityksen (L1.1) mukaan tieliikennesuorite vähenee seudulla hinnoitteluvaihtoehdossa 5–8 % vuoteen 2025 ja kantakaupungissa 10–18 %. Ajoneuvoliikenteen CO₂-päästöt ja ilmanlaatua heikentävät päästöt sekä melupäästöt vähenisivät seudulla maksun tasosta riippuen 3–5 %, mikä vähentäisi terveyshaittoja etenkin kantakaupungissa, jossa liikennesuoritteen vähenemä arvioidaan suurimmaksi.

Kaavoituksen keinoilla (L8) voidaan parantaa suunnittelukohteen tuulettuvuutta ja siten parantaa ulkoilman laatua katutilassa ja oleskelualueilla. Tämä parantaa ilmanlaatua ja vähentää epäpuhtauksista aiheutuvia terveyshaittoja. Kaavamääräyksillä voidaan myös parantaa asuntojen sisäilmaa. Tuloilman otto mahdollisimman korkealta suojan puolelta ja tehokas suodatus vähentävät sisätiloihin kulkeutuvia epäpuhtauksia. Ihmiset viettävät suurimman osan ajastaan sisätiloissa, joten hyvällä sisäilmalla on suuri vaikutus asukkaiden terveyteen. Liikennesuunnittelun keinoilla (L8.1) voidaan myös vaikuttaa liikennemääriin ja liikenteen sujuvuuteen, jolloin liikenteen päästöt ja niiden aiheuttamat terveyshaitat vähenevät.

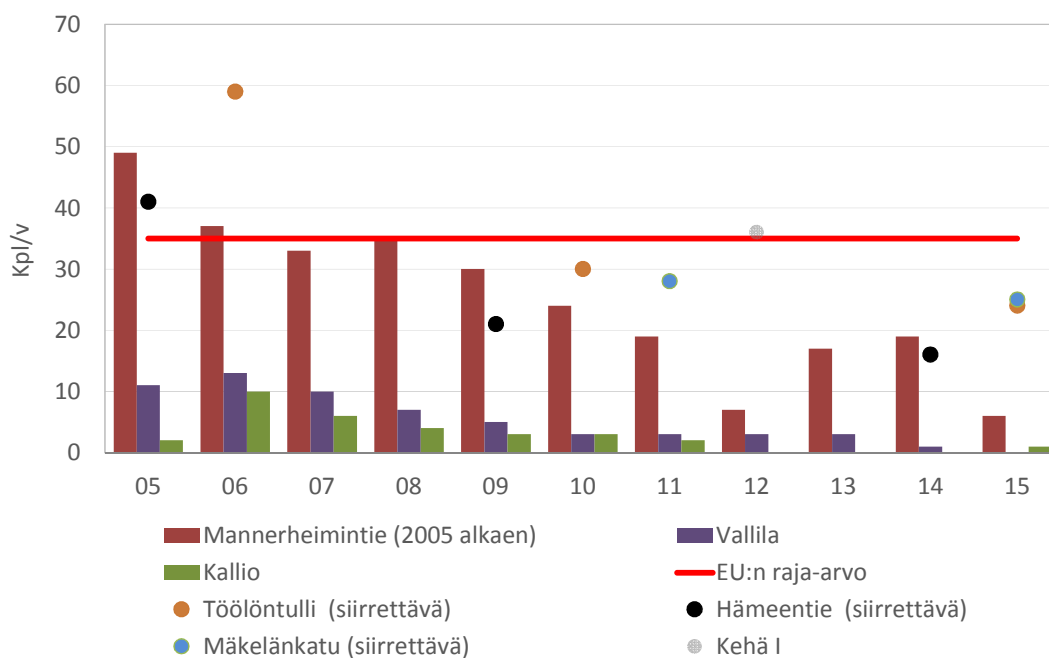
6 Katupöly

6.1 Ongelman kuvaus

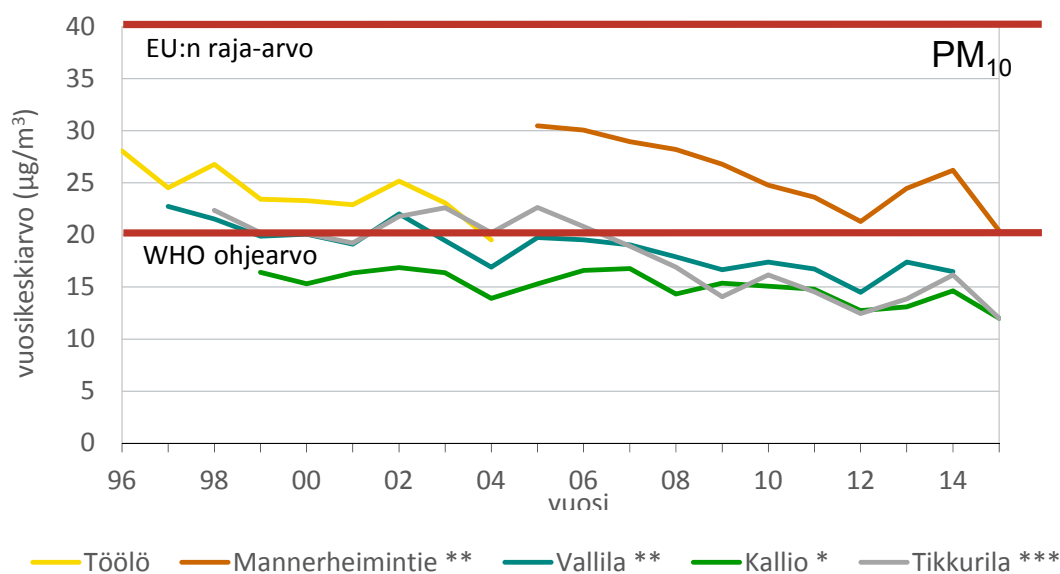
Suorien pakokaasupäästöjen lisäksi liikenne heikentää ilmanlaatua nostamalla ilmaan katupölyä, jossa on tienpinnasta, hiekoitusmateriaalista, jarruista, renkaista, nastoista ym. irronnutta ainesta. Katupöly on yksi keskeisimmistä Helsingin ilmanlaatuongelmista. Suurin osa katupölystä on ns. hengitettäviä hiukkasia, joiden halkaisija on alle 10 mikrometriä (PM_{10}). Hengitettävät hiukkaset kulkeutuvat alempiin hengitysteihin eli henkitorveen ja keuhkoputkiin. Katupöly sisältää myös pienhiukkasia, joiden koko on alle 2,5 mikrometriä. Ne voivat kulkeutua keuhkorakkuloihin saakka. Näkyvästä katupölystä enin osa on suurempia, yli 10 mikrometrin hiukkasia, jotka aiheuttavat pääasiassa likaantumista ja viihtyisyyshaittoja.

Talvisin kertyvän ja keväisin ilmaan vapautuvan katupölyn pääasialliset aiheuttajat ovat kaupungeissa nastalliset talvirenkaat ja hiekoitushiekan käyttö. Myös kesäaikaan ja syksyisin voi aiheutua katupölyhaittoja esimerkiksi rakennustyömaiden takia. Tässä suunnitelmassa katupöly-otsikon alla käsitellään myös rakennus- ja purkutyömaiden sekä raitiotieliikenteen ja siihen liittyvien huoltotöiden aiheuttamia pölyhaittoja.

Ilmanlaatuasetuksessa (38/2011) hengitettäville hiukkasille asetettu vuorokausiraja-arvo ylittyi viimeksi Mannerheimintien mittauspisteellä vuonna 2006 (kuva 24). Vuonna 2006 PM_{10} -raja-arvotason ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ylittäviä vuorokausia oli yhteensä 37, kun korkein sallittu määrä ylityksiä on 35 kappaletta kalenterivuotta kohti. Hengitettävien hiukkasten vuosikeskiarvon raja-arvo $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ei ole koskaan ylittynyt Helsingissä. Katupölyongelmia esiintyy kuitenkin erityisesti keväällä, kun talven aikana kertyneet hiukkaset vapautuvat hengitysilmään. Kesäisin ja syksyllä esiintyvät pölyongelmat ovat paikallisia ja liittyvät yleensä rakennus- ja purkutöihin. Syksyllä myös nastarenkaiden ja hiekoitushiekan aikainen käyttö voi aiheuttaa ilmanlaatuhaittoja. Helsingissä katupöly on edelleen merkittävä terveyshaittava ympäristöongelma, vaikka pitoisuudet ovatkin laskeneet viime vuosikymmenen aikana merkittävästi (kuva 25).



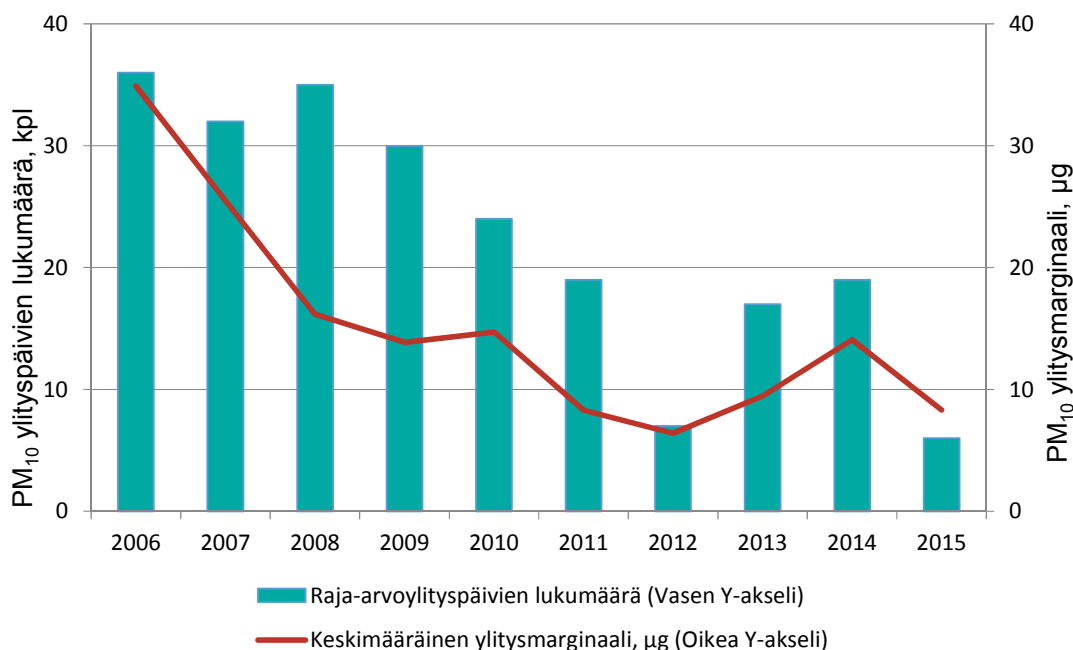
Kuva 24. Hengitettävien hiukkasten (PM_{10}) vuorokausiraja-arvotason ($50 \mu g/m^3$) ylittävät päivät Helsingin mittausasemilla (kpl/v) vuosina 2005–2015. Raja-arvo katsotaan ylittyneeksi, jos raja-arvotason ylittäviä päiviä on jollakin mittausasemalla enemmän kuin 35 kpl/kalenterivuosi. (Kuvan tiedot HSY)



Kuva 25. Hengitettävien hiukkasten vuosipitoisuudet pääkaupunkiseudun mittausasemilla vuosina 1996–2015. Pitoisuusmuutosten tilastollinen merkitsevyystaso on luokiteltu vuosille 2001–2014 kolmeen tasoon: * melkein merkitsevä, ** merkitsevä, *** erittäin merkitsevä. Tikkurilan mittausasemalla pitoisuuden lasku on tilastollisesti erittäin merkitsevä. Mannerheimintien ja Vallilan mittausasemilla pitoisuuden lasku on tilastollisesti merkitsevä ja Kallion kaupunkitausta-asemalla tilastollisesti melkein merkitsevä. (Kuva HSY)

Hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien lasku osoittaa, että kaupunkien katukunnossa-pidon toimenpiteet katupölyn hillitsemiseksi ovat tuottaneet tulosta. Katujen tehostettu puhdistus ja pölynsidonta kalsiumkloridiliuoksella ovat pääsääntöisesti vähentäneet katupölyn pitoisuuksia. Myös liikenteen pakokaasujen hiukkaspäästöt ja energiantuotannon hiukkaspäästöt ovat vähentyneet 1990-luvun alusta alkaen (Malkki ja Loukkola 2014). Säätilalla on kuitenkin aina voimakas vaikutus katupölykauden voimakkuuteen, ja esimerkiksi vuoden 2015 keväällä katupölyongelmat olivat useissa Suomen kaupungeissa pahimpia vuosikausiin.

Vuosina 2006–2015 raja-arvotason ylittävien päivien ”ylitysmarginaalit”, eli $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ylittävä osuus katupölypitoisuudesta on noudattanut Mannerheimintien mittausasemalla samankaltaista trendiä kuin ylityspäivien lukumäärä (kuva 26). Myös raja-arvotason ylittävien päivien keskimääräiset katupölypitoisuudet ovat laskeneet. Toisella liikenneasemalla Mäkelänkadulla pysyvät mittaukset alkoivat vasta vuonna 2015, jolloin ylitysvuorokausien lukumäärä oli 25 ja keskimääräinen ylitysmarginaali $23,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$.



Kuva 26. Vuorokausiraja-arvotason ($50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) ylittävät päivät Mannerheimintien mittausasemalla (kpl/v, palkit) ja ylityspäivien keskimääräinen ylitysmarginaali ($\mu\text{g}/\text{m}^3$, viiva). (Kuvan tiedot HSY)

6.2 Teemakohtaiset tavoitteet

- hengitettävien hiukkasten (PM10) vuosiraja-arvo ei ylity liikenneasemilla
- hengitettävien hiukkasten (PM10) vuorokausiraja-arvotason ylityksiä on enintään 30 kpl/v (välitavoite (2020) ennen ympäristöpolitiikan pitkän aikavälin tavoitetta (2050), jonka mukaan ylityksiä on enintään 18 kpl/v. Raja-arvo ylittyy, jos ylityksiä on enemmän kuin 35 kpl/v).
- keskimääräinen ylitysmarginaali (ylityspäivän pitoisuus $\mu\text{g}/\text{m}^3$ – raja-arvotaso $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) liikenneasemilla on enintään $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$
- kitkarenkaiden osuuden kasvattaminen niin, että kitkarenkaita on Helsingissä 30 % talvikaudella 2020–2021 ja 50 % talvikaudella 2024–2025. Lopullinen tavoite on 70 % talvikaudella 2030–2031.

6.3 Indikaattorit

- hengitettävien hiukkasten vuosipitoisuuksien kehitys liikenneasemilla
- hengitettävien hiukkasten vuorokausiraja-arvotason ylitysten määrä liikenneasemilla
- keskimääräinen ylitysmarginaali (ylityspäivän pitoisuus $\mu\text{g}/\text{m}^3$ – raja-arvotaso $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$) liikenneasemilla
- kitkarenkaiden vuosittainen osuus Helsingissä laskentojen perusteella

6.4.Toimenpiteet (tärkeimmiksi valitut toimenpiteet on merkitty *-merkillä)

K1 VÄHENNETÄÄN KATUPÖLYÄ AKTIIVISELLA PÖLYNSIDONNALLA			
Tausta	Pölynsidonnalla on todettu olevan voimakas vaikutus katupölypitoisuuksien alentamiseen Helsingin keskustassa. Esimerkiksi laimealla kalsiumkloridiliuoksella (CaCl ₂) toteutettavalla pölynsidonnalla voidaan vähentää katupölyn aiheuttamia terveyshaittoja merkittävästi ennen kuin kadut on ehditty kunnolla puhdistaa. Pölynsidonta on toimenpiteenä nopea ja helppo toteuttaa, mikä parantaa kunnossapito-organisaation mahdollisuuksia sekä toimia ennakoivasti että reagoida korkeisiin pitoisuuksiin.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K1.1.*	Jatketaan aktiivista pölynsidontaa osana kevätkunnossapitoa. Lisätään käsittelyjä myös lähikaduilla pölyn leviämisen estämiseksi ja päivitetään pölynsidontareittejä tarvittaessa. Välitetään tietoa parhaista pölynsidontan käytännöistä urakoitsijoille ja viedään käytäntöjä urakkasopimuksiin.	Stara, HKR, Ymk, HSY	Jatkuvaa
K1.2.	Kehitetään pölynsidontan toteutuskäytäntöjä kasvillisuushaittojen riskin vähentämiseksi. Lisätään veden käyttöä pölynsidonta-aineen aktivoinnissa kustannusten ja sivuvaikutusten vähentämiseksi.	HKR, Stara	Jatkuvaa
Ilmanlaatuvaikutukset	Vähentää selvästi ja nopeasti katupölypäästöjä alueilla, joilla pölynsidontaa tehdään. REDUST-katupölyhankkeessa arvioitiin pölynsidonnalla saavutettavan jopa 60 %:n vähennys katupölypäästöissä vilkkaissa kaupunkimaisissa liikennekohteissa (Ymk 2014c).		
Muut ympäristövaikutukset	Toimenpiteellä on mahdollisesti haitallinen vaikutus kasvillisuuteen tien välittömässä läheisyydessä. Pohjavesialueilla kloridin kertyminen pohjaveteen on mahdollista. Helsingin kunnossapitoalueilla ei ole kuitenkaan merkittäviä pohjavesialueita. Kloridit aiheuttavat pitkällä aikavälillä korroosiota rakennetulle ympäristölle.		
Terveysvaikutukset	Vähentää selvästi katupölyn aiheuttamia terveyshaittoja.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Toimenpiteet on suhteellisen helppo toteuttaa. Toteutetaan pääosin nykyisillä resursseilla, ei merkittäviä lisäkustannuksia. Pölynsidonta ei poista katupölyä vaan sitoo sen tien pintaan, joten kadut on silti keväisin puhdistettava vaikka pölynsidontaa tehdään. Pölynsidontakastelut on tehtävä huolellisesti, jottei aiheuteta väärillä levitystavoilla tai määrillä liukkaita ajoradoille.		

K2 VÄHENNETÄÄN KATUPÖLYÄ TEHOSTETULLA KATUJEN PUHDISTUKSELLA			
Tausta	<p>Katujen puhdistaminen mahdollisimman aikaisin keväällä on tärkeää katupölyn haittojen vähentämiseksi. Helsingin kaupunginhallituksen v. 2012 päätöksen mukaan myös kantakaupungissa siirrytään vaiheittain kokonaisvastuuhoitoon v. 2020 mennessä. Kokonaisvastuuhoitossa katujen puhtaanapito- ja talvikunnossapitovelvollisuudet on siirretty kaupungin vastuulle. Vastuunjako kaupungin ja kiinteistöjen huoltoyhtiöiden kanssa vaikeuttaa siivousta kantakaupungissa, kunnes kaupungin kokonaisvastuuhoitoon on siirrytty.</p> <p>REDUST-katupölyhankkeessa (Ymk 2014c) esitettiin kunnossapidon toimenpiteiden kohdistamista ensisijaisesti haittojen kannalta ongelmallisimpiin kohteisiin, kuten vilkkaasti liikennöityihin keskustan katukuiluihin. Tehokkaimmiksi puhdistusmenetelmiksi hienojakoisen katupölyn vähentämiseen on todettu painepesevät menetelmät, kuten yhdistelmäpesut ja painepesevä imulakaisu (Ymk 2009, Ymk 2013, Ymk 2014c). Moderneissa laitteissa myös poistoilmansuodatus on yleensä tehokkaampaa. Näiden menetelmien osuutta tulisi kasvattaa kohdentuen parasta kalustoa aikaisin keväällä terveyshaittojen kannalta merkittävimpiin kohteisiin, kuten keskustan vilkkaisiin katukuiluihin.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K2.1.	Selvitetään mahdollisuuksia hankkia kaupungin kalustoon lisää puhdistusteholtaan parasta teknologiaa. Edellytetään urakoissa parasta teknologiaa tai annetaan siitä lisäpisteitä kilpailutuksessa. Jatketaan uusien puhdistusmenetelmien testaamista ja kehitetään puhdistuksen toimintamalleja.	Stara, HKR	2017-2024
Ilmanlaatuvaikutukset	Tehostettu katujen puhdistus vähentää katupölyä ja lyhentää katupölykautta. Viime vuosina toteutetuissa KAPU- ja Redust- tutkimushankkeissa (Ymk 2009; Ymk 2014c) tehokkaimmiksi puhdistusmenetelmiksi hienojakoisen katupölyn vähentämiseen todettiin painepesevät menetelmät, kuten yhdistelmäpesut ja painepesevä imulakaisu.		
Muut ympäristövaikutukset	Modernien laitteiden melutasot ovat alhaisempia ja ne kuluttavat vähemmän polttoainetta.		
Terveysvaikutukset	Vähentää selvästi katupölyn aiheuttamia terveyshaittoja.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko helppo toteuttaa. Lisäkaluston hankinta vaatii erillisiä resursseja. Painepesevien imulakaisukoneiden hankintahinta on korkea ja niiden toimintanopeus on hidas, eli painepeseviä laitteita ei riitä lähitulevaisuudessa hoitamaan koko katuverkon puhdistusta.		

K3 VÄHENNETÄÄN KATUPÖLYÄ TARKENNETULLA HIEKOITUKSELLE JA TEHOKKAALLA HIEKANPOISTOLLA			
Tausta	<p>Liukkaudentorjunnassa käytettävä hiekoitusmateriaali on merkittävä katupölyn lähde. Sen osuudeksi on arvioitu 10–50 % keväisestä PM₁₀-katupölystä Suomen kaupunkien katu ympäristöissä (Ymk 2013a). Osuus vaihtelee kohteen liikenneominaisuuksien ja kunnossapitokäytäntöjen sekä sääolosuhteiden mukaan. Pölyämistä voidaan vähentää käyttämällä pesuseulottua ja kulutuskestävää hiekoitusmateriaalia (Helsingissä käytössä raekoko 1–5,6 tai 3–5,6 mm). Hiekoituksen vähentäminen ja tarkennettu kohdentaminen ongelmapaikkoihin vähentää keväistä katupölyä.</p> <p>Hiekanpoiston tehostaminen nopeuttaa kevät kunnossapitoa ja lyhentää katupölykautta. Katujen hiekannostoa ja pesua on pyritty nopeuttamaan julkaisemalla puhdistussuunnitelmat kaupungin verkkosivuilla. Asukkaat voivat tarkistaa netistä katujen puhdistus aikataulun tai tilata palvelusta tekstiviestin, jotta he voivat ajoissa siirtää autonsa pois. Uusia sovelluksia on tarpeen kehittää viestinnän tehostamiseksi.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K3.1.	Seurataan hiekoituksen määrää kaupungin kunnossapitoalueilla ja pyritään vähentämään hiekoitusta turvallisuutta vaarantamatta. Suositetaan kulutuskestävää ja pesuseulottua hiekoitusmateriaalia. Käytetään hiekoitusta vain pakollisissa kohteissa.	Stara, HKR, urakoitsijat	2017–2024
K3.2.	Tehostetaan viestintää hiekanpoisto aikatauluista kantakaupungissa. Tehostetaan kiinteistöjen joutuisan hiekanpoiston valvontaa keväisin Staran työnjohtajien ja HKR:n tarkastajien yhteistyöllä ja puututaan epäkohtiin.	HKR, Stara	Jatkuvaa
Ilmanlaatuvaikutukset	Hiekoituksen vähentäminen ja nopeampi hiekanpoisto vähentävät merkittävästi katupölyä. Pesuseulotun ja kulutuskestävän hiekoitusmateriaalin (1–5,6 mm, 2–5,6 mm) on todettu tutkimuksissa vähentävän pölyämistä koeolosuhteissa useilla kymmenillä prosenteilla seulomattomaan materiaaliin verrattuna (Ymk 2009; Ymk 2014c).		
Muut ympäristövaikutukset	Nopeampi ja koordinoitumpi kevätsiivous lisää kaupungin viihtyisyyttä ja vähentää työkaluiden melua ja polttoainekulutusta.		
Terveysvaikutukset	Hiekoituksesta aiheutuvan pölyämisen vähentyminen vähentää merkittävästi terveyshaittoja.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko vaativa. Turhan hiekoituksen välttäminen vähentää sekä hiekoituksen että siivouksen kustannuksia. Pesuseulotun materiaalin osuuden lisääminen nostaa materiaalikustannuksia jonkin verran ja materiaalin saatavuudessa voi olla ongelmia. Hiekoituksen vähentäminen on käytännössä hankalaa, koska katualueen käyttäjien turvallisuudesta on huolehdittava.		

K4 VÄHENNETÄÄN RAKENNUSTYÖMAIDEN PÖLYÄ			
Tausta	Rakennustyömaat ovat paikallisesti merkittäviä hiukkaspölyn päästölähteitä. Pienemätkin katu- ja julkisivutyömaat saattavat aiheuttaa merkittävää paikallista pölyhaittaa, jos pölyntorjuntaan ei ole kiinnitetty riittävästi huomiota. Suuret rakennustyömaat voivat aiheuttaa ympärivuotisia, laaja-alaisia ja pitkäkestoisia pölyhaittoja. Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (Helsingin kaupunki 2009) asettavat vaatimukset pölyntorjunnalle rakennus- ja purkutöissä. Katualueen puhdistaminen on pölyhaitan aiheuttajan vastuulla.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K4.1.	Valvotaan aktiivisesti rakennustyömaiden aiheuttamia pölyhaittoja ja kehoitetaan tarvittaessa parantamaan työmenetelmiä ja suojauksia. Tehostetaan ympäristönsuojelumääräyksistä tiedottamista työmaille.	<u>Ymk</u> , Rakvv, HKR	2017-2024
K4.2.	Vaaditaan kaupungin tilaamissa rakennusurakoissa ja aliurakoinnissa korkeaa pölyntorjunnan tasoa.	<u>HKR</u> , <u>Stara</u> , Ymk	2017-2024
K4.3.*	Kehitetään pölyntorjuntaa ja sen koordinoitua suurissa rakennushankkeissa yhteistyössä rakennusliikkeiden ja urakoitsijoiden kanssa.	<u>HKR</u> , Rakvv, Ymk, rakentajat, urakoitsijat	2017-2024
K4.4.	Kehitetään työmaiden pölyvaikutusten mittaus- ja seurantamenetelmiä.	<u>HSY</u> , Ymk, HKR	2017-2024
Ilmanlaatuvaikutukset	Vähentää työmaapölyä ja katupölyä rakennustyömaiden läheisyydessä.		
Muut ympäristövaikutukset	Ympäristönsuojelumääräysten parempi tuntemus ja tieto ympäristövalvonnasta voi vähentää myös muita rakennustyömaiden ympäristöhaittoja, kuten melua tai päästöjä maaperään.		
Terveysvaikutukset	Vähentää rakennuspölyn ja katupölyn aiheuttamia terveyshaittoja työmaiden läheisyydessä.		
Toteuttavuus ja kustannukset	Toimenpiteet on melko helppo toteuttaa virkatyönä ilman lisäkustannuksia.		

K5 VÄHENNETÄÄN RAITIOTEIDEN PÖLYÄMISTÄ			
Tausta	<p>Raitiokiskoilla saattaa olla merkittävä paikallinen vaikutus katupölyyn raitioteiden varsilla. Pölyhaittaa voivat aiheuttaa sekä rata-alueen pintaratkaisut että kiskolla käytettävä hienojakoinen jarruhiekka.</p> <p>Ratojen suunnittelussa tulisi huomioida katupölyhaittojen tyyppillinen kausiluonteisuus aikaisin keväällä, jolloin kasvien lehdet eivät ole vielä kehittyneet. Tällöin esimerkiksi nurmiradat eivät yleensä vielä toimi pölyä sitovasti. Ratojen pölyämistä vähennetään kastelemalla radat autoilla säännöllisesti. Nurmiratojen kasvillisuudelle on suunniteltu kastelujärjestelmiä, joita voisi soveltaa myös ratojen pölynsidontaan. Kuljettajien ajotapa ja hiekankäyttötottumukset vaikuttavat jarruhiekan kulutukseen. Rataverkon kiskoalueet pestään tarkoitukseen räätälöidyllä imulakaisuautolla vähintään kerran viikossa. Ratojen kunnostustöissä pölyämistä voidaan vähentää työtapoja kehittämällä ja hankkimalla kehittyneempiä työvälineitä.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K5.1.	Suunnitellaan uusien ja kunnostettavien ratojen materiaalivalinnat pölyämisominaisuudet huomioiden. Huomioidaan pölynsidontanäkökulma nurmiratojen kastelujärjestelmien suunnittelussa ja toteutuksessa.	<u>HKL</u>	Jatkuvaa
K5.2.	Huomioidaan vaunukuljettajien koulutuksessa ajotavan vaikutus katupölyyn.	<u>HKL</u>	Jatkuvaa
K5.3.	Testataan raitiokiskoille soveltuvia pölynsidonta-aineita.	<u>HKL</u>	2016–2020
Ilmanlaatuvaikutukset	Vähentää katupölyä raitioteiden varsilla		
Muut ympäristövaikutukset	Ei mainittavia muita ympäristövaikutuksia.		
Terveysvaikutukset	Vähentää katupölyn terveyshaittoja raitioteiden varsilla.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko helppo toteuttaa, virkatyönä, eri merkittäviä lisäkustannuksia.		

K6 EDISTETÄÄN KITKARENKAIDEN OSUUDEN KASVUA TALVILIIKENTEESSÄ			
Tausta	<p>Katupölytutkimusten perusteella pääasialliset kevätkauden katupölyn lähteet Suomen kaupungeissa ovat nastarenkaiden aiheuttama päällysteen kulumaa ja hiekoitusmateriaalin jauhautuminen pölyksi (Ymk 2013a). Nastarenkaiden nastat murentavat kadun pinnoitusta, joka liikennevirtojen alla jauhautuu hienoksi pölyksi ja vapautuu nopeasti ilmaan keväällä kun lumi ja jää sulaa ja katujen pinnat kuivuvat. Nastarenkaiden aiheuttamat pöly- ja meluhaitat ovat voimakkaimmillaan korkeissa ajonopeuksissa. Nastarenkaiden aiheuttama melu on huomattavasti muita rengastyyppejä voimakkaampaa. Tämänhetkisen tiedon mukaan liikenneturvallisuusnäkökulmasta nastarenkaiden osuuden tulisi kuitenkin talvisin olla vähintään noin 20–30 % Suomen olosuhteissa, jotta haitallinen polanteen kiillottuminen estyy (HKR 2013).</p> <p>Nastarenkaiden osuus on viime vuosina ollut 75–80 % henkilö- ja pakettiautoissa Helsingin liikenteessä. Nastarenkaiden osuuden pieneminen vähentäisi katupölyn muodostumista ja meluhaittoja sekä vähentäisi katujen ja pääväyliden uudelleenpinnoituksen aiheuttamia kustannuksia. Myös nastarenkaiden ominaisuuksien kehittyminen ympäristöystävällisempään suuntaan voi vähentää katupöly- ja meluhaittoja. Helsingin kaupunki voi tiedottaa kitkarenkaiden hyödyistä ja näyttää esimerkkiä edistämällä kitkarenkaiden hankintaa omaan ajoneuvokalustoonsa.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K6.1	Tehdään asianomaiselle toimielimelle ehdotus kitkarenkaiden käytön edistämiseksi vietäväksi kaupunginhallitukseen. Kitkarenkaiden osuuden kasvua edistetään ensisijaisesti kaupungin oman esimerkin, kannustimien, tiedotuksen ja viestinnän keinoin sekä yhteistyöllä liikenne- ja rengasalan toimijoiden kanssa.	HKR, Ksv, Stara, Ymk, HSY	2017
K6.2.	Seurataan kitkarengasosuuden kehittymistä ja katupölytutkimuksen tuloksia, ja ryhdytään tarvittaessa lisätoimenpiteisiin.	HKR, Ymk, HSY	2022–2024
Ilmanlaatuvaikutukset	Yleisen nastarengasosuuden pieneminen vähentäisi katupölyhaittoja merkittävästi, suurimmat vaikutukset saataisiin pääväylillä. Nasta-tutkimusohjelmassa Suurmetsäntiellä kevätkaudella tehdyissä testeissä kevätkaudella 2012 päällysteen kiviaineksista aiheutuvat kulumatuotteet olivat suurin yksittäinen lähde, jonka osuus oli 40–50 % (Ymk 2013a).		
Muut ympäristövaikutukset	Nastarenkaiden väheneminen vähentää myös liikenteen meluhaittoja. Nastarenkaat ovat peruspäällysteellä noin 1dB meluisimmat kuin kesärenkaat, mutta hiljaisella päällysteellä vaikutus on yli 3 dB. Hiljaiset päällysteet kuluvat nopeammin ja niiden käyttöä rajoittavat suuret liikennemäärät ja ajonopeudet. Nastarenkaiden määrän vähentäminen mahdollistaisi hiljaisten päällysteiden laajemman käytön (HKR 2013).		
Terveysvaikutukset	Nastarenkaiden osuuden vähentymisellä olisi positiivinen terveysvaikutus katupölyn haittojen vähentyessä. Vaikutus olisi suurin kantakaupungin vilkasliikenteissä katukuiluissa, joissa altistujia on paljon.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Ehdotuksen tekeminen on melko helppoa, mutta käytännössä talvirengasosuuksien muutosten aikaansaaminen on vaikeaa. Nastarenkaiden osuuden väheneminen pienentäisi katujen ja teiden päällysteiden kulumista ja päällysteiden uusimisen kustannuksia. Nasta- ja kitkarenkailla ei ole merkittävää kustannuseroa, joten kitkarenkaiden suosiminen kaupungin hankinnoissa ei aiheuttaisi lisäkustannuksia.		

K7 VÄHENNETÄÄN KATUPÖLYÄ PÄÄVÄYLILLÄ			
Tausta	<p>Helsingin sisääntuloväylien ja kehäteiden kunnossapidosta vastaa Uudenmaan ELY-keskus. Näillä pääväylillä liikennemäärät ja ajonopeudet ovat suuria, minkä vuoksi nastarenkaat kuluttavat voimakkaasti päällystettä ja ajoviima nostattaa muodostunutta pölyä tehokkaasti ilmaan.</p> <p>Pääväylillä liukkaita torjutaan pääasiassa suolauksilla ja lumenaurauksilla. Hiekoituksia tehdään vain kovilla pakkasilla ja ne kohdennetaan yleensä vain vaativimpiin kohteisiin. Hiekoituksissa käytetään seuloituja kivimateriaaleja (2-5 mm, 3-6 mm). Keväisin väylien pölyämistä torjutaan harjauksilla. Ensimmäisellä harjauksella puhdistetaan kostutettu hiekoitushiekka mahdollisimman aikaisin pölyhaittojen vähentämiseksi. Toisella kerralla harjataan runsaasti kostuttaen tai painepesuria käyttäen asfalttipölyn ja hiekoitushiekan rippeet. Keväällä tehdään myös pölynsidontakasteluita kalsiumkloridiliuoksella niillä pääkaupunkiseudun pääväyläosuuksilla (noin 100 km), joiden lähellä on merkittävässä määrin asutusta.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K7.1.	Arvioidaan pölyntorjuntakeinojen tehostamismahdollisuuksia niillä tieosuuksilla, joiden lähellä on paljon pölylle altistuvia ihmisiä. Muutetaan tarvittaessa tehostettujen toimenpiteiden tieosuuksien rajoja.	Uudenmaan ELY-keskus, HSY, pks-kuntien kunnossapito-organisaatiot ja ympäristökeskukset	Jatkuvaa. Seuraava kunnossapitourakoiden kilpailutuksen valmistelu vuosina 2018-2019.
K7.2.	Jatketaan pölynsidontakasteluita ja pyritään aikaistamaan hiekannostoharjoituksia ja käyttämään tehokkaampia puhdistusmenetelmiä.	Uudenmaan ELY-keskus, HSY, pks-kuntien kunnossapito-organisaatiot ja ympäristökeskukset	Jatkuvaa
Ilmanlaatuvaikutukset	Parantaa melko nopeasti ja merkittävästi ilmanlaatua varsinkin niillä pääväyläosuuksilla (noin 100 km), joiden lähellä on paljon asutusta (noin 14 000 asukasta alle 100 m etäisyydellä ko. väyläosuuksista).		
Muut ympäristövaikutukset	Ei muita merkittäviä ympäristövaikutuksia. Pölynsidontaan käytettävän suolaliuoksen (kalsiumkloridi) määrä on vähäinen verrattuna liukkauden torjuntaan käytettävään suolamäärään (natriumkloridi).		
Terveysvaikutukset	Vähentää katupölyn aiheuttamia terveyshaittoja merkittävästi niillä pääväyläosuuksilla, joiden lähellä on paljon asutusta, kevyen liikenteen väyliä ja työpaikkoja.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Toteutettavissa pääosin nykyisillä resursseilla. Mikäli tulevaisuudessa vaaditaan uusia tehostettuja pölyntorjunnan toimenpiteitä joillekin tieosuuksille, voi niistä aiheutua lisäkustannuksia. Puhdistustoimenpiteet tehdään hyvin hitailla ajonopeuksilla, minkä vuoksi liikenneturvallisuuden huomioiminen on tärkeää. Myös pölynsidontakastelut on tehtävä huolellisesti, jottei aiheuteta väärillä levitystavoilla tai -määrillä liukkaita ajoradoille.		

K8 JATKETAAN KATUPÖLYYN LIITTYVÄÄ TUTKIMUSTA			
Tausta	<p>Katupölyn suhteellinen merkittävyys ilmanlaatuongelmana on kasvanut ajoneuvojen pakokaasujen päästövähennystekniikan kehityksen myötä. Katupölyhaittojen vähentämiskeinojen tutkimusta on syytä jatkaa, koska katupölyn odotetaan säilyvän merkittävänä ilmanlaatuongelmana, sillä ajoneuvotekniikan kehitys ei vähennä liikenteen epäsuoria hiukkaspäästöjä. Esimerkiksi seuraavissa aihepiireissä on tunnistettu lisätutkimustarpeita:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pölynsidonnan vaikutusten kokonaistarkastelu • Katupölyntorjunnan menetelmien tehokkuuden jatkotarkastelut ja uusien seurantamenetelmien hyödyntäminen • Tarkennettu arvio katupölyn pienhiukkaspäästöistä (PM2.5) • Pääväylillä tehtävän katupölyntorjuntatyön tehon arviointi ja optimointi • Raitioteiden merkitys pölynlähteenä ja pölyntorjunnan optimointi • Uuden sukupolven talvirenkaiden vaikutus katupölyn muodostumiseen ja päästöihin • Rakennustyömaiden pölyhaitat 		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
K8.1.	Jatketaan katupölytutkimushankkeita tai käynnistetään uusia tutkimushankkeita.	Ymk, HSY, HKR, Stara, HKL, tutkimusorganisaatiot, muut yhteistyötahot (esim. pks-kuntien kunnossapitoorganisaatiot ja ympäristökeskukset, Uudenmaan ELY-keskus)	2017-2024
K8.2.	Tiedotetaan katupölytutkimusten tuloksista katujen ja pääväylien sekä kevyen liikenteen väylien kunnossapidosta vastaaville tahoille ja rakennustyömaiden urakoitsijoille.	Ymk, HSY, HKR, Stara, HKL, tutkimusorganisaatiot, muut yhteistyötahot (esim. pks-kuntien kunnossapitoorganisaatiot ja ympäristökeskukset, Uudenmaan ELY-keskus)	2017-2024
Ilmanlaatuvaikutukset	Katupölyaihepiirin tutkimus voi johtaa parannuksiin, jotka vähentävät merkittävästi katupölyä.		
Muut ympäristövaikutukset	Uusien menetelmien mahdolliset muut ympäristövaikutukset huomioidaan toiminnan suunnittelussa.		
Terveysvaikutukset	Katupölytutkimus voi johtaa parannuksiin, jotka vähentävät merkittävästi katupölyn aiheuttamia terveyshaittoja.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Katupölytutkimushankkeet vaativat erillistä hankerahoitusta. Tutkimusten tavoitteena on kaupunki-ilman laadun parantaminen, joka toteutuessaan johtaa terveyshyötyihin sekä niiden myötä kustannussäästöihin.		

6.5 Toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointi

6.5.1 Ilmanlaatuvaikutukset

Katupöly on merkittävä ilmanlaatuongelma yleisesti Suomen kaupungeissa ja myös Helsingissä, jossa katupölyn torjuntaan on panostettu jo pitkään. Katupölyongelman suhteellinen merkittävyys tulee todennäköisesti suunnitelmakaudella edelleen kasvamaan tiukentuvan sääntelyn hillitessä muita hiukkaspäästöjen lähteitä.

Katupölyn torjuntaan tähtäävillä toimenpiteillä voidaan saavuttaa merkittävää ilmanlaadun paranemista. Redust-tutkimushankkeessa merkittävimmät pölynvähennysvaikutukset todettiin pölynsidonnalla (K1). Kadun reunoille ja keskiviivan alueelle ns. täsmälevityksenä kohdennettu pölynsidonta vähensi päästöjä noin 40 % kahden päivän ajan ja koko kaistan pölynsidonta noin 60 % kolmen päivän ajan. Vaikutuksen voimakkuus ja kesto riippuvat olosuhteista, kuten säästä, liikennemääristä ja pölypitoisuuksien lähtötasosta. Jos pölynsidontaa tehdään jatkuvasti koko kevätpölykauden ajan, voidaan saavuttaa merkittävä vähennys katupölypäästöissä, erityisesti vilkkaasti liikennöidyillä kaduilla. (Ymk 2014c). Vastaavia tuloksia saatiin myös aiemmissa KAPU-katupölytutkimuksissa (Ymk 2009a).

Viime vuosina toteutetuissa KAPU- ja Redust-tutkimushankkeissa (Ymk 2009; Ymk 2014c) tehokkaimmiksi puhdistusmenetelmiksi hienojakoisen katupölyn vähentämiseen todettiin painepesevät menetelmät, kuten yhdistelmäpesut ja painepesevä imulakaisu (PIMU). Perinteisellä imulakaisukoneella ei välttämättä saada poistettua hienojakoisimpia PM_{10} -hiukkasia, vaikkakin karkeampaa katupölyä saadaan poistettua. Painepesu voidaan tehdä myös erillisellä pesuautolla yhdessä imulakaisukoneen kanssa (K2). Katujen puhdistukset pitäisi suorittaa niin aikaisin, kuin on käytännössä mahdollista. Toimenpiteiden aikatauluksessa tulisi priorisoida sellaisia kohteita, joissa paljon asukkaita tai ulkonaliikkuja altistuu ilmansaasteille. Näissä kohteissa saatiin myös paras kustannustehokkuus katujen puhdistukselle saavutettuun katupölyn vähennykseen nähden. Redust-hankkeessa arvioitiin, että kevätpölykauden PM_{10} -katupölypäästöissä voidaan saavuttaa jopa 25 % vähennys vilkkaasti liikennöidyissä kaupunkimaisissa kohteissa hyödyntäen pölynsidontaa ja parannettuja pesumenetelmiä verrattuna tilanteeseen, jossa käytettäisiin vain perinteisiä puhdistusmenetelmiä. (Ymk 2014c).

Rakennustyömaiden pölyhaittojen torjunta (K4) parantaa ilmanlaatua rakennuskohteiden ympäristössä ja raitioteiden (K5) ja pääväylien toimenpiteet (K7) vastaavasti ko. toimenpiteiden vaikutusalueilla. Työmaiden pölyvaikutus vaihtelee suuresti työmaan luonteesta riippuen. Laaja-alaisilla työmailla voi olla merkittävä vaikutus lähiympäristön pölypitoisuuksiin (Ymk 2009).

Katupölyn lähteisiin puuttuvilla toimenpiteillä, erityisesti nastarenkaiden osuuden vähentämisellä (K6), on potentiaalia parantaa ilmanlaatua yleisesti koko pääkaupunkiseudun alueella. NASTA-tutkimusohjelmassa Suurmetsäntiellä tehdyissä mittauksissa arvioitiin, että kevätkaudella päällysteen kuluminen on suurin yksittäinen päästölähde, jonka osuus pölypitoisuuksista oli 40–50 % (HSY 2013). Redust-hankkeessa todettiin, että uudet nastarenkaat tuottavat selvästi enemmän uutta pölyä kuin nastattomat kitkarenkaat. Nastarenkaiden vähentäminen vähentäisi myös päällysteen kulumisesta muodostuvaa katupölyä. Kun tienpinta on hyvin pölyinen, molemmat rengastyypit nostavat pölyä tehokkaasti

ilmaan. Redust-hankkeessa todettiin myös, että hiekoitus lisää pölypäästöjä erityisesti, jos hiekoitukseen käytetty kivimateriaali on laadullisesti huonoa. Pesuseulottu materiaali aiheutti vähemmän päästöjä kuin kuivaseulottu materiaali (Ymk 2014c).

6.5.2 Muut ympäristövaikutukset

Suurimmalla osalla toimenpiteistä ei ole muita merkittäviä ympäristövaikutuksia. Nastarenkaiden vähentäminen (K6) kuitenkin aiheuttaisi selkeän hyödyn myös liikenteen melun vähentämisessä, sillä nastarenkaiden melutaso on huomattavasti kitkarenkaita korkeampi. Nastarenkaat ovat peruspäällysteellä noin 1dB meluisammat kuin kesärenkaat, mutta hiljaisella päällysteellä vaikutus on yli 3 dB (HKR 2013). Uudempien kunnossapitolaitteiden (K2) hankinta saattaisi myös vähentää melutasoja ja polttoaineenkulutusta. Pölynsidontaan käytetyllä kalsiumkloridilla (K1, K7.2) on tunnettuja negatiivisia sivuvaikutuksia, kuten haitat tien läheisyydessä sijaitsevien kasvien juurille ja kloridin kertyminen pohjavesiin. Näiden ongelmien riskit Helsingissä on kuitenkin arvioitu vähäisiksi ja pääosa kloridikuormituksesta aiheutuu talvisuolauksesta natriumkloridilla. Helsingin kunnossapitoalueilla ei myöskään ole merkittäviä pohjavesialueita. Jatkossa sivuvaikutusten seuranta on kuitenkin syytä tehostaa, jos kalsiumkloridin käyttöä lisätään.

6.5.3 Terveysvaikutukset

Halkaisijaltaan alle 10 mikrometrin hiukkasia (PM_{10}) kutsutaan hengitettäviksi hiukkasiksi, sillä ne kulkeutuvat alempiin hengitysteihin eli henkitorveen ja keuhkoputkiin. Ulkoilman hiukkasia pidetään länsimaissa kaikkein haitallisimpana ympäristötekijänä ihmisten terveydelle (WHO 2014). Hiukkasten päivittäinen pitoisuuksien lyhytaikainen kohoaminen lisää sydän- ja hengitysoireiden sekä hengityselin- ja sydänsairauksista johtuvia sairaalakäyntejä ja kuolleisuutta. Myös pääkaupunkiseudulla todettiin THL:n Nasta-tutkimusohjelman yhteydessä tehdyssä selvityksessä katupölypitoisuuksien kohoamisen aiheuttavan terveyshaittoja: sairaalakäynnit lisääntyivät 3 %, kun katupölyn vuorokausipitoisuus kasvoi $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (HKR 2013).

Erityisen haitallista on pitkäaikainen altistus hiukkasmaisille ilmansaasteille, jota aiheuttaa esimerkiksi vilkasliikenteisen tien välittömässä läheisyydessä asuminen. Näin ollen kaikilla katupölyn torjuntatoimenpiteillä (K1-K7) voidaan vähentää merkittävästi terveyshaittoja, jos hiukkassaasteiden pitoisuudet hengitysilmassa alenevat.

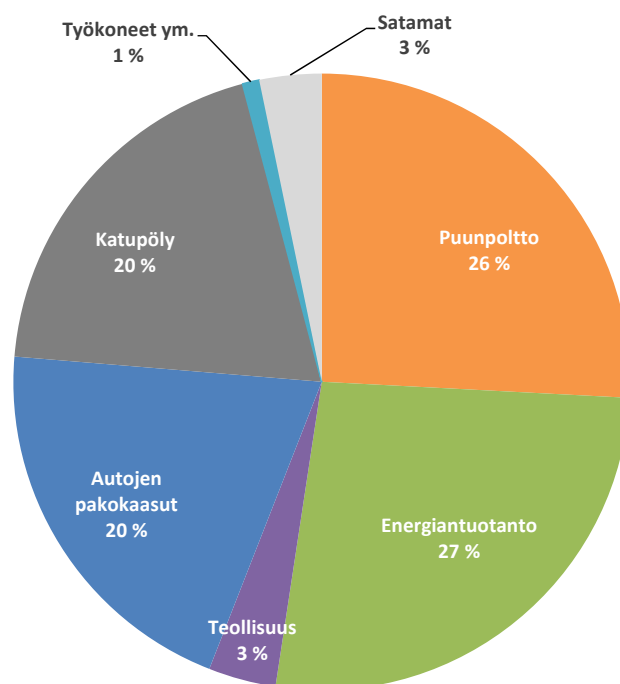
Pölyntorjuntatoimet K1-K6 vähentävät PM_{10} -pitoisuuksia erityisesti Helsingin keskustan vilkkaasti liikennöidyillä kaduilla, joilla liikkuu paljon ihmisiä. Toimenpiteet vähentävät selvästi hengitettävien hiukkasten haitoilta altistumista ja tuottavat näin merkittäviä terveyshyötyjä.

7 Pienpoltto

7.1 Ongelman kuvaus

Ilman epäpuhtauksista haitallisimpia terveydelle ovat pienhiukkaset. Niiden merkittävä päästölähde Suomessa on pienpoltto, josta on arvioitu aiheutuvan noin 37 % maan pienhiukkaspäästöistä (Suoheimo ym. 2015).

Pienpoltto on merkittävä päästölähde myös pääkaupunkiseudulla, jossa puun käyttö lisälämmönlähteenä on yleistä, mutta pääasiallisena lämmönlähteenä harvinaista. Tulisijojen käytöstä arvioidaan tulevan noin neljäsnes seudun polttoperäisistä pienhiukkaspäästöistä (kuva 27). Pääkaupunkiseudulla pienpolton hiukkaspäästöistä 49 % on peräisin takoista, 44 % saunan puukiukaista ja 7 % kattiloista. Syöpävaarallisen bentso(a)pyreenin päästöistä 67 % on peräisin saunan puukiukaista ja 31 % takoista. (Kaski ym. 2016).



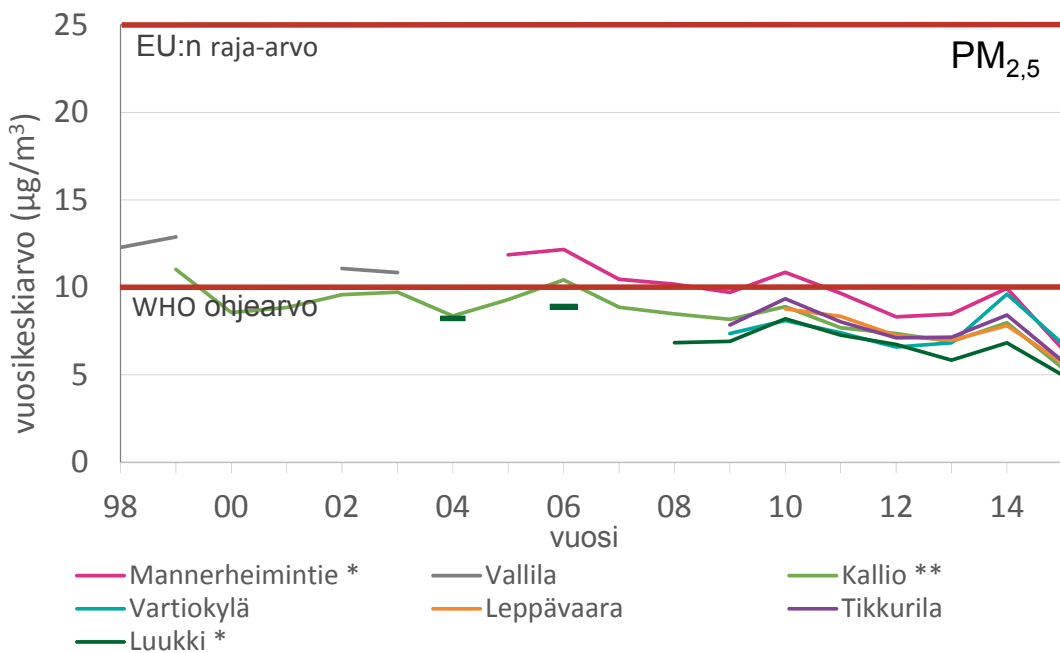
Kuva 27. Pienhiukkasten päästöt pääkaupunkiseudulla (Kaski ym. 2016, Kupiainen ym. 2015, Malkki ym. 2015).

Pienpolton päästöt heikentävät ilmanlaatua etenkin tiiviisti rakennetuilla pientaloalueilla, joilla tulisijoja käytetään lisälämmityksessä. Pääkaupunkiseudulla on noin 70 000 pientaloa, joista Helsingissä on noin 20 200 kpl. Arviolta noin 90 % Helsingin pientaloista on tulisija (Kaski ym. 2016). Pienpolton haittoja lisää se, että päästöt vapautuvat matalista savupiipuista aikoina, jolloin suuri osa asukkaista oleskelee kotona.

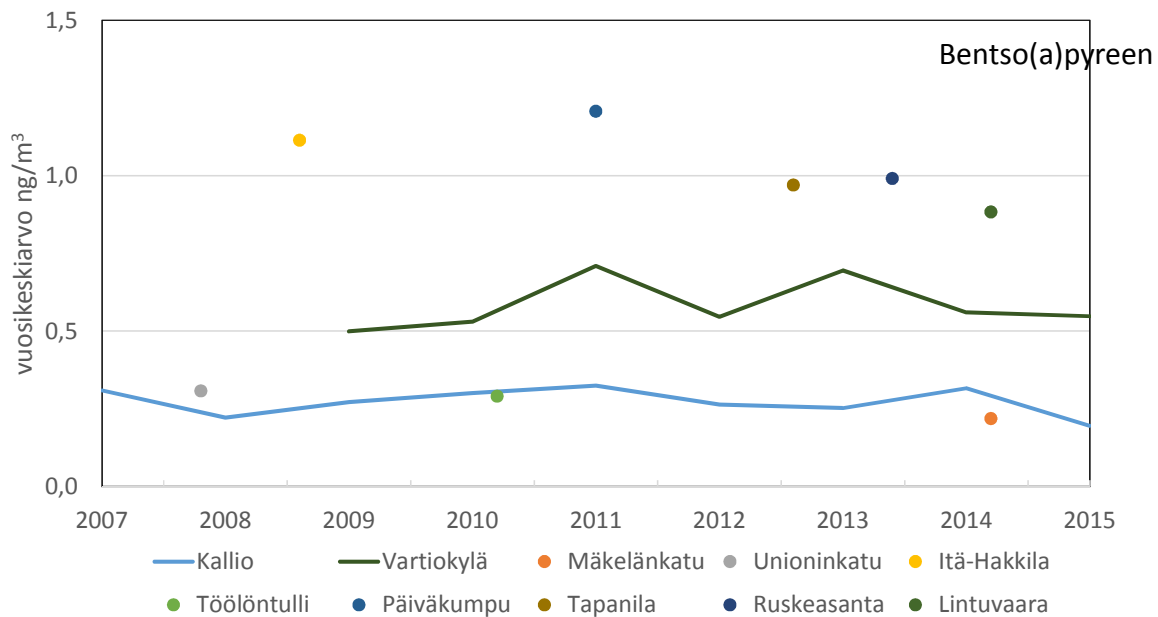
Pientaloalueiden ilmassa on muita pääkaupunkiseudun alueita korkeammat pienhiukkasten ($PM_{2,5}$) ja polysyklisten aromaattisten hiilivetyjen (PAH) pitoisuudet. Pientaloalueilla, joilla käytetään puuta talokohtaisessa lämmityksessä, pienhiukkasten vuosipitoisuudet voivat kohteesta ja vuoden sääoloista riippuen ylittää WHO:n ohjearvon ($10 \mu\text{g}/\text{m}^3$) (kuva 28). EU:n pienhiukkasille asettama raja-arvo ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$) alittuu kuitenkin kaikkialla Suomessa. Raja-arvo on hyvin korkea pienhiukkasten terveyshaittoihin nähden.

Huonosta poltosta pääsee ilmaan myös syöpävaarallisia PAH-yhdisteitä. Syöpäriskiä lisäävän bentso(a)pyreenin tavoitearvo ($1 \text{ ng}/\text{m}^3$) ylittyykin paikoin pääkaupunkiseudun pientaloalueilla pienpolton päästöjen vuoksi. Tavoitearvo ei ole ylittynyt Helsingissä, mutta pitoisuudet ovat olleet tavoitearvon tasolla. Liikenteen vaikutus pitoisuuksiin on vähäinen.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut HSY on seurannut vuodesta 2007 alkaen pientaloalueilla pienpolton vaikutusta ilmanlaatuun. Ilmasta on mitattu pienhiukkasten ja bentso(a)pyreenin pitoisuuksia (kuva 29).



Kuva 28. Pienhiukkasten pitoisuudet ovat WHO:n ohjearvon tuntumassa sekä liikenneympäristöissä että pientaloalueilla. Pitoisuudet ovat laskeneet, ja muutosten tilastollinen merkitsevyytaso on luokiteltu vuodesta 2001 alkaen kolmeen tasoon: * melkein merkitsevää, ** merkitsevää, *** erittäin merkitsevää (Malkki ja Loukkola 2014).



Kuva 29. Bentso(a)pyreenin vuosipitoisuudet ylittävät paikoitellen tavoitearvon pääkaupunkiseudulla (Malkki ja Loukkola 2014).

Puun käyttömäärä pientaloissa on Suomessa kasvanut 1980-luvulta lähtien jatkuvasti. 2000-luvulla kasvu on ollut vuositasolla noin 4 %. Kotitalouksien puulämmityksen oletetaan Energia- ja ilmastostrategiassa pysyvän vuoden 2011 tasolla vuoteen 2020 asti ja laskevan siitä vuoteen 2030 (TEM 2013). Asukkaat arvioivat, että puunkäyttömäärät pysyvät pääkaupunkiseudulla ennallaan tai kasvavat (Kaski ym. 2016).

Tulisijoille ei ole Suomessa päästövaatimuksia eikä päästömerkintää. Tulisijojen CE-merkintä on parantanut energiatehokkuutta ja vaikuttanut välillisesti myös päästöihin. Tulisijavalmistajat voivat hakea Pohjoismaista ympäristömerkkiä, jossa on päästövaatimuksia kamiinoille, varaaville uuneille (kuten kaakeliuunit ja kiviunit), takkasydämille ja saunan kiukaille. Merkintä ei ole yleinen Suomessa, koska testausmenetelmä on kallis ja poikkeaa pakollisen CE-merkinnän testausmenetelmästä. Varaavien takkojen, kamiinoiden ja kattiloiden päästöihin tulevat vaikuttamaan EU:n vaatimukset energiamerkinnästä, kun vuoden 2022 jälkeen myytävien laitteiden on täytettävä EU:n komission asetuksien (2015/1185/EU ja 2015/1189/EU) päästövaatimukset. Asetukset eivät koske kaikkia merkittäviä polttolaitetyyppejä, kuten saunakiukaita ja itsemuurattuja takkoja. Sädöksen vaikutus Suomessa on hidas, koska varaavien tulisijojen käyttöikä on pitkä ja laitekanta uusiutuu hitaasti.

7.2 Teemakohtaiset tavoitteet

Pienhiukkasten WHO:n vuosiohjearvo ja EU:n raja-arvo eivät ylity pientaloalueilla
Bentso(a)pyreenin tavoitearvo ei ylity pientaloalueilla

7.3 Indikaattorit

Pienhiukkasten vuosipitoisuudet Vartiokylän mittausasemalla ja muilla pientaloalueilla
Bentso(a)pyreenin vuosipitoisuudet pientaloalueilla

7.4 Toimenpiteet (tärkeimmiksi valitut toimenpiteet on merkitty *-merkillä)

P1 VIESTITÄÄN TULISIJOJEN PÄÄSTÖJEN VÄHENNYSKEINOISTA JA VAIKUTUKSISTA			
Tausta	<p>Tulisijojen käyttö aiheuttaa arviolta 30 % pääkaupunkiseudun polttoperäisistä pienhiukkaspäästöistä (Kaski ym. 2016). Uudet tulisijat ja kattilat ovat nykyistä vähäpäästöisempiä vuoden 2022 jälkeen energiamerkintää koskevien asetusten myötä (2015/1185/EU ja 2015/1189/EU). Sääntely vaikuttaa päästöihin hitaasti. Takkojen ja uunien päästöihin voidaan vaikuttaa nopeammin ja kustannustehokkaasti viestimällä käyttäjille puhtaammista käyttötavoista ja muista päästöjen vähennyskeinoista.</p> <p>HSY mittaa jatkuvasti pientaloalueiden ilmanlaatua ja tekee säännöllisesti päästökartoituksia asukkaiden tulisijojen käytöstä. HSY on kampanjoinut pääkaupunkiseudun asukkaille puhtaammista tulisijankäyttötavoista vuosina 2010–2012. Kaupungeilla on määräyksiä (kuntien ympäristönsuojelu- ja HSY:n jätehuoltomääräykset), joiden avulla ohjataan mm. roskien polttoa. Tietoisuutta määräyksistä ja niiden noudattamista voidaan tehostaa viestinnällä etenkin lämmityskaudella.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
P1.1.*	Edistetään tulisijojen puhtaampia käyttötapoja viestinnän keinoin. Pyritään vaikuttamaan tulisijan ja kiukaan käyttötapoihin ja polttoaineen laatuun sekä vähentämään pienpolton haittoja.	HSY, Helsinki, Espoo, Kauniainen ja Vantaa (ymk). Nuohousalan keskusliitto, omakotiyhdistykset, potilasjärjestöt, sekä energianeuvonta (Uudenmaan liitto ja Motiva).	Jatkuvaa, vuosittain lämmityskaudella
Ilmanlaatuvaikutukset	Viestintä vaikuttaa nopeasti samalla lämmityskaudella tulisijojen käyttötapoihin. Viestinnällä voidaan vaikuttaa kustannustehokkaasti ja kohdentaa viestintä tiiveimmille tai ongelmallisimmille taajama-alueille, jolloin vaikutus ilmanlaatuun on merkittävä. Informaatiokampanjoilla voidaan vähentää huonon polton päästöjä arviolta 5 %. Tietoisuuden lisäämisellä voidaan vähentää etenkin huonoa polttoa varaavissa takooissa. (Savolahti ym. 2015). Viestinnän on oltava säännöllistä, jotta vaikutus olisi jatkuva.		
Muut ympäristövaikutukset	Käyttötapojen paraneminen parantaa puunpolton energiatehokkuutta sekä vähentää selvästi huonoa polttoa, jolloin pienhiukkaspäästöt ja mustan hiilen päästöt vähenevät. Mustan hiilen päästöt voivat kulkeutua pohjoisille napa-alueille ja ne lisäävät napa-alueiden sulamista ja kiihdyttävät ilmastonmuutosta.		
Terveysvaikutukset	Vähentää selvästi ja suoraan oman perheen ja lähialueen asukkaiden altistumista polttoperäisille hiukkasille. Päästöjen aleneminen vähentää pienten lasten ja iäkkäiden hengitystie- ja sydänoireita. Tietoisuuden lisääntyminen vaikuttaa asukkaisiin niin, että he osaavat vähentää itse altistumistaan tulisijojen päästöille. Suomen tasolla arvioidaan, että viestinnän kautta polttotapoihin vaikuttaminen voi vähentää väestöaltistusta 0,1–1 % (Savolahti ym. 2015).		
Toteutettavuus ja kustannukset	Melko vaativa, mutta on toteutettavissa nykyisillä resursseilla. Lisäkustannuksia viestintämateriaaleista. Asenteet vaikeuttavat käyttäytymisen muutosta.		

P2 EDISTETÄÄN HYVIÄ PUUN SÄILYTYSTAPOJA			
Tausta	Moni pääkaupunkiseudun 70 000 omakotitalon asukkaista käyttää puuta talonsa lämmitykseen. Puun säilyttämisessä on parannettavaa: vain kolmasosalla taloista on puuvaja. Moni asukas säilyttää polttopuunsa räystäiden alla, pinoissa tai liian umpinaisissa vajoissa. Markkinoilta puuttuu puuvajamalleja, joissa puu säilyy kuivana. Urbaani puuvaja -hanke on saanut EU-rahoituksen vuosille 2015–2017.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
P2.1.	Edistetään hyviä puun säilytystapoja kaupunkien pientaloalueilla viestinnän ja yritys yhteistyön avulla.	HSY, Työtehoseura ja Aalto-yliopisto sekä Helsinki, Espoo, Kauniainen ja Vantaa (ymk), Nuohousalan keskusliitto, omakotiyhdistykset sekä energianeuvonta.	2017
P2.2.	Kehitetään innovatiivisia ratkaisuja pientaloalueiden ympäristöterveyden edistämiseksi. Kokeillaan puuvarastojen edellyttämistä uusiin pientaloihin esim. tontinluovutusehdoissa puunpolton haittojen vähentämiseksi.	Helsinki (Ksv), Rakvv	2017 alkaen
Ilmanlaatuvaikutukset	Toimenpiteen vaikutus on melko hidas mutta pysyvä. Hyvät säilytysratkaisut vähentävät pysyvästi kuivemman polttoaineen myötä puunpolton pienhiukkaspäästöjä. Vaikuttaa hankkeen loppupuolelta vuodesta 2017 alkaen, kun aihetta on nostettu esiin ja parempia puuvajoja on saatavilla.		
Muut ympäristövaikutukset	Toimenpide parantaa puunpolton energiatehokkuutta sekä vähentää huonoa polttoainetta ja siten myös ilmastomuutosta kiihdyttävän mustan hiilen päästöjä.		
Terveysvaikutukset	Vaikuttaa suoraan oman perheen ja lähialueen ilmanlaatuun, jolloin pitkäaikainen altistuminen vähenee ja siten myös siihen liittyvät hengitystie- ja sydänoireet. Toimenpide vähentää ilmansaasteille herkkien ryhmien kuten pienten lasten ja iäkkäiden altistumista. Tietoisuuden lisääntyminen vaikuttaa asukkaisiin, jotta he osaavat vähentää itse altistumistaan tulisijojen päästöille.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Toteutettavuus on helppo, koska Urbaani puuvaja -hanke on jo saanut rahoituksen vuosille 2015–2017. Riskit ovat pienet, koska hanke on rahoittajan valvonnassa.		

P3 KANNUSTETAAN VÄHÄPÄÄSTÖISTEN KIUKAIDEN HANKINTAAN			
Tausta	<p>Saunojen puukiukaat ovat yleisiä ja rakenteellisesti yksinkertaisia polttolaitteita, joiden päästökerron on korkea. Puukiukaat aiheuttavat 44 % tulisijojen pienhiukkaspäästöistä ja 14 % koko pääkaupunkiseudun pienhiukkaspäästöistä (Kaski ym. 2016). Puukiukaille ei ole päästönormeja, joten viestintä on keskeinen keino, jolla voidaan vaikuttaa niiden päästöihin. Sähkökiukaat eivät aiheuta päästöjä lähialueella, ja ne ovat vähäpäästöinen kiuasvalinta kaupunkialueilla.</p> <p>Tuotestandardin tyyppinen ohjaus olisi tehokas keino vähentää päästöjä nopeasti, koska puukiukaiden käyttöikä on varaavia tulisijoja lyhempi (Savolahti ym. 2015). Tuotestandardin kehittämistä voidaan edistää modernin kiuasteleknikan kehittämiseen liittyvillä tutkimuksilla.</p>		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
P3.1.	Osallistutaan puukiukaiden päästöjä selvittäviin tutkimushankkeisiin ja edistetään niitä.	HSY, Helsinki, Espoo, Kauniainen ja Vantaa (ymk)	2018–2024
P3.2.	Viestitään kiukaiden päästöistä paikallisesti. Viestitään tutkimusten tuloksista, saunan kiukaiden päästöistä sekä keinoista miten päästöjä voidaan alentaa.	HSY, Helsinki, Espoo, Kauniainen ja Vantaa (ymk), Nuohousalan keskusliitto, omakotiyhdistykset, potilasjärjestöt, tulisijavalmistajat, Motiva.	2018–2024
Ilmanlaatuvaikutukset	<p>Toimenpide edesauttaa laitekehitystä ja vaikuttaa pysyvästi ilmanlaatuun, mikäli uudet puukiukaat ovat jatkossa moderneja. Kiukaiden päästöihin voidaan vaikuttaa, kun kiukaita uusitaan noin kymmenen vuoden välein. Uuden modernin kiukaan päästöt ovat pienemmät kuin perinteisen puukiukaan päästöt. Sähkökiukaasta ei koidu lainkaan päästöjä lähialueelle. Jos puukiukaiden päästöt alenisivat 50 %, vähenisivät pienhiukkaspäästöt 7 % ja mustan hiilen päästöt 18 % Suomessa (Savolahti ym. 2015). Toimenpide tukee muiden toimenpiteiden kuten viestintäkampanjoiden toteuttamista. Tietoisuuden lisäämisellä voidaan vaikuttaa nopeasti puukiukaiden käyttötapoihin ja sillä voidaan vaikuttaa pääkaupunkiseudulla saunan kiukaiden pienhiukkaspäästöihin.</p>		
Muut ympäristövaikutukset	<p>Kuluttajien tietoisuus lisää modernien kiukaiden tarjontaa ja luo niille markkinoita. Kiukaiden käyttötavoilla voi vähentää selvästi huonoa polttoa, jolloin myös mustan hiilen päästöt vähenevät. Mustan hiilen päästöt voivat kulkeutua pohjoisille napa-alueille, missä ne lisäävät napa-alueiden sulamista ja kiihdyttävät ilmastonmuutosta.</p>		
Terveysvaikutukset	<p>Saunan kiukaiden päästöjen vähenemisellä on suora vaikutus lähialueen ihmisten terveyteen, kun päästöt pienenevät. Suomen tasolla arvioidaan, että saunan kiukaiden modernisoinnilla voidaan vähentää väestöaltistusta 2 % (Savolahti ym. 2015).</p>		
Toteutettavuus ja kustannukset	<p>Toimenpide on vaativa toteuttaa. Se edellyttää tutkimusrahoitusta ja kansallinen tuotestandardin tyyppinen ohjaus poliittista tahtoa.</p>		

P4 KEHITETÄÄN SAVUHAITTOJEN VALVONTAA JA HAITTOJA VÄHENTÄVÄÄ NEUVONTAA			
Tausta	Kunnan ympäristön- ja terveydensuojelusta vastaava viranomaisneuvoo ja tarvittaessa selvittää asukkaiden valituksia savuhaitoista. Savuhaittojen selvittäminen on mahdollista terveydensuojelulain (763/1994) 27 §:n ja ympäristönsuojelulain YSL (527/2014) 180 § perusteella. Valvonnan apukeinona sovelletaan ohjetta puun pienpolttoa koskevan terveyshaitan selvittämiseen (STTV 2008). Kuntien on hyödyllistä tehdä yhteistyötä savuhaittojen vähentämisessä, koska resurssit ovat vähäiset.		
	Toimenpide	Vastuutaho, yhteistyötaho	Aikataulu
P4.1.	Pääkaupunkiseudun ympäristökeskukset ja terveydensuojeluviranomaiset kehittävät yhteistyössä savuhaittojen valvontaa ja haittoja vähentävää neuvontaa. Kunnat kehittävät toimintatapoja savuhaittojen ratkaisemiseksi.	Helsinki (ymk), Espoo, Kauniainen ja Vantaa (ymk ja terveysvalvonta)	2017-2019
Ilmanlaatuvaikutukset	Toimenpide vaikuttaa melko hitaasti ja vain alueilla, joilla tulisijat heikentävät eniten asukkaiden viihtyisyyttä ja terveyttä.		
Muut ympäristövaikutukset	Käyttötapojen paraneminen vähentää selvästi huonoa polttoa, jolloin myös mustan hiilen päästöt vähenevät. Mustan hiilen päästöt voivat kulkeutua pohjoisille napa-alueille, missä ne lisäävät napa-alueiden sulamista ja kiihdyttävät ilmastonmuutosta.		
Terveysvaikutukset	Terveyshaitat vähenevät merkittävästi eniten savuhaitoista häiriintyvillä alueilla.		
Toteutettavuus ja kustannukset	Helppo, toteutettavissa nykyisin resurssein.		

7.5 Toimenpiteiden vaikuttavuuden arviointi

7.5.1 Ilmanlaatuvaikutukset

Suomen ympäristökeskus on arvioinut pienpolton päästövähennyskeinojen kustannustehokkuutta ja vaikutusta väestöaltistukseen Suomen tasolla. Pienpolton päästöt alenevat vain vähän laitekannan uusiutumisen kautta, kun uusien tulisijojen päästöt vähenevät vuoden 2022 jälkeen. Tulisijojen energiamerkintäasetus vähentää tulisijojen ja kattiloiden päästöjä ja ilmanlaatuvaikutuksia, mutta vaikutus on hidasta. Vuonna 2030 energiamerkintäasetuksen arvioidaan vähentävän pienhiukkaspäästöjä vain 2 % ja 3 % mustan hiilen päästöjä. (Savolahti ym. 2015)

Merkittävin päästöjenvähennyspotentiaali on saunan puukiukaiden päästöissä, joita ei tulla säätelemään energiamerkintäasetuksella. Kustannustehokkaita päästöjenvähennyskeinoja ovat informaatiokampanjat. Ilmansuojelusuunnitelmassa on toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään juuri saunan kiukaiden päästöjä (toimenpide P3) ja vaikuttamaan viestinnällä käyttötappoihin (toimenpide P1, P2).

Saunan puukiukaiden päästöjä voidaan vähentää laitetekniikan kehittymisen avulla, mikä edistäminen on yhtenä toimenpiteenä (P3). Toimenpiteellä edistetään puukiukaiden päästöjen tutkimusta, jotta kiukaiden päästöt tunnettaisiin paremmin ja sen kautta voidaan edistää kansallisesti laitekehitystä ja viestiä asiasta asukkaille. Toimenpide edesauttaa laitekehitystä ja vaikuttaa pysyvästi lähialueen ilmanlaatuun, mikäli uudet puukiukaat ovat jatkossa moderneja. Kiukaiden päästöihin voidaan vaikuttaa, kun kiukaita uusitaan noin kymmenen vuoden välein. Uuden modernin kiukaan päästöt ovat pienemmät kuin perinteisen puukiukaan päästöt ja sähkökiukaasta ei koidu lainkaan päästöjä lähialueelle.

Puukiukaiden osuus pienhiukkas- ja mustahiilipäästöistä on merkittävä, joten uusien myytävien kiukaiden päästöjen väheneminen rajoittaisi päästöjä suhteellisen tehokkaasti ja nopeasti johtuen perinteisten kiukaiden korkeista päästöistä ja lyhyestä käyttöiästä. Suomen ympäristökeskus on arvioinut, että uusille myytävälle kiukaille asetettavat tiukemmat päästövaatimukset (50 % alemmat päästökertoimet verrattuna perinteiseen kiukaaseen) vähentäisivät kiukaista aiheutuvia pienhiukkasten päästöjä 20 % ja mustan hiilen päästöjä 23 % vuonna 2030. Vastaavasti Suomen tasolla pienhiukkaspäästöt vähenisivät 7 % ja mustan hiilen päästöt 18 % (Savolahti ym. 2015). Kiukaiden tulevaisuuden päästöarviointiin liittyy kuitenkin merkittäviä epävarmuuksia johtuen mittaustietojen puutteesta vähäpäästöisille kiukaille, ja siksi osallistuminen päästöjä selvittäviin tutkimushankkeisiin on yksi ohjelman toimenpide.

Viestintä on keskeinen pienpolton päästöihin vaikuttamiskeino (toimenpide P1, P2, P3.2). Viestintä vaikuttaa nopeasti samalla lämmityskaudella. Informaatiokampanjoilla voidaan kustannustehokkaasti ja kohdennetusti vaikuttaa tulisijan käyttäjän toimintaan, joka vaikuttaa polton päästötasoon. Taitamattomasti käytetty tulisija aiheuttaa moninkertaiset päästöt verrattuna asianmukaiseen käyttöön. Savolahti ym. (2015) arvioi, että informaatiokampanjat tulisijojen oikeista käyttötavoista ovat potentiaalisin keino huonon polton päästöjen vähentämisessä. Vaikka informaatiokampanjoiden vaikuttavuus on epävarma ja päästöjä vähentävä vaikutus oletettavasti melko rajallinen, kampanjat ovat kuitenkin edullisia toimia ja hyvin kustannustehokkaita erityisesti paikallisen ilmanlaadun paranta-

misessa. Informaatiokampanja on myös lainsäädäntöä joustavampi työkalu, joka on mahdollista kohdistaa erityisille ongelma-alueille ja sen vaikutus voi realisoitua nopeasti.

Pienpolton päästöistä merkittävä osa tulee huonosta poltosta. Huonon polton osuus pienhiukkaspäästöistä on pääkaupunkiseudulla arviolta 21 %, johon voidaan vaikuttaa viestinnällä mutta myös edistämällä parempia puunsäilytysratkaisuja pienillä pientalotonteilla. Myös viestimällä jätehuoltomääräysten roskien polttokiellosta, sekä avotulella että tulisijassa, voidaan vähentää niiden poltosta aiheutuvia haittoja.

Tietoisuuden lisäämisellä voidaan vähentää etenkin huonoa polttoa varaavissa takoissa (Savolahti ym. 2015). Huonon polttoon voidaan vaikuttaa myös viestimällä siitä mitä tulisijassa saa polttaa (toimenpide P1). Yllättävän harva, vain 30 % pääkaupunkiseudun asukkaista, tietää, ettei pahveja ja maitotölkkejä saa polttaa tai hävittää omassa tulisijassa (HSY 2015).

Päästöjä vähentää myös kuiva polttoaine, jota edistetään toimenpiteessä P2. Toimenpiteen vaikutus on melko hidaskäyttöinen mutta pysyvä. Hyvät säilytysratkaisut vähentävät pysyvästi kuivemman polttoaineen myötä puunpolton pienhiukkaspäästöjä. Puuvajojen on pääkaupunkiseudulla harvalla, sillä vain 35 % vastanneista säilyttää puuta puuvajassa tai -varastossa. Peitetyssä pinossa puuta säilyttää 25 % vastanneista, ja loput säilyttävät puunsa esim. autotallissa tai räystään suojassa. (Kaski ym. 2016)

Joidenkin toimenpiteiden ilmanlaatuvaikutuksia on vaikea arvioida. Neuvonta ja valistaminen vaikuttavat melko hitaasti ja vain alueilla, joilla tulisijat heikentävät eniten asukkaiden viihtyisyyttä ja terveyttä. Jäte- ja ympäristönsuojelumääräykset vaikuttavat jo nyt merkittävästi lähialueen ilmanlaatuun, jos niitä noudatetaan. Pientaloalueilla tulevaan ilmanlaatuun voidaan vaikuttaa esimerkiksi edellyttämällä puuvarastoja esim. pientalojen tontinluovutusehdoissa, jos talossa on tulisija (P2.2).

7.5.2 Muut ympäristövaikutukset

Toimenpiteillä on myös muita vaikutuksia, joista on arvioitu lähinnä vaikutuksia energiatehokkuuteen ja mustahiilipäästöihin. Suomen ympäristökeskus on arvioinut pienpolton päästöjen merkitystä ilmaston lämpenemisen kannalta. Pienpoltossa syntyy mustaa hiiltä ja muita lyhytikäisiä ilmansaasteita. Nämä päästöt poistuvat ilmakehästä verrattain nopeasti, joten ilmastovaikutus korostuu lyhyellä tarkasteluvälillä. Päästöistä aiheutuu lämmittävä ilmastovaikutus, joka vastasi noin 10 % YK:n ilmastopöytäkirjan mukaisesti raportoiduista Suomen kasvihuonekaasupäästöistä (CO₂-ekv) vuonna 2010. Vuonna 2030 mustan hiilen päästöjen arvioidaan vähenevän 3 % energiamerkintäasetuksen vaikutuksesta. (Savolahti ym 2015)

Ottamalla käyttöön kaikki Savolahden (2015) raportissa tarkastellut vähennyskeinot puun pienpolton päästöt (CO₂-ekv) laskisivat noin 40 % vuonna 2030, verrattuna tilanteeseen jossa ei tehdä toimenpiteitä. Arvio vaikutuksesta ilmaston lämpenemiseen tehtiin GWP-kertoimien (Global Warming Potential) avulla. Suomen leveyspiireillä arviointitapa saattaa aliarvioida ilmastovaikutusta, jossa depositiolla lumiselle pinnalle on suuri merkitys. Ilmastovaikutusten tarkentamiseksi tarvittaisiin paikallisempia laskentaparametreja ja vuodenaikaan sidottua tarkastelua.

7.5.3 Terveysvaikutukset

Pienpolton aiheuttamat terveyshaitat vähenevät mikäli tulisijojen päästöjä pientaloalueilla saadaan pienennettyä. Tämä vähentää selvästi ja suoraan tulisijan käyttäjien ja heidän perheidensä sekä lähialueen asukkaiden altistumista polttoperäisille hiukkasille. Päästöjen aleneminen vähentää etenkin pienten lasten ja iäkkäiden hengitystie- ja sydänoireita.

Savolahti ym. (2015) on arvioinut päästövähennysten tuomia hyötyjä ihmisten terveydelle. Mallintamalla pienhiukkasten väestöaltistusta on vertailtu eri keinojen suhteellisia tehokkuuksia kansanterveydelle aiheutuvien haittojen vähentämisessä. Varsinaisiin terveysvaikutusten laatuun tai absoluuttisiin määriin raportti ei anna vastauksia. Erityisesti tiheästi asutuilla seuduilla saadut terveyshyödyt ovat merkittävät. Esimerkiksi informaatiokampanjat ovat tyypillisesti paikallisesti toteutettuja, ja ne voidaan kohdistaa erityisesti kaupunkien pientaloasukkaille.

Tietoisuuden lisääntyminen vaikuttaa asukkaisiin niin, että he osaavat vähentää itse altistumistaan tulisijojen päästöille. Suomen tasolla arvioidaan, että viestinnän kautta polttotapoihin vaikuttaminen voi vähentää väestöaltistusta 0,1-1 % (Savolahti ym. 2015).

Puun pienpoltto kaupunkien pientaloalueilla tapahtuu pääosin muuta lämmitystä täydentävänä lämmityksenä varaavissa tulisijoissa talviaikaan, joten tulisijojen energiamerkintää koskevan asetuksen (2015/1185/EU) tuottamat päästövähennykset pienentävät väestöaltistusta tehokkaasti. Ketterien informaatiokampanjoiden teho väestöaltistuksen vähentämisessä on arviolta samaa luokkaa kuin energiamerkinnästä saatu hyöty vuoteen 2030 mennessä.

Saunan puukiukaiden päästöjen vähenemisellä on suora vaikutus lähialueen ihmisten terveyteen, kun päästöt pienenevät. Suomen tasolla arvioidaan, että saunan kiukaiden modernisoinnilla voidaan vähentää väestön kokonaisaltistusta 2 % (Savolahti ym. 2015). Terveysnäkökulmasta ei saada hyötyä vapaa-ajan kiinteistöihin kohdistuvilla toimenpiteillä, koska niiden määrät pääkaupunkiseudulla ovat vähäiset.

Joidenkin toimenpiteiden terveysvaikutuksia on vaikea arvioida. Tehokas ja hyvin resursoitu neuvonta ja valistaminen voivat vähentää terveyshaittoja merkittävästi eniten savuhaitoista häiriintyvillä alueilla. Puuvarastojen edellyttäminen uusiin puuta käyttäviin pientaloihin esim. tontinluovutusehdoissa (P2.2) vähentää merkittävästi pitkäaikaista altistumista pienpolton päästöille uusilla pientaloalueilla.

8 Seuranta ja raportointi

Ympäristönsuojelulain 147 §:n mukaan kunnan on toimitettava vuosittain tiedot ilmansuojelusuunnitelman mukaisista toteutetuista toimista ympäristöministeriöön ja valtion valvontaviranomaiselle toukokuun 15. päivään mennessä. Helsingissä valtion valvontaviranomaisena toimii Uudenmaan ELY-keskus. Helsingin kaupungin ympäristötoimen johtosäännön (Kvsto 25.9.2013 4 § 9 artikla) mukaan ympäristölautakunta huolehtii ympäristönsuojelulain ja ilmanlaadusta annetun valtioneuvoston asetuksen mukaisten ohjelmien tai suunnitelmien laatimisesta, toteutuksen koordinoinnista ja seurannasta.

Kaupunginjohtajan asettaman ilmansuojelutyöryhmän (johtajiston päätös 23.9.2015 55 §) tehtävänä on ilmansuojelusuunnitelman valmistelu, toteutumisen seuranta ja raportointi. Ilmansuojelutyöryhmälle seurantaraportin valmistelee ilmansuojelun toimenpideryhmä. Ympäristökeskuksen edustajat toimivat molempien ryhmien puheenjohtajina ja ryhmissä on edustajat ilmansuojelun kannalta keskeisistä virastoista ja laitoksista (HKR, Stara, Ksv) sekä HSL:stä ja HSY:stä. Toimenpideryhmässä on myös Espoon, Vantaan ja Kauniaisten sekä ympäristöministeriön edustajat. Ympäristökeskuksen edustaja toimii ryhmien sihteerinä.

Tiedot ilmansuojelusuunnitelman toimenpiteiden toteutumisesta kootaan vuosittain ilmansuojelun toimenpideryhmän jäseniltä sekä tarvittaessa muilta toimenpiteistä päävastuussa olevien organisaatioiden yhteyshenkilöiltä. Vuosittainen seurantaraportti valmistellaan ilmansuojelun toimenpideryhmässä ja ilmansuojelutyöryhmässä, minkä jälkeen ympäristölautakunta hyväksyy sen ja lähettää Uudenmaan ELY-keskukseen sekä ympäristöministeriöön. Seurantaraportit viedään tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Hyväksytty ilmansuojelusuunnitelma toimitetaan tiedoksi ympäristöministeriöön ja Uudenmaan ELY-keskukseen. Hyväksytystä suunnitelmasta ja siitä, miten esitetyt mielipiteet ja valtion valvontaviranomaisen lausunto on otettu huomioon, tiedotetaan yleisölle YSL:n 147 §:n mukaisesti. Hyväksytyyn suunnitelman typpidioksidipitoisuuksien alentamista koskevat liikenteen toimenpiteet raportoidaan lisäksi ilmanlaatudirektiivin toimeenpanopäätöksen (EU 2011/850/EU) vaatimalla tavalla EU:n yhteiseen Airbase-tietokantaan vuoden 2017 loppuun mennessä.

Sanasto ja lyhenteet

Ajoneuvoliikenteen hinnoittelu

Järjestelmä, jossa tienkäyttäjät maksavat tien käytöstä rajatulla alueella. Maksut ovat usein ajasta riippuvaisia ja niiden tarkoituksena on hallita liikennevirtaa sekä tilan että ajan suhteen. Yleensä pyritään vaikuttamaan erityisesti ruuhka-aikojen liikennemääriin (ruuhkamaksut, sujuvuusmaksut).

Bentso(a)pyreeni

PAH-yhdiste eli polysyklinen aromaattinen hiilivety, jota syntyy polttoaineen epätäydellisessä palamisessa. Ilmansaasteista PAH-yhdisteet ovat vaarallisimmasta päästä johtuen niiden karsinogeenisyydestä (syöväälle altistava). Helsingissä erityisesti tieliikenteen päästöt ja puun pienpolton savut ovat bentso(a)pyreenin lähteitä.

Biopolttoaine

Eloperäisestä materiaalista (esim. kasvit, lanta, hakkuujäte, metsäteollisuuden jäteliemet, elintarviketeollisuuden jäte) valmistettu polttoaine. Jäteperäiset toisen sukupolven biopolttoaineet (esim. NeXBTL) eivät kilpaile ruuantuotannon kanssa, koska valmistuksessa ei käytetä ruuaksi kelpaavaa ainesta.

Citylogistiikka

Tavaroiden kuljetusten tehostamista kaupunkialueilla, tavoitteena myös vähentää ruuhkautumista ja haitallisia ympäristövaikutuksia.

CO

Hiilimonoksidi, häkä. Myrkyllinen, väritön, hajuton ja mauton kaasu.

CO₂

Hiilidioksidi, kasvihuonekaasu, syntyy fossiilisten polttoaineiden palamisesta, aiheuttaa ilmaston lämpenemistä (vrt. ilmastopäästöt).

EEV

Enhanced Environmentally Friendly Vehicle (korostetun ympäristöystävällinen ajoneuvo), ei-sitova bussikaluston päästöstandardi (Euro V ja Euro VI -päästöluokkien välissä).

ePeli-hanke

HSL:n hallituksen 2015 käynnistämä hanke, jossa kokeillaan uusien sähköbussien hankintaa kokeilukäyttöön. Koekäyttöön tulee 12 suomalaista Linkker-sähköbussia Espooseen ja Helsinkiin v. 2016 ja niille latauspaikkoja varikoille ja mm. Rautatientorille. Hanke kestää 2015-2018 ja sen budjetti on enintään 6 miljoonaa euroa.

Euro-normit

Normit määrittävät uusien autojen päästörajat EU:n tyyppihyväksyntädirektiivin mukaisesti. Diesel- ja bensiinimoottoreille on omat päästörajat. Euro-määräyksissä rajoitetaan typen oksidien (NO_x) ja hiukkaspäästöjen (PM) lisäksi häkää eli hiilimonoksidia (CO) ja hiilivetyjä (HC), jotka ovat kaikki ilmanlaatua heikentäviä päästöjä.

Hiilivety

Orgaaninen yhdiste, joka koostuu hiilestä ja vedystä (HC). Fossiiliset polttoaineet öljy, bensiini ja maakaasu koostuvat pääasiassa hiilivedyistä. Polttoaineen epätäydellisessä palamisessa syntyy terveydelle haitallisia polysyklisiä aromaattisia hiilivetyjä (ks. PAH-yhdiste, bentso(a)pyreeni).

Hybridiauto

Auto, jossa on kaksi eri voimanlähdettä, yleensä polttomoottori ja sähkömoottori.

Ilman epäpuhtaudet

Ihmisen toiminnasta peräisin olevia haittaa aiheuttavia kaasumaisia tai hiukkasmaisia aineita (myös ilmansaasteet).

Ilmastokumppanit

Yhteistyöverkosto Helsingin kaupungin ja elinkeinoelämän välillä, jonka tavoitteena on vähentää ilmastopäästöjä. Ilmastokumppaneiksi liittyvät yritykset ja tutkimuslaitokset tekevät Helsingin kaupunginjohtajan kanssa ilmastositoumuksen, jossa yritys nimeää omat ilmastotavoitteensa.

Ilmastopäästöt

Kasvihuonekaasupäästöt (etenkin hiilidioksidi CO₂), jotka aiheuttavat globaalia ilmaston lämpenemistä, mutta eivät heikennä ilmanlaatua ja aiheuta suoranaisia terveyshaittoja (vrt. lähipäästöt).

Katukuilu

Katutila, jota reunustavat toisissaan kiinni olevat rakennukset molemmin puolin tietä. Tällöin vähäinenkin liikennemäärä aiheuttaa korkeita ilmansaastepitoisuuksia, koska ilman epäpuhtauksien laimeneminen heikentyy.

Lähipäästö

Ilmanlaatua heikentävät, terveydelle haitalliset pakokaasupäästöt, joita säädellään Euro-normeilla (vrt. ilmastopäästöt).

MaaS

Liikkuminen palveluna (Mobility as a Service) on uusi toimintatapa, jossa tietoa ja digitaalisiaatiota hyödyntämällä luodaan yhteistyössä julkisen sektorin, elinkeinoelämän ja käyttäjien kesken käyttäjälähtöisiä liikenne- ja kuljetuspalveluita tuottava saumattomasti yhteentoimiva ja kestävä liikennejärjestelmä (LVM:n määritelmä).

Musta hiili

Black carbon (BC), voimakkaasti valoa sitova hiukkanen, jossa on korkea epäorgaanisen hiilen pitoisuus, sitoutuu valtaosin pienhiukkasiin (PM_{2,5}), Mustaa hiiltä syntyy polttoprosesseissa, ja se voimistaa ilmastomuutosta. Epäorgaaninen hiili itsessään ei ole terveydelle erityisen haitallista, mutta siihen sitoutuu metalleja ja orgaanisia yhdisteitä, jotka ovat terveydelle haitallisia.

NO

Typpi-monoksidi, palamisesta syntyvä, ei terveydelle haitallinen aine, mutta hapettuu ilmassa nopeasti typpidioksidiksi.

NO₂

Typpidioksidi, palamisesta syntyvä punaruskea, vesiliukoinen kaasu, suurina pitoisuuksina terveydelle haitallinen. Typpidioksidi ärsyttää hengitysteitä ja aiheuttaa luonnossa rehevöitymistä ja happamoitumista. Lisäksi se on osallisena alailmakehän otsonin muodostumisessa. (ks. raja-arvot).

NO_x

typenoksidit; typpimonoksidi (NO) + typpidioksidi (NO₂).

Ohjearvo

Suosituksen luonteinen ilman epäpuhtauksien pitoisuuksien ohjeellinen arvo. Kansalliset ilmanlaadun ohjearvot perustuvat valtioneuvoston asetukseen (VN 480/1996), ja ne on tarkoitettu ohjaamaan suunnittelua. Maailman terveysjärjestö WHO on myös antanut terveyden suojelemiseksi ilman epäpuhtauksien ohjearvot.

PAH-yhdiste

Polysyklinen aromaattinen hiilivety, jota syntyy polttoaineen epätäydellisessä palamisessa. Ilmansaasteista PAH-yhdisteet ovat vaarallisimmasta päästä johtuen niiden karsinogeenisyydestä (syöväälle altistava). (ks. bentso(a)pyreeni).

PM₁₀

Halkaisijaltaan alle 10 mikrometrin hiukkaset kulkeutuvat hengitysilmän mukana ihmisen keuhkoputkiin, joten niitä kutsutaan hengitettäviksi hiukkasiksi. Kaupunkiympäristössä suuri osa hengitettävistä hiukkasista koostuu katupölystä. Korkea katupölypitoisuus voi aiheuttaa hengityselinoireita ja -tulehduksia.

PM_{2,5}

Halkaisijaltaan alle 2,5 mikrometrin hiukkasia kutsutaan pienhiukkasiksi, ja ne ovat osa hengitettäviä hiukkasia. Pienhiukkasia tulee ilmaan esimerkiksi puunpoltosta, liikenteestä ja teollisuudesta. Pienhiukkaset ovat terveydelle erityisen haitallisia.

Raja-arvo

Määrittelee terveysperusteiset ulkoilman epäpuhtauksien pitoisuudet, joita ei saa ylittää. Perustuu EU:n ilmanlaatudirektiiviin, joka on pantu täytäntöön ympäristönsuojelulailla ja ilmanlaatuasetuksella. Typpidioksidin vuosiraja-arvoa ylittyy eräissä Helsingin keskusta-alueen katukuiluissa.

RES-direktiivi

Määrittelee biopolttoaineiden päästövaikutuksen laskentaperusteina käytettävät kestävyyskriteerit (2009/28/EY). Jäteperäisten polttoaineiden päästövähennys lasketaan kaksinkertaisena (artikla 21, kohta 2).

Retrofittaus

Käytössä olevan ajoneuvokaluston päästöluokituksen parantaminen jälkiasennettavan pakokaasujen jälkikäsitteilylaitteiston avulla.

Vaihtoehtoiset käyttövoimat

Vaihtoehtoisilla polttoaineilla ja käyttövoimilla tarkoitetaan sähköä, vetyä, kaasua (LNG, CNG, LPG) sekä nestemäisiä biopolttoaineita (bioetanoli ja biodiesel).

Vähäpäästöinen ajoneuvo

Kaupungin asettamien kriteerien mukaan bensiini- ja dieselautojen (hybridit mukaan luken) hiilidioksidipäästöjen on oltava enintään 100 grammaa kilometriä kohden ja kaasuja ja etanoliautojen hiilidioksidipäästöjen enintään 150 grammaa kilometriä kohden. Lisäksi säänneltyjen päästöjen taso autoissa pitää olla vähintään Euro 5 -tasoa. Vain täyssähköautot ja täyssähkömopootot on luokiteltu suoraan vähäpäästöisiksi. Vähäpäästöisyyskriteerejä sovelletaan kaupungin hankinnoissa ja kaupunki myöntää kriteerit täyttävälle ajoneuvoille 50 %:n pysäköintialennuksen kaupungin maksullisilla pysäköintipaikoilla.

Ympäristöbonus

HSL:n kannustin vähäpäästöisten bussien edistämiseen. Ympäristöbonus myönnetään liikennöitsijöille päästöjä alentavista toimenpiteistä, kuten retrofittauksesta ja biopolttoaineen käytöstä. Ympäristöbonuksen perusteeksi hyväksytään biopolttoaineista ainoastaan ns. kaksinkertaisesti laskettavat jäteperäiset polttoaineet (ks. RES-direktiivi).

Ympäristövyöhyke

Helsingissä on käytössä HSL:n bussiliikenteen ja HSY:n jäteautojen kilpailutusta koskeva ympäristövyöhyke, joka kattaa kantakaupungin eli Hakamäentien eteläpuolisen alueen. Vyöhykkeellä liikennöiviltä busseilta ja jätekuljetusautoilta vaaditaan vähintään Euro 5 -tason päästökriteerit.

Lyhenteet

Helsingin kaupungin virastot ja laitokset

HKL	Helsingin kaupungin liikenne
HKR	Helsingin kaupungin rakennusvirasto
Kanslia	Helsingin kaupungin kanslia
Ksv	Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto
Rakvv	Helsingin kaupungin rakennusvalvonta
Stara	Helsingin rakentamispalvelu
Ymk	Helsingin kaupungin ympäristökeskus

Muut

HSL	Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä
HSY	Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
LVM	Liikenne- ja viestintäministeriö
THL	Terveysten- ja hyvinvoinnin laitos
Uudenmaan	
ELY-keskus	Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
YM	Ympäristöministeriö
WHO	Maailman terveysjärjestö (World Health Organization)

Lähteet

Aarnio, P., Malkki, M., Kaski, N. ja Kousa, A. 2016. Ilmanlaatu ja siihen vaikuttavat tekijät pääkaupunkiseudulla vuosina 2006–2015. Ilmansuojelusuunnitelman taustaraportti. HSY:n julkaisu x/2016. Luonnos.

EEA 2015. Air quality in Europe — 2015 report, Report No 5/2015, <http://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2015>

EU 2011/850/EU, Commission implementing decision of 12 December 2011 laying down rules for Directives 2004/107/EC and 2008/50/EC of the European Parliament and of the Council as regards the reciprocal exchange of information and reporting on ambient air quality.

Helsingin kaupunki 2009. Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräykset 1.3.2009. <http://www.hel.fi/static/ymk/esitteet/ymparistonsuojelumaaraykset.pdf>

Helsingin kaupunki 2012. Helsingin kaupungin ympäristöpolitiikka, kaupunginvaltuusto 26.9.2012. <http://www.hel.fi/static/ymk/esitteet/ymparistopolitiikka.pdf>

Helsingin kaupunki 2013. Strategiaohjelma 2013–2016, kaupunginhallitus 25.3.2013. http://www.hel.fi/static/taske/julkaisut/2013/Strategiaohjelma_2013-2016_Kh_250313.pdf

HKR 2013. Kitkarenkaiden käytöllä parempaa ilmanlaatua – liikenneturvallisuudesta tinkimättä. NASTA-tutkimusohjelman 2011–2013 loppuraportti. Helsingin kaupungin rakennusviraston julkaisut 2013: 4.

HSL 2011. Helsingin seudun liityntäpysäköintistrategia ja toimenpideohjelma. https://www.hsl.fi/sites/default/files/uploads/32_2012_liityntapysakointistrategia_ja_toimenpideohjelma.pdf

HSL 2015a. Helsingin seudun liikennejärjestelmäsuunnitelma HLJ 2015. https://www.hsl.fi/sites/default/files/uploads/2015-03-03-hlj_2015-raportti.pdf

HSL 2015b. HSL:n ympäristöraportti 2014. https://www.hsl.fi/sites/default/files/uploads/hsl_ymparistoraportti_2014.pdf

HSL 2015c. Linjan 550 bussien pakokaasut puhdistuvat. HSL:n tiedote 8.12.2015. <https://www.hsl.fi/uutiset/2015/linjan-550-bussien-pakokaasut-puhdistuvat-7711>

HSL 2015d. HSL:n hallituksen pöytäkirja 20.1.2015 § 7: Bussiliikenteen hankintojen toimintatapamuutos uuden teknologian käyttöönotossa, ePeli-hanke.

HSL 2015e. Helsingin seudun maankäyttösuunnitelma MASU 2050. MAL neuvottelukunta 26.2.2015.

Helsingin seudun kuntajohtajakokous 12.3.2015. Helsingin seudun yhteistyökokous 24.3.2015. https://www.hsl.fi/sites/default/files/uploads/helsingin_seudun_maankayt-tosuunnitelma2050.pdf

HSL 2016. Helsingin seudun liikenne (HSL) 2016, "Ajoneuvoliikenteen hinnoitteluselvitys", Selvitysluonnos ja liitemateriaali. <https://www.hsl.fi/tiemaksut>

HSY 2008. Pääkaupunkiseudun ilmansuojelun toimintaohjelma 2008–2016. <https://www.hsy.fi/fi/asiantuntijalle/ilmansuojelu/ilmansaadunparantaminen/Sivut/Ilmansuojeluohjelma.aspx>

HSY 2011. Pääkaupunkiseudun varautumissuunnitelma ilmanlaadun äkilliseen heikkemiseen. HSY:n julkaisu 8/2010.

HSY 2012. Opas puunpolttoon. HSY:n esite lokakuu 2012.

https://www.hsy.fi/sites/Esitteet/EsitteetKatalogi/Pienpolttoesite_A5_verkkoon.pdf

HSY 2015. HSY:n asiakastytyväisyystutkimus 2015. Innolink Research, raportti 26.5.2015.

Hänninen, O., Korhonen, A., Lehtomäki, H., Asikainen, A. ja Rumrich, I. 2016. Ilmansaasteiden terveysvaikutukset. Ympäristöministeriön raportteja 16/2016. Ympäristöministeriö.

ICCT 2014. Real-world exhaust emissions from modern diesel cars. A meta-analysis of pems emissions data from EU (Euro 6) and US (tier 2 bin 5/ULEV II) diesel passenger cars. Part 1: aggregated results. http://www.theicct.org/sites/default/files/publications/ICCT_PEMS-study_diesel-cars_20141013.pdf

Johansson, C. 2015. Work on Air Quality. Environment and Health Administration, City of Stockholm. Kalvoesitys Ilmansuojeluyhdistyksen opintomatalla Tukholmaan 24.9.2015

Kaski, N., Vuorio, K., Niemi, J. ja Kousa, A. 2016. Tulisijojen käyttö ja päästöt pääkaupunkiseudulla vuonna 2014. HSY:n julkaisu 2/2016.

Kollanus V., Lanki T., Taimisto P., Yli-Tuomi T., Kousa A., Aarnio P. ja Niemi J. 2015. Ilmansaasteet teiden ja katujen varsilla – pitoisuudet ja terveysriskit, HSY:n julkaisu 2/2015.

Ksv 2013. Älyliikenne Helsingissä. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston selvityksiä 2013:3

Ksv 2014a. Citylogistiikan toimenpideohjelma. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston selvityksiä 2014: 2.

Ksv 2014b. Kaupunkibulevardien ilmanlaatuselvitys. Konsulttityö: Ilmatieteen laitos, Ilmanlaatu ja energia – Asiantuntijapalvelut. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston yleissuunnitteluosaston selvityksiä 2014: 29.

Ksv 2014c. Pyöräilyn edistämishjelma. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikenneosaston selvityksiä 2014: 4.

Ksv 2014d. Helsingin pysäköintipolitiikka. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikenneosaston selvityksiä 2013: 1.

Ksv 2015a. Helsingin yleiskaava – Selostus, Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston yleiskaavaosaston selvityksiä 2015: 7.

Ksv 2015b. Liikenteen kehitys Helsingissä vuonna 2014. Kirjoittanut Irene Lilleberg & Tuija Hellman. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston selvityksiä 2015: 3.

Ksv 2015c. Helsingin liikkumisen kehittämisohjelma. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston selvityksiä 2015: 4.

Ksv 2015d. Pyöräliikenteen laskennat Helsingissä vuonna 2015. Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston selvityksiä 2015: 6.

Ksv 2016. Liikenteen kehitys Helsingissä vuonna 2015. Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto.

Kupiainen, K., Pirjola, L., Ritola, R., Stojiljkovic, A. ja Malinen, A. 2013. Talvirenkaiden pölypäästöt ja eri katupölylähteiden osuudet kadun varrella kerätyissä hiukkasnäytteissä. HSY:n julkaisu 3/2013.

Kupiainen, K., Stojiljkovic, A., Ritola, R., Niemi, J. ja Kousa, A. 2015. Liikenteen ei-pakokaasuperäisten hiukkasten päästöinventaario pääkaupunkiseudulle. HSY:n julkaisu 5/2015.

Liimatainen, H., Nykänen, L., Rantala, T., Rehunen, A., Strandell, A., Seppälä, J., Kytö, M., Puroila, S., ja Ollikainen, M. 2015. Ilmastopaneeli. Tarve, tottumukset, tekniikka ja talous - ilmastomuutoksen hillinnän toimenpiteet liikenteessä.

LVM 2009. Helsingin seudun ruuhkamaksuselvitys. Liikenne- ja viestintäministeriön julkaisu 30/2009.

LVM 2011. Helsingin seudun ruuhkamaksu. Jatkoselvitys. Liikenne- ja viestintäministeriön julkaisu 5/2011.

Malkki, M. ja Loukkola, K. 2014. Ilmanlaatu pääkaupunkiseudulla vuonna 2014. HSY:n julkaisu 6/2015.

Männikkö, J-P. 2013. Selvitys Helsingin kaupungin ajoneuvo- ja työkonekaluston CO₂-päästöistä 2011-2012. Helsingin kaupungin ympäristökeskus.

Savolahti, M., Karvosenoja, N., Kupiainen, K. ja Paunu, V-V. 2015. Pienpolton päästövähennyskeinojen kustannustehokkuus ja vaikutukset väestöaltistukseen. Suomen ympäristökeskus. Selvitys 2/2/2015. http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Ilmasto_ja_ilma/Ilmansuojelu

SFS 2011. SFS-EN 14961-5 Kiinteät biopolttoaineet. Polttoaineen laatuvaatimukset ja -luokat. Osa 5: Polttopuu ei-teollisuuskäyttöön. Vahvistettu SFS-standardiksi: 2011-08-15 SFS-julkaisun ilmestymispäivä: 2011-09-02

Siemens 2016. Helsinki's 2030 Climate Technologies. City performance tool. <http://www.siemens.fi/pool/cc/brochures/sustainability/helsinki-cypt-report---mar-2016.pdf>

STTV 2008. Sosiaali ja terveydenhuollon tuotevalvontakeskuksen (STTV, nyk. Valvira) puun pienpolttoa koskevat ohjeet http://www.valvira.fi/documents/14444/22511/Puun_poltto-opas.pdf

Suoheimo, P., Grönroos, J., Karvosenoja, N., Petäjä, J., Saarinen, K., Savolahti, M. ja Silvo, K. 2015. Päästökattodirektiiviehdotuksen ja keskisuurten polttolaitosten direktiiviehdotuksen toimeenpanon vaikutukset Suomessa. Suomen ympäristökeskuksen raportteja 6/2015.

TEM 2013. Kansallinen energia- ja ilmastostrategia. Valtioneuvoston selonteko eduskunnalle. VSN 2/2013. Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja, Energia ja ilmasto, 8/2013.

TNO 2015a. TNO Report R10838 Emissions of nitrogen oxides and particulates of diesel vehicles.

TNO 2015b. TNO report R10702 Detailed investigations and real-world emission performance of Euro 6 diesel passenger cars.

Trafi 2015. Dieselautojen osuus henkilöautokannasta ja ensirekisteröinneistä 1990–2014 http://www.autoalantiedotuskeskus.fi/tilastot/ensirekisteroinnit/aikasarjat/dieselautojen_osuus_henkilautojen_ensirekisteroinneista_ja_henkilautoautokannasta_1990-2014

TfL 2015. Transport for London Factsheet on Congestion Charge. <http://content.tfl.gov.uk/congestion-charge-factsheet.pdf>

VTT 2011. Optimized usage of NExBTL renewable diesel fuel, VTT RESEARCH NOTES 2604. <http://www.vtt.fi/inf/pdf/tiedotteet/2011/T2604.pdf>

VTT 2015a. Tutkimusraportti VTT-R-01720-15. Vuoden 2014 TransSmart ajoneuvotutkimus Trafille. http://www.transsmart.fi/files/230/Vuoden_2014_TransSmart_ajoneuvotutkimus_Trafille_Tutkimusraportti_VTT-R-01720-15.pdf

VTT 2015b. Kilometriverson vaikutukset liikkumiseen, VTT Technology 227 verkkojulkaisu.

<http://www.vtt.fi/inf/pdf/technology/2015/T227.pdf>

WHO 2006. Air Quality Guidelines: Global update 2005. World Health Organization.

WHO 2013a. IARC: Outdoor air pollution a leading environmental cause of cancer deaths. http://www.iarc.fr/en/media-centre/pr/2013/pdfs/pr221_E.pdf

WHO 2013b. Review of evidence on health aspects of air pollution – REVIHAAP. First results. http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0004/193108/REVIHAAP-Final-technical-report-final-version.pdf?ua=1

WHO 2013c. Health effects of particulate matter. Policy implications for countries in eastern Europe, Caucasus and central Asia. http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0006/189051/Health-effects-of-particulate-matter-final-Eng.pdf?ua=1

WHO 2014. Air quality deteriorating in many of the world's cities. <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-quality/en/>

WHO 2015. Air pollution costs European economies US\$ 1.6 trillion a year in diseases and deaths, new WHO study says. [http://www.euro.who.int/en/media-centre/sections/press-releases/2015/air-pollution-costs-european-economies-us\\$-1.6-trillion-a-year-in-diseases-and-deaths,-new-who-study-says](http://www.euro.who.int/en/media-centre/sections/press-releases/2015/air-pollution-costs-european-economies-us$-1.6-trillion-a-year-in-diseases-and-deaths,-new-who-study-says)

Ymk 2008. Helsingin kaupungin ilmansuojelun toimintaohjelma 2008–2016, Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 10/2008.

Ymk 2009. Katupölyn päästöt ja torjunta. KAPU-hankkeen loppuraportti. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 13/2009.

Ymk 2013a. Nastarengas ja hengitettävä pöly. Katsaus kirjallisuuteen. Kaarle Kupiainen ja Roosa Ritola. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 6/2013.

Ymk 2013b. Ympäristövyöhyke Helsingissä ja eräissä Euroopan kaupungeissa vuonna 2012. Männikkö, J.-P. ja J. Salmi. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 7/2013.

Ymk 2014a. Helsingin kaupungin ympäristökeskus – Strategia 2015–2016. <http://helmi/Ymk/Organisaatio/Toiminta/Documents/Strategia%202015-16.pdf>

Ymk 2014b. Helsingin 30 % päästövähennysselvitys, Kasvihuonekaasupäästöjen kehitys ja vähentämisen kustannustehokkaat toimenpiteet. Ryyänen, E., Oja, L., Vehviläinen, I., Pietiläinen, O-P., Antikainen, R. ja Tainio, P. Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 7/2014.

Ymk 2014c. REDUST – Parhaat talvikunnossapidon käytännöt hengitettävän katupölyn vähentämiseen. http://www.redust.fi/files/2014/12/Best-practices-suomi_nettti.p

KUVAILULEHTI / PRESENTATIONSBLAD / DOCUMENTATION PAGE

Julkaisija / Utgivare / Publisher	Julkaisuaika / Utgivningstid / Publication time
Helsingin kaupungin ympäristökeskus Helsingfors stads miljöcentral City of Helsinki Environment Centre	Joulukuu 2016 / December 2016

Tekijä(t) / Författare / Author(s)

Julkaisun nimi / Publikationens titel / Title of publication
Helsingin kaupungin ilmansuojelusuunnitelma 2017-2024 Helsingfors stads luftvårdsplan 2017-2024 Air quality plan of the City of Helsinki 2017-2024

Sarja / Serie / Series	Numero / Nummer / No.
Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja Helsingfors stads miljöcentralens publikationer Publications by City of Helsinki Environment Centre	11/2016

ISSN	ISBN	ISBN (PDF)
1235-9718	978-952-331-221-0	978-952-331-222-7

Kieli / Språk / Language

Koko teos / Hela verket / The work in full	fin
Yhteenvedo / Sammandrag / Summary	fin, sve, eng
Taulukot / Tabeller / Tables	fin
Kuvatekstit / Bildtexter / Captions	fin

Asiasanat / Nyckelord / Keywords

Ilmansuojelu, typpidioksidi, Helsinki,
Luftvård, kvävedioxid, Helsinki
Air protection, nitrogen dioxide, Helsinki

Tilaukset / Beställningar / Distribution

Sähköposti/e-post/e-mail: ymk@hel.fi

Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 2015

1. Savola, K. Helsingin metsien kääpäselvityksen täydennys 2014
2. Majaneva, S., Suonpää, A. Vedenalaisen roskan kartoitus Helsingin edustan merialueella – pilottiprojekti
3. Pellikka, K., Kuisma, J., Virtanen, L., Probenthos Oy. Longinojan vedenlaatu ja ekologinen tila
4. Pirilä, A. Koulujen ja oppilaitosten savuttomuuden toteutuminen Helsingissä
5. Wahlman, S., Rastas, T. Allasveden valvonta Helsingissä vuosina 2007–2013
6. Tynninen, P-S., Kärnä, A., Åberg, R. Liha- ja kalatuotteiden turvallisuus palvelumyynnissä
7. Vahtera, E., Lukkari, K. Pääkaupunkiseudun merenpohjien tila ja fosforin sisäinen kuormitus
8. Paavola, T., Hokkanen, P. Mausteiden mikrobiologinen laatu Helsingissä 2012–2013
9. Lähdesmäki, M., Pullinen, N. ja Turunen, P-R. Salmonellan esiintyvyys lihatuotteissa sekä tuotteiden jäljitettävyyss ravintoloissa ja varastoissa pääkaupunkiseudulla vuonna 2014
10. Malin, M. Helsingin ilmastopoliittika – Hallinta ja kumppanuudet
11. Helsingin kaupungin ympäristökeskus, Espoon seudun ympäristöterveys, Keski-Uudenmaan ympäristökeskus, Vantaan ympäristökeskus. Salaattibaarien hygienia ja tuotteiden mikrobiologinen laatu pääkaupunkiseudulla 2015
12. Helsingin kaupungin ympäristökeskus, Espoon seudun ympäristöterveys, Vantaan ympäristökeskus. Smoothie-juomien laatu pääkaupunkiseudulla
13. Alapirtti, M., Kivikoski, L., Wahlman, S. Yleisten uimarantojen hygienia, uimaveden laatu ja kuluttajaturvallisuus Helsingissä vuonna 2015
14. Lampinen, H. Kesä kioskien jäätelön mikrobiologinen laatu 2015

Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen julkaisuja 2016

1. Manninen, E., Nieminen, M. (toim.) Haltialan lahoppukovakuoriaisten seuranta 2005, 2007–2008 ja 2015
2. Vahtera, E., Räsänen, M., Muurinen, J., Pääkkönen, J-P. Pääkaupunkiseudun merialueen tila 2014–2015
3. Savola, K. Helsingin Haltialan metsien kääpäselvitys 2015 – loppuraportti
4. Espoon seudun ympäristöterveys, Helsingin kaupungin ympäristökeskus, Keski-Uudenmaan ympäristökeskus, Vantaan ympäristökeskus ja Metropolilab. Liha- ja kala-alan laitosten tuotantoympäristön puhtaus pääkaupunkiseudulla
5. Mäkelä, H-K., Järveläinen, A., Talja, P. Ulkomyynnissä valmistettavien ruokien ja raaka-aineiden hygieeninen laatu Helsingissä 2015 ja 2016
6. Javanainen, J. Katsaus työmaiden jätehuoltoon ja siirtoasiakirjamenettelyn käytäntöihin
7. Lammi, E., Routasuo, P. Helsingin liito-oravakartoitus 2016
8. Pellikka, K. Tattarisuon ojavesisäytteiden ja Helsingin purojen haitta-ainetulokset
9. Airola, S., Vahtera, E.. Pääkaupunkiseudun rannikkovesien ekologinen laatuluokitus – Työkalu rannikkovesien laatuluokituksen laskentaan sekä laatuluokituksen vaihtelu 1970-luvulta nykypäivään
10. Ympäristötutkimus Yrjölä Oy. Vanhankaupunginlahden lintuvesi – Natura 2000 -alueen hoito- ja käyttösuunnitelma 2015–2024
11. Helsingin kaupungin ilmansuojelusuunnitelma 2017–2024

